

.Организатору торгов – Министерству
промышленности и природных ресурсов
Республики Хакасия

ул. Щетинкина, 18, г.Абакан, Республика
Хакасия, 655017

2. Обществу с ограниченной
ответственностью «Сибирская
горнорудная компания»

а/я 190, ул. Базарная, 16А, г. Черногорск,
Республика Хакасия, 655162

3. Открытому акционерному обществу
«Барит»

а/я 190, ул. Базарная, 16А, г. Черногорск,
Республика Хакасия, 655162

25.02.2015 № 06-1482/АЛ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 7-Т

г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 19.02.2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 25.02.2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе:

Председатель комиссии - Лебедева К.А., руководитель управления,
Козгова Н.П., начальник отдела контроля закупок

и антимонопольного контроля органов власти,

Члены комиссии:

Лунёва А.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Пошвенчук А.И., специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) Организатора торгов – Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия:

- «...», по удостоверению от 14.05.2014г. № 002,

2) Общества с ограниченной ответственностью «Сибирская горнорудная компания» (далее – ООО «СГК»):

- «...», на основании решения от 13.08.2012г. № 6;

- «...», по доверенности от 03.02.2015г. № 1,

3) Открытого акционерного общества «Барит» (далее – ООО «Барит»):

- «...», по доверенности от 12.01.2015г. б/н,

рассмотрев жалобу ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» на действия организатора торгов – Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинок (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия (извещение № 061114/4607433/01 от 12.12.2014 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на рассмотрении жалобы велась аудиозапись,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 11.02.2015 года вх. № 758 поступила жалоба ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» на действия организатора торгов – Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия при

проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия (извещение № 061114/4607433/01 от 12.12.2014 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru).

В своей жалобе заявитель сообщает, что ОАО «Барит» и ООО «Сибирская горнорудная компания» подали заявки на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия.

03.02.2015 г. состоялось заседание рабочей группы по вскрытию конвертов заявочных материалов претендентов на участие в аукционе, по результатам которого общества получили извещения об отказе в приеме заявок на участие в аукционе. Рабочая группа установила, что материалы ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» не соответствуют требованиям подпункта 4.3 пункта 4 Приложения №2 «Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия», а именно не представлены копии документов, подтверждающие у подрядной организации наличие технических средств и технологий, и дипломированных специалистов в данном виде деятельности.

Заявители считают данные требования необоснованными, не предусмотренные законодательством, а так же самим подпунктом 4.3 пункта 4 Приложения № 2 «Порядка и условий проведения аукциона».

В действиях Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия, по мнению заявителей, усматриваются необоснованные требования к подаче претендентами документов, обязанность предоставлять которые законодательно не предусмотрена.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» поддержали доводы, изложенные в жалобе, а также пояснили, что согласно пункта 4.3 Приложения № 2 «Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия», участник

должен представить сведения о наличии у привлекаемых организаций технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

Заявители утверждают, что данные сведения были представлены в заявочных материалах ОАО «Барит» и ООО «Сибирская горнорудная компания».

Требований о предоставлении сведений о дипломированных специалистах в данном виде деятельности с предоставлением документального подтверждения этой информации – пункт 4.3 Приложения № 2 Порядка не предусматривает, как и не предусматривает требования о предоставлении участником копий документов, подтверждающих у подрядной организации наличие технических средств и технологий.

Требования к предоставлению сведений о кадровом составе заявителя, в том числе о наличии квалифицированных специалистов, которые непосредственно будут осуществлять работы по освоению участка недр, содержатся в пункте 2.2 Приложения № 2 Порядка.

Данные сведения были представлены ОАО «Барит» и ООО «Сибирская горнорудная компания». Подтверждающих документов (копий дипломов) организатор торгов не требовал.

Заявители просят признать жалобу ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» обоснованной, допустить общества к участию в торгах, признать извещения об отказе в приеме заявок не действительными.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы 17.02.2015 года входящий № 891 от организатора торгов – Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия поступил пакет документов с приложенными пояснениями, в которых указано следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются: органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Рабочей группой по итогам рассмотрения заявок оформлен протокол, по которому заявочные материалы ОАО «Барит» и ООО «Сибирская горнорудная компания» признаны не соответствующими требованиям подпункта 4.3 пункта 4 Приложения № 2 «Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия».

Представленные обществом документы не соответствуют так же требованиям,

указанным в пункте 3 статьи 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»:

- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

В силу пункта 1 статьи 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в случае, когда заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия поддержал доводы, изложенные в пояснениях, а также добавил следующее.

При разработке порядка и условий проведения открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия организатор торгов - Министерство промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия руководствовался Законом РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Законом Республики Хакасия от 09.06.2012 № 48-ЗРХ «О порядке предоставления участков недр местного значения и порядке пользования указанными участками недр», административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.06.2009 № 156.

Заявитель при формировании заявочных материалов должен также руководствоваться вышеназванными законодательными актами.

Информация о том, что аукцион (извещение № 061114/4607433/01) проводится во исполнение закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» имеется на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru.

Представитель организатора торгов также пояснил, что в сведениях о заявителе (приложение № 2 порядка) указан перечень документов, которые обязан представить заявитель для участия в торгах.

Согласно части 6 статьи 8 Закона Республики Хакасия от 09.06.2012 № 48-ЗРХ «О порядке предоставления участков недр местного значения и порядке пользования указанными участками недр» документы, прилагаемые к заявке, предоставляются в виде копий, заверенных руководителем заявителя или индивидуальным предпринимателем, или с предоставлением оригинала.

ОАО «Барит» и ООО «Сибирская горнорудная компания» не представили документы, подтверждающие у подрядной организации наличие технических средств и технологий, дипломированных специалистов в данном виде деятельности, поэтому данным заявителям правомерно было отказано в допуске к участию в аукционе.

На основании выше изложенного, представитель организатора торгов – Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия просил признать жалобу ОАО «Барит» и ООО «Сибирская горнорудная компания» необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у организатора торгов – Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия документы и информация о проведении вышеуказанных торгов представлены на рассмотрение жалобы № 7-Т в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Торги (номер извещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru – № 061114/4607433/01) проведены во исполнение закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

Согласно пункта 1 абзаца 2 статьи 13.1 закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются:

1) органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 09.06.2012 № 48-ЗРХ «О порядке предоставления участков недр местного значения и порядке пользования указанными участками недр».

В соответствии с подпунктом а) пункта 1 статьи 3 Закона Республики Хакасия от 09.06.2012 № 48-ЗРХ «О порядке предоставления участков недр местного значения и порядке пользования указанными участками недр» основаниями возникновения права пользования участками недр является принятие уполномоченным

Правительством Республики Хакасия органом исполнительной власти Республики Хакасия (далее - уполномоченный орган) решения о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр, включенным в перечень участков недр, утвержденный Правительством Республики Хакасия, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Рассмотрение жалобы проводится в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.06.2013 № 346 «Об утверждении Положения о Министерстве промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия» утверждено положение о Министерстве промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия, согласно которого Министерство промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия является исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области отношений, связанных с охраной окружающей среды, в области регулирования отношений недропользования, в области водных отношений, в области лесных отношений, в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами производства и потребления, в области обеспечения радиационной безопасности, в области экологической экспертизы, в области промышленности и в области осуществления государственного экологического надзора согласно компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 2.1 положения о Министерстве промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия на основании и во исполнение действующего законодательства Российской Федерации и Республики Хакасия Министерство осуществляет в том числе следующие полномочия в области регулирования отношений недропользования:

2.1.5.16. Принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.05.2014 N 236 «О внесении изменения в Перечень участков недр местного значения по Республике Хакасия, утвержденным постановлением Правительства Республики Хакасия от 22.02.2013 N 80» установлено, что такие полезные ископаемые, как гипс строительный (Хамхазское месторождение. Азскизский район) и суглинки (кирпично-черепичное сырье) (Изыхское месторождение. Западная залежь. Алтайский район) входят в [перечень](#) участков недр местного значения по Республике Хакасия.

Приказом Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 06.11.2014 № 010-917-пр утвержден порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования

Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия (далее - Порядок).

В соответствии со статьей 13 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» до определения Правительством Российской Федерации официального сайта объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальных сайтах органов, указанных в частях первой и второй настоящей статьи, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также публикуется в общероссийских средствах массовой информации и издаваемых на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации средствах массовой информации не позднее чем за 90 дней до дня проведения конкурса на право пользования участками недр и не позднее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр, считая с даты первого опубликования. Выбор средств массовой информации для опубликования таких объявлений осуществляется органами, указанными в частях первой и второй настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 09.06.2012 № 48-ЗРХ «О порядке предоставления участков недр местного значения и порядке пользования указанными участками недр» объявление о проведении аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов и официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, а также публикуется в общероссийском бюллетене "Недропользование в России" и республиканской газете "Хакасия" не позднее чем за 45 дней до даты проведения аукциона на право пользования участками недр.

Согласно части 1.1 Порядка информация о проведении аукциона публикуется в сети «Интернет» на сайте www.torgi.gov.ru в качестве официального сайта Российской Федерации, республиканской газете "Хакасия", в сети "Интернет" на официальном сайте Правительства Республики Хакасия.

12.12.2014г. извещение о проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru - № 061114/4607433/01, а также на официальном сайте Правительства Республики Хакасия в сети «Интернет» <http://r-19.khakasia.ru>.

19.12.2014г. извещение о проведении выше названного открытого аукциона опубликовано в газете «Хакасия» № 242 (22849).

На торги выставлено 2 лота:

лот № 1: Хамхазское месторождение гипса. Участок недр расположен на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия, в 25 км юго-западнее пгт.Аскиз.

Лот № 2: Западная залежь Изыхского месторождения суглинков и глин. Участок недр расположен на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия, на юго-восточной окраине п.Изыхские Копи, в 27 км югу от г. Абакана.

Организатором торгов является Министерство промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия.

Заявки на участие в аукционе принимаются к рассмотрению в Министерстве промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия в рабочее время по адресу: г. Абакан, ул. Щетинкина, д.18, приемная Минпромресурс Хакасии с 24 декабря 2014 года до 02 февраля 2015 года 18.00 (местное время).

Заявители до подачи заявочных материалов обязаны заключить с Минпромресурс Хакасии договор о задатке и внести на текущий счет по учету средств, поступающих во временное распоряжение бюджетной организации, задаток (100% стартового размера разового платежа) в размере 574 000 (пятьсот семьдесят четыре тысячи) рублей за Лот 1. Хамхазское месторождение гипса и в размере 5257 00 (пятьсот двадцать пять тысяч семьсот) рублей за Лот 2. Западная залежь Изыхского месторождения суглинков и глин.

А также внести на текущий счет Минпромресурс Хакасии сбор за участие в аукционе в размере 5 500 (пять тысяч пятьсот) рублей.

Согласно протокола заседания рабочей группы по вскрытию конвертов заявочных материалов претендентов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия от 03.02.2015 поступили заявочные материалы от следующих заявителей:

1. ООО «Технобетон» (от 30.01.2015 заявка № 1 лот № 1).
2. ОАО «Барит» (от 30.01.2015 заявка № 2 лот № 1).
3. ООО «Сибирская горнорудная компания» (от 30.01.2015 заявка № 3 лот № 1).

Протокол подписан членами рабочей группы организатора торгов - Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия, а также представителями ООО «Технобетон», ОАО «Барит», ООО «Сибирская горнорудная компания».

В соответствии с протоколом заседания рабочей группы по вскрытию конвертов и рассмотрению заявочных материалов претендентов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского

района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия от 03.02.2015:

- заявочные материалы ООО «Технобетон» признаны соответствующими требованиям «Порядка и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия, участник допущен к участию в аукционе;

- заявочные материалы ОАО «Барит», ООО «Сибирская горнорудная компания» признаны не соответствующими требованиям «Порядка и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия».

04.02.2015 ОАО «Барит», ООО «Сибирская горнорудная компания» извещены об отказе в приеме заявки на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия.

Причина отказа: не соответствие материалов заявки требованиям подпункта 4.3 пункта 4 Приложения № 2 «Порядка и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия», а именно: не представлены копии документов, подтверждающие у подрядной организации наличие технических средств и технологий, и дипломированных специалистов в данном виде деятельности.

В соответствии с частью 7.17 раздела 7 Порядка, решение об утверждении результатов аукциона на право пользования участком недр либо о признании аукциона несостоявшимся принимается Минпромресурсом Хакасии не позднее 30 дней с даты подписания протокола заседания аукционной комиссии о результатах аукциона на право пользования участком недр.

Решение об утверждении результатов аукциона на право пользования участком недр либо о признании аукциона несостоявшимся подлежит опубликованию в течение трех рабочих дней с момента утверждения результатов аукциона в сети

«Интернет» на официальном сайте Правительства Республики Хакасия.

Минпромресурс Хакасии обеспечивает опубликование информации о результатах проведения аукциона в сети «Интернет» на сайте www.torgi.gov.ru в качестве официального сайта Российской Федерации и республиканской газете «Хакасия», в сети «Интернет», на официальном сайте Правительства Республики Хакасия не позднее 30 дней с даты принятия решения об утверждении результатов аукциона, а также информирование в оперативном порядке участников аукциона о результатах аукциона не позднее дня, следующего за днем принятия решения.

На момент рассмотрения жалобы по существу решение о признании аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия несостоявшимся Министерством промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия не принято, в сети «Интернет» на официальном сайте www.torgi.gov.ru, в республиканской газете «Хакасия», в сети «Интернет» на официальном сайте Правительства Республики Хакасия - не опубликовано.

В соответствии с частью 6.3 раздела 6 Порядка, для участия в аукционе необходимо представить в Минпромресурс Хакасии следующие заявочные материалы:

- в двух экземплярах заявку на участие в аукционе по форме, установленной приложением 1 к условиям аукциона;
- в двух экземплярах сведения о заявителе в соответствии с приложением 2 к условиям аукциона;
- копию Договора о задатке, заключенного по форме согласно приложению 3 к условиям аукциона;
- документы, подтверждающие оплату задатка;
- документы, подтверждающие оплату сбора за участие в аукционе.

В соответствии с приложением № 2 Порядка в сведениях о заявителе должна содержаться следующая информация:

1. Общие сведения

Полное наименование предприятия, нотариально заверенные копии учредительных и регистрационных документов:

- копия паспорта заявителя (для физических лиц);
- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за две недели до даты подачи заявки на участие в аукционе;

- Устав предприятия;
- учредительный договор;
- свидетельство о государственной регистрации;
- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
- данные государственной регистрации в органах статистики.

Форма собственности, сведения о собственниках предприятия с указанием адресов юридических и физических лиц, доли участия, выписка из реестра акционеров (для акционерных обществ).

Дата создания юридического лица, предприятия или группы фирм, предприятий и (или) физических лиц.

Решение уполномоченного органа управления Заявителя об участии в аукционе на право пользования недрами данного участка.

Заверенные в установленном порядке документы, подтверждающие полномочия лиц на участие в аукционе в соответствии с гражданским законодательством и учредительными документами.

2. Управление

2.1. Структура управления.

2.2. Сведения о кадровом составе Заявителя, в том числе о наличии квалифицированных специалистов, которые непосредственно будут осуществлять работы по освоению участка недр.

3. Данные о финансовых возможностях Заявителя, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, связанных с использованием недрами.

3.1. Заверенная копия бухгалтерского баланса предприятия за последний отчетный период с приложением всех обязательных форм и отметкой налоговой инспекции о его принятии.

3.2. Заверенная копия аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности организации за предыдущий год, если в соответствии с федеральными законами Заявитель подлежит обязательному аудиту.

3.3. Документальные данные о финансовых возможностях, необходимых и достаточных для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами.

В качестве документов, подтверждающих наличие указанных финансовых средств, признаются:

1) копии бухгалтерского баланса с отметкой налогового органа о принятии отчета о прибылях и убытках и приложений к ним за последний отчетный период, а также последнего аудиторского заключения, подтверждающего достоверность бухгалтерской отчетности Заявителя, если в соответствии с федеральными

законами Заявитель подлежит обязательному аудиту;

2) выписка о состоянии банковского счета Заявителя, заверенная банком;

3) договор займа с приложением документов, подтверждающих поступление денежных средств на расчетный счет Заявителя в соответствии с условиями такого договора;

4) кредитный договор с приложением документов, подтверждающих поступление денежных средств на расчетный счет Заявителя в соответствии с условиями такого договора.

3.4. Справка налоговой инспекции о наличии или отсутствии задолженности предприятия по налоговым платежам в бюджеты всех уровней.

4. Технические и технологические возможности

4.1. Сведения о наличии у Заявителя технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ, а также других организаций, привлекаемых в качестве подрядчиков.

4.2. Перечень организаций, привлекаемых в качестве подрядчиков для выполнения намечаемых видов работ на участке недр, а также копии договоров (предварительных договоров), заключенных Заявителем с этими организациями.

4.3. Сведения о наличии у привлекаемых организаций технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

5. Информация о предыдущей деятельности Заявителя

5.1. Сведения о полученных лицензиях на право пользования недрами и выполнении условий лицензионных соглашений.

6. Разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности

6.1. Копии разрешительных документов (лицензий) на осуществление соответствующих видов деятельности, если при осуществлении данного вида пользования участком недр необходимо осуществление видов деятельности, подлежащих лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6.11 раздела 6 Порядка, отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать в следующих случаях:

1) заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе если её содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления заявителю права пользования недрами не будут соблюдены антимонопольные требования.

Данный перечень оснований для отказа заявителю в участии в аукционе является исчерпывающим.

Комиссия антимонопольного органа проанализировала заявки ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» на участие в открытом аукционе по лоту № 1 на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия (извещение № 061114/4607433/01 от 12.12.2014 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru) и установила следующее.

Заявки ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» содержат все сведения и необходимое документальное подтверждение, требования к которым были установлены организатором торгов в приложении № 2 Порядка, в том числе:

- по пункту 4.3 Приложения № 2 Порядка заявители представили сведения о наличии у ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ, а именно: сведения о наличии в собственности механизмов, оборудования, техники; перечень организаций, привлекаемых в качестве подрядчиков для выполнения намечаемых видов работ на участке недр, а также копии договоров, заключенных заявителями с этими организациями; сведения о наличии у привлекаемых организаций технических средств и технологий (техники, оборудования);

- по пункту 2.2 Приложения № 2 Порядка заявители представили сведения о кадровом составе ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит», в том числе о наличии квалифицированных специалистов, которые непосредственно будут осуществлять работы по освоению участка недр, а именно: ФИО, должность, сведения об образовании (наименование учебного заведения, квалификация, номера дипломов).

Требований о предоставлении документов, подтверждающих наличие у заявителей технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ, а также наличие квалифицированных специалистов, которые непосредственно будут осуществлять работы по освоению участка недр Порядком, утвержденным приказом Министерством промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 06.11.2014 № 010-917-пр установлено не было.

Следовательно, заявители не обязаны документально подтверждать указанные ими сведения по пунктам 2.2, 4.3 Приложения № 2 Порядка.

В нарушение части 6.11 раздела 6 Порядка аукционная комиссия организатора торгов – Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия отказала в приеме заявок ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная

залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия по основанию, не предусмотренному Порядком и действующим законодательством в области недропользования.

Довод заявителей жалобы в части неправомерного отказа в приеме заявок ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» на участие в аукционе право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия нашел подтверждение, что дает основание признать жалобу обоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействия) заказчика. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействиях) заказчика, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно пункта 1 абзаца 2 статьи 13.1 закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются:

1) органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона Республики Хакасия от 09.06.2012 № 48-ЗРХ «О порядке предоставления участков недр местного значения и порядке пользования указанными участками недр», принятого Верховным Советом Республики Хакасия, субъект предпринимательской деятельности, принявший решение об участии в аукционе на право пользования участками недр, подает в уполномоченный орган в срок, установленный в решении о проведении аукциона сведения о заявителе, которые включают в себя:

1) данные о заявителе, включая место его основной деятельности, его хозяйственные взаимоотношения с финансовыми и производственными партнерами:

а) наименование, организационно-правовая форма и место нахождения (для юридического лица);

б) фамилия, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность (для индивидуального предпринимателя);

в) нотариально заверенные копии учредительных документов;

г) сведения о хозяйственных взаимоотношениях с основными финансовыми и производственными партнерами;

2) данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в аукционе:

а) заверенная копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации;

б) доверенность, выданная в установленном порядке (в случае, если интересы заявителя представляются лицом, не имеющим права без доверенности представлять интересы юридического лица);

в) выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе (для акционерного общества);

г) решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе на право пользования недрами данного участка;

3) данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и (или) привлеченных средств:

а) копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии;

б) нотариально заверенная копия заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности заявителя за предыдущий год, если в соответствии с федеральными законами заявитель подлежит обязательному аудиту;

в) справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе;

г) договоры займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств (копии бухгалтерских балансов кредитора за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии, норматив кредитора по максимальному размеру риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков и т.д.);

4) данные о технических, технологических и кадровых возможностях заявителя:

а) подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, договоров, актов приема-передачи и т.п.;

б) копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков, с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недр, в соответствии с Федеральным [законом](#) от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности"), сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.), технических средствах и технологиях, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ;

5) сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных заявителем за последние пять лет (для заявителей, осуществлявших до подачи заявки деятельность, связанную с использованием недр), и сведения о полученных лицензиях на право пользования недрами и выполнении условий лицензионных соглашений.

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Республики Хакасия от 09.06.2012 № 48-ЗРХ «О порядке предоставления участков недр местного значения и порядке пользования указанными участками недр», к заявке на участие в аукционе заявитель **вправе** самостоятельно приложить:

1) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе (для юридического лица), или выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя);

2) копию документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (для юридических лиц), заверенную нотариально;

3) копию свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей), заверенную нотариально;

4) копию свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе, заверенную нотариально;

5) копию свидетельства о государственной регистрации заявителя в органах статистики, заверенную нотариально;

6) - 7) утратили силу. - [Закон](#) Республики Хакасия от 16.12.2013 N 104-ЗРХ;

8) копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недр, в соответствии с Федеральным [законом](#) "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Таким образом, Порядок, утвержденный Приказом Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 06.11.2014 № 010-917-пр, не соответствует нормам Закона Республики Хакасия от 09.06.2012 № 48-ЗРХ «О порядке предоставления участков недр местного значения и порядке пользования указанными участками недр»:

- в Порядке не предусмотрено документальное подтверждение данных о технических, технологических и кадровых возможностях заявителя;

- в Порядке не указано, что справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя необходимо предоставить за месяц, предшествующий дате подачи заявки на участие в аукционе;

- заявитель вправе самостоятельно приложить выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе, а не за две недели, как того требует организатор торгов;

- предоставление в заявке на участие в аукционе нотариально заверенных копии выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, копии свидетельства о государственной регистрации, копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копии свидетельства о государственной регистрации в органах статистики является правом заявителя, а не обязанностью.

На основании выше изложенного, организатор торгов нарушил пункт 1 абзаца 2 статьи 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» в части определения Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия в нарушение порядка и условий проведения аукциона, установленного органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, статьи 13.1, статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», статей 1, 3, 9, 10 Закона Республики Хакасия от 09.06.2012 № 48-ЗРХ «О порядке предоставления участков недр местного значения и порядке пользования указанными участками недр», Порядком и условиями проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия, утвержденным Приказом Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 06.11.2014 № 010-917-пр, комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 7-Т ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» на действия организатора торгов – Министерства промышленности и

природных ресурсов Республики Хакасия при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия (извещение № 061114/4607433/01 от 12.12.2014, опубликованное на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Признать организатора торгов – Министерство промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия нарушившим пункт 1 абзаца 2 статьи 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

3. Признать аукционную комиссию организатора торгов – Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия нарушившей часть 6.11 раздела 6 порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия, утвержденного Приказом Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 06.11.2014 № 010-917-пр.

4. Организатору торгов – Министерству промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия и его комиссии выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Организатору торгов – Министерству
промышленности и природных ресурсов
Республики Хакасия

ул. Щетинкина, 18, г.Абакан, Республика
Хакасия, 655017

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 7-Т

25.02.2015 год

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе:

Председатель комиссии -

Лебедева К.А., руководитель управления,
Козгова Н.П., начальник отдела контроля закупок
и антимонопольного контроля органов власти,

Члены комиссии:

Лунёва А.В., специалист-эксперт отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля органов
власти,

Пошвенчук А.И., специалист-эксперт отдела
контроля закупок и антимонопольного контроля
органов власти,

руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 25.02.2015 года по жалобе № 7-Т ООО «Сибирская горнорудная компания» и ОАО «Барит» на действия организатора торгов – Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинков (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия (номер извещения на сайте www.torgi.gov.ru - № 061114/4607433/01),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов – Министерству промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия устранить нарушения положений законодательства Российской Федерации, для чего:

1. Отменить протокол заседания рабочей группы по вскрытию конвертов заявочных материалов претендентов на участие в аукционе на право пользования недрами с

целью разведки и добычи суглинок (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия от 03.02.2015.

2. Отменить протокол заседания рабочей группы по вскрытию конвертов и рассмотрению заявочных материалов претендентов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинок (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия от 03.02.2015.

3. Внести изменения в документацию на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи суглинок (кирпично-черепичное сырье) на участке западная залежь Изыхского месторождения, расположенного на территории муниципального образования Алтайского района Республики Хакасия и строительного гипса на участке Хамхазского месторождения гипса, расположенного на территории муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия в соответствии с Решением Комиссии Хакасского УФАС России № 7-Т от 19.02.2015г.

4. Продолжить процедуру определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства.

5. В срок до 23.03.2015 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия подтверждение исполнения настоящего предписания с приложением соответствующих документов.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

К. А.
Лебедева
Н.П.
Козгова
А.В. Лунёва
А.И. Пошвенчук