

РЕШЕНИЕ

г. Чебоксары
563/2019

Дело № 021/01/16-

Резолютивная часть решения объявлена 14 мая 2020 года.

Полный текст решения изготовлен 14 мая 2020 года.

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 021/01/16-563/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...»

при присутствии на заседании Комиссии заявителя – Контрольно-счётного органа г. Новочебоксарска Чувашской Республики:

- «...»

при отсутствии на заседании Комиссии ответчика- Управления городского хозяйства г. Новочебоксарска Чувашской Республики:

при присутствии на заседании Комиссии ответчика- АО «ТУС»:

- «...»

рассмотрев материалы дела № 021/01/16-563/2019, возбужденного в отношении Управления городского хозяйства г. Новочебоксарска Чувашской Республики и АО «ТУС» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступила информация Прокуратуры Чувашской Республики от 26.07.2019 № 13-76-19 (вх. Управления от 31.07.2019 № 05-15/4483) о нарушении антимонопольного законодательства. В информации сообщается следующее. Прокуратурой города Новочебоксарска проведена проверка по информации Контрольно-счетного органа города Новочебоксарска о контрактной системе в деятельности Управления городского хозяйства администрации г.Новочебоксарска при проведении мероприятий, направленных на реализацию программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках приоритетного направления стратегического развития РФ «Безопасные и качественные дороги» до 2018 года и на период до 2025 года» за 2017-2018 годы, в ходе которой выявлены нарушения требований Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 года № 44-ФЗ и Бюджетного законодательства РФ.

Проведенной проверкой установлено, что Управлением городского хозяйства администрации города Новочебоксарска заключено дополнительное соглашение с АО «ТУС» от 21.08.2017 №2 к муниципальному контракту от 01.06.2017 №46, добавив в локальный сметный расчет работы, которые ранее не были предусмотрены на общую сумму «...» рублей. В измененном локальном сметном расчете добавлены: п. 4 «Устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси с применением укладчиков асфальтобетона» в объеме 3 949,7 тонн на сумму «...» рублей («...»). На данные виды работ Управлению городского хозяйства необходимо было осуществить закупку используя конкурентные способы определения поставщика, согласно Закона о контрактной системе. Кроме того, следует отметить, что Управлением городского хозяйства не расторгнут муниципальный контракт от 01.06.2017 №46 с АО «ТУС» стоимостью «...» рублей в соответствии с ч.8 и ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, при том, что согласно Акта обследования асфальтобетонного покрытия от 05.06.2017 г., произошло существенное изменение обстоятельств на исполнение контракта, а согласно п. 1 ст. 451 Гражданского кодекса, существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, и п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставляемый подрядчиком товар не соответствует установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к поставляемому товару. При этом согласно ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта, указанных в акте обследования, не допускается.

На основании изложенного и в связи с наличием признаков нарушения

антимонопольного законодательства приказом по Управлению от 28.08.2019 № 76 возбуждено дело № 021/01/16-563/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Управления городского хозяйства г. Новочебоксарска Чувашской Республики и АО «ТУС» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к следующему.

Положение о Федеральной антимонопольной службе утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее- Положение о ФАС).

Согласно пунктам 1 и 2 Положения о ФАС, Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, а также по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд (за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, а также в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну).

В соответствии с пунктом 4 Положения о ФАС, Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

- монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;
- недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, центральным банком Российской Федерации.

В соответствии со статьями 1 и 3 Закона о защите конкуренции целями данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, а сферой применения - отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Согласно статье 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выполняет следующие функции:

- выявляет нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения;
- предупреждает монополистическую деятельность недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

Статья 23 Закона о защите конкуренции закрепляет, что антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия:

- возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства;
- выдает в случаях, в Законе о защите конкуренции, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания.

Таким образом, Закон о защите конкуренции наделяет антимонопольный орган контрольными функциями, в том числе предупреждает монополистическую деятельность с целью соблюдения антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации, и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 3 настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 34 Конституции РФ не допускается экономическая

деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Во всех случаях размещение заказа на выполнение работ, оказание услуг (то есть определение поставщиков, исполнителей) для муниципальных нужд осуществляется путем проведения торгов.

Применение Закона о контрактной системе обязательно при условии

использования средств бюджета (Федерального, регионального или муниципального), которые направляются на оплату работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со ст. 22 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно частям 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного Федерального закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Фактически системное толкование норм Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что государственные и муниципальные контракты преследуют публичный интерес и направлены на удовлетворение публичных нужд за счет использования бюджетных средств.

Техническое заключение об обследовании проезжей части (оценка-диагностика дорожной сети) автомобильной дороги Тепличный проезд (от перекрестка ул. Коммунальная – до Старого кладбища) в г. Новочебоксарске Чувашской Республики разработано «Промпроектстрой» на основании подготовительной работы, визуального и инструментального обследования проезжей части дороги, выполненного 07.04.2017 (между Управлением городского хозяйства администрации г. Новочебоксарска Чувашской Республики и ООО «Промпроектстрой» заключен муниципальный контракт от 03.04.2017 № 13/17 на выполнение работ по обследованию технического состояния дорог, предметом обследования согласно п. 1.1 контракта, в том числе является проезд Тепличный (от перекрестка ул. Коммунальная- до Старого кладбища).

Согласно заключения:

- категория автодороги- IV;

- протяженность дороги- 3500 м;
- тип дорожной одежды- капитальный;
- вид покрытия на дороге- асфальтобетонное.

Для оценки состояния проезжей части дороги был проведен визуальный осмотр проезжей части и состояния покрытия данной дороги.

В ходе визуального осмотра автомобильной дороги были выявлены следующие дефекты: поперечные и продольные трещины, просадки и выбоины в количестве более 5 м² на 1000 м² общей площади покрытия, облом кромок проезжей части, отсутствует или разрушен бортовые камни. Выявленные дефекты требуют устранения путем проведения работ по содержанию автомобильной дороги. Состояние обочин слева и справа соответствует техническим параметрам для IV технической категории дороги, имеются также эксплуатационные дефекты.

Состояние покрытия проезжей части автомобильной дороги при визуальном обследовании было оценено, как не удовлетворительное, не соответствующее техническим параметрам СП .78.13330.2012 «Автомобильные дороги» ВСН 2:-86 «Указания по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах». Свод правил СП 34.13330.2012 "СНиП 2.05.02-85*. Автомобильные дороги". Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85* и ГОСТ Р50597-93 «Автомобильные дороги и улицы».

23.04.2017 администрацией г. Новочебоксарска Чувашской Республики размещено извещение № 0115300022717000069 о проведении закупки «Ремонт покрытия проезжей части Тепличный проезд (от перекрестка ул. Коммунальная – до Старого кладбища).

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.05.2017 № 0115300022717000069-1 на участие в электронном аукционе с начальной ценой контракта 53 194 000,00 рублей подано 8 заявок.

По итогам рассмотрения заявок комиссией допущено к электронному аукциону 7 заявок, 1- отклонена по причине не представления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ (не указана страна происхождения товаров, используемых при выполнении работ- п. 20 Информационной карты).

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0115300022717000069 в аукционе участвовал один участник под № 3, который

сделал предложение о цене контракта в сумме «...» рублей со снижением 0,5%.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона от 18.05.2017 № 0115300022717000069-3, аукционная комиссия рассмотрела вторые части заявки единственного участника (АО «ТУС») и приняла решение о его соответствии.

Управлением городского хозяйства администрации г. Новочебоксарска Чувашской Республики заключен муниципальный контракт с АО «ТУС» от 01.06.2017 № 46 на ремонт проезжей части Тепличный проезд (от перекрестка ул. Коммунальная – до Старого кладбища) стоимостью «...» рублей.

Поскольку на утвержденном локальном сметном расчете на ремонт асфальтного покрытия проезжей части Тепличный проезд (от перекрестка ул. Коммунальная – до Старого кладбища) (подписан «...», являющимся приложением № 2 к муниципальному контракту от 01.06.2017 № 46 стоит печать Управления городского хозяйства администрации г. Новочебоксарска «проверено», напрашивается вывод о том, что локальный сметный расчет составлялся АО «ТУС», а орган местного самоуправления фактически лишь проводил его проверку.

Локальная смета – первичный сметный документ, составленный на отдельные виды работ (затрат) на основании объемов, которые были определены при разработке рабочей документации.

Согласно письма Минстроя России от 23.03.2015 N 7830-ЛС/03 «О применении сметной документации, разрабатываемой с использованием сметных нормативов, включенных в федеральный реестр» определение сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, осуществляется на стадиях разработки проектной документации, проведении проверки достоверности определения сметной стоимости и определении начальной (максимальной) цены контракта. Реализация возложена на соответствующих заказчиков строительства, проектные организации, органы государственной экспертизы, органы государственной власти.

При разработке сметной документации, проверке достоверности определения сметной стоимости и определении начальной (максимальной) цены контракта используются сметные нормативы, включенные в федеральный реестр сметных нормативов.

Заключение государственных контрактов на строительство объектов осуществляется по результатам конкурсных процедур, а также на

основании решений органов государственной власти без конкурсных процедур в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Смета на реализацию государственного контракта на строительство, цена которого является твердой, должна учитывать в своем составе полный комплекс работ и затрат, необходимых для выполнения инженерных и организационно-технологических решений, предусмотренных в проектной документации.

В силу ч.1 ст.48 Градостроительного кодекса Российской Федерации архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации (в том числе путем внесения в нее изменений в соответствии с настоящим Кодексом) применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также раздела проектной документации "Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства" при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных частью 12.2 настоящей статьи.

Согласно ч.12.2 ст.48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 настоящего Кодекса, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов

капитального строительства в иных случаях, не указанных в настоящей части.

Из вышеуказанных положений Градостроительного Кодекса РФ следует, что в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ, Заказчик готовится "смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства".

Капитальный ремонт - выборочный ремонт отдельных участков покрытия, восстановление поперечного профиля проезжей части и земляного полотна, улучшение системы водоотвода с восстановлением прочности и условий проезда по искусственным сооружениям.

Реконструкция - работы, обычно проводимые на дорогах, находящихся в плохом состоянии, и заключающиеся в обновлении дорожной одежды с использованием существующего земляного полотна без изменения трассы, но с восстановлением искусственных сооружений.

Восстановление - большие работы, сочетающие элементы капитального ремонта и реконструкции.

Усиление - утолщение дорожной одежды, включающее укладку нового слоя покрытия, которое может сочетаться с термопрофилированием существующего асфальтобетонного покрытия.

Перестройка дорог в целях повышения скорости и безопасности движения и увеличения пропускной способности. Работы предусматривают уширение дороги, улучшение ее приложения на местности с увеличением радиусов кривых или снижением продольных уклонов, сопровождающимися постройкой новых участков дорожной одежды.

В соответствии с действующей в России классификацией работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, утвержденной приказом Федерального дорожного департамента от 23.05.94 № 26, реконструкция автомобильных дорог - это комплекс работ, связанных с повышением технических параметров эксплуатируемых дорог и дорожных сооружений (в том числе изменение их геометрических параметров и грузоподъемности), благодаря которым увеличивается пропускная способность и повышается безопасность движения.

Реконструкция, как правило, обеспечивает возможность перевода дороги в более высокую техническую категорию, но не приводит к увеличению протяженности дороги.

Следовательно, к реконструкции может быть отнесен и комплекс мероприятий по существенному повышению технических параметров и характеристик дорог, обеспечивающих увеличение скорости, пропускной

способности, безопасности движения или допустимых осевых нагрузок автомобилей, без перевода в более высокую категорию.

По действующей классификации ремонт автомобильных дорог - это комплекс работ по восстановлению износа дорожного покрытия, улучшению его ровности и повышению сцепных качеств, усилению дорожной одежды и земляного полотна, восстановлению изношенных конструкций и деталей дорожных сооружений или их замене на более прочные и экономичные, а также работ по организации и безопасности движения, в результате которых восстанавливаются транспортно - эксплуатационные характеристики ремонтируемых дорог и дорожных сооружений и обеспечиваются требуемые условия движения. В этой формулировке необходимо обратить внимание на два обстоятельства. Во - первых, при ремонте восстанавливаются только переменные параметры и характеристики дороги без изменения постоянных параметров и характеристик (ширина проезжей части и земляного полотна, радиусы кривых в плане и профиле, продольные уклоны и т. д.). Во - вторых, задача ремонта состоит в восстановлении транспортно - эксплуатационных характеристик ремонтируемой дороги (ровность, прочность, сцепные качества и т. д.), но не транспортно - эксплуатационных показателей (обеспеченной скорости, пропускной способности и т. д.). Решение задачи повышения транспортно - эксплуатационных показателей перенесено на этап реконструкции дороги в отличие от действующих ранее классификаций дорожных работ, в которых значительная часть мероприятий по повышению транспортно - эксплуатационных показателей дорог входила в состав работ по капитальному ремонту без перевода дороги в более высокую категорию, в том числе уширение проезжей части, спрямление трассы и смягчение продольного уклона отдельных участков и т. д.

Согласно Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, в состав работ по содержанию входят:

1) по полосе отвода, земляному полотну и системе водоотвода:

а) поддержание полосы отвода, обочин, откосов и разделительных полос в чистоте и порядке; очистка их от мусора и посторонних предметов с вывозкой и утилизацией на полигонах;

б) планировка откосов насыпей и выемок, исправление повреждений с добавлением грунта и укрепление засеваем трав;

в) поддержание элементов системы водоотвода в чистоте и порядке (в том числе прочистка, профилирование, укрепление стенок и дна кюветов и водоотводных канав, устранение дефектов их укреплений, прочистка и устранение мелких повреждений ливневой канализации, дренажных

устройств, быстотоков, водобойных колодцев, перепадов, лотков, подводящих и отводящих русл у труб и мостов);

г) устройство дренажных прорезей;

д) противопаводковые мероприятия;

е) срезка, подсыпка, планировка и уплотнение неукрепленных обочин дренирующим грунтом толщиной до 10 см; подсыпка, планировка и уплотнение щебеночных и гравийных обочин; устранение деформаций и повреждений на укрепленных обочинах;

ж) восстановление земляного полотна на участках с пучинистыми и слабыми грунтами на площади до 50 м²;

з) ликвидация съездов с автомобильных дорог (въездов на автомобильные дороги) в неустановленных местах;

и) поддержание в чистоте и порядке элементов обозначения границ полосы отвода;

к) ликвидация последствий обвалов, оползней и селевых потоков, другие противооползневые мероприятия;

2) по дорожным одеждам:

а) очистка проезжей части от мусора, грязи и посторонних предметов;

б) восстановление сцепных свойств покрытия в местах выпотевания битума;

в) устранение деформаций и повреждений (заделка выбоин, просадок, шелушения, выкрашивания и других дефектов) покрытий, исправление кромок покрытий, устранение повреждений бордюров, заливка трещин на асфальтобетонных и цементно-бетонных покрытиях, восстановление и заполнение деформационных швов;

г) ремонт сколов и обломов плит цементобетонных покрытий, замена, подъемка и выравнивание отдельных плит, защита цементобетонных покрытий от поверхностных разрушений;

д) ликвидация колея глубиной до 30 мм; фрезерование или срезка гребней выпора и неровностей по колеям (полосам наката) с заполнением колея чёрным щебнем или асфальтобетоном и устройством защитного слоя на всю ширину покрытия;

е) устройство изолирующего слоя из мелкозернистой поверхностной обработки локальными картами для приостановки и предупреждения развития отдельных трещин и сетки трещин на участках длиной до 50 м;

ж) восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий

на отдельных участках длиной до 50 м;

з) восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части автомобильных дорог с щебеночным, гравийным или грунтовым покрытием без добавления новых материалов; профилировка грунтовых дорог; восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части гравийных и щебеночных покрытий с добавлением щебня, гравия или других материалов с расходом до 100 м³ на 1 км;

и) обеспыливание проезжей части автомобильных дорог;

к) восстановление дорожной одежды на участках с пучинистыми и слабыми грунтами на площади до 50 м²;

3) по искусственным и защитным дорожным сооружениям:

а) очистка от пыли и грязи элементов мостового полотна и тротуаров, подферменных площадок, опорных частей, элементов пролетных строений, лестничных сходов, опор, тоннелей и других искусственных сооружений;

б) очистка (в том числе и от растительности) конусов, откосов, подмостовых русл;

в) заделка трещин и мелких выбоин в покрытии в зоне деформационных швов, у тротуаров и на тротуарах, подкраска металлических элементов перил, ограждений, мачт освещения и других объектов, нанесение разметки на элементы мостовых сооружений, смазка опорных частей, очистка элементов от гнили и местное антисептирование на деревянных мостах;

г) предупредительные работы по пропуску ледохода и паводковых вод, уборка снега и льда у отверстий малых мостов, открытие и закрытие отверстий малых мостов, техническое обслуживание очистных сооружений, предупредительные работы по защите автомобильных дорог и дорожных сооружений от наводнений, заторов, пожаров, противопаводковые мероприятия;

д) техническое обслуживание паромных переправ; загрузка, перемещение и разгрузка паромов, регулирование высоты причалов, восстановление двигателей на паромах, систем буксировки и других устройств;

е) обслуживание судовой сигнализации;

ж) обслуживание наплавных и разводных мостов, сборка и разборка сезонных (временных) сооружений, разводка и наводка мостов, уход за подъемными и разводными механизмами мостов, наплавными средствами и надстройками;

з) исправление водоотводных трубок, лотков и изоляции в зоне примыкания к ним, исправление повреждений деформационных швов, тротуаров, перил и

ограждений, устранение промоин просадок до 10 см в зоне сопряжения моста с насыпью, промоин, окраска перил, ограждений и столбов освещения, нанесение на конструкции мостового сооружения соответствующей разметки;

и) устранение повреждений деталей опорных частей и связей пролетных строений, а также смотровых приспособлений, устранение повреждений козырьков вдоль пролетов и сливов с горизонтальных поверхностей опор и пролетных строений;

к) локальная окраска (в том числе с удалением продуктов коррозии, зачисткой металла и нанесением грунтовки) элементов металлических конструкций пролетных строений и опор, окраска ограждений, замена дефектных заклепок, подтяжка болтов, нейтрализация трещин в металле, восстановление узлов и стыков объединения стальных балок с железобетонными плитами и узлов ферм;

л) устранение локальных промоин в откосах насыпи конусов, регуляционных сооружений и подходов, устранение размывов у опор;

м) устранение повреждений отделки тоннелей на локальных участках и повреждений водоотводных лотков, гидроизоляции, систем вентиляции, освещения, пожаротушения, противоаварийных и других технических устройств, используемых для безопасной эксплуатации тоннелей; устранение сползания грунта над порталами и низин на местности над тоннелями в местах, где не обеспечен водоотвод;

н) исправление сопряжения мостового сооружения с насыпью, исправление положения переходных плит;

о) устранение мелких дефектов железобетонных конструкций, включая гидрофобизацию поверхности, заделку раковин, сколов и трещин, устранение проломов плит, разрушений диафрагм, продольных швов омоноличивания балок (арок), восстановление части элементов с добавлением арматуры и последующим бетонированием этого участка (консолей плит, торцов балок и т.д.);

п) замена части асфальтобетонного покрытия, замена водоотводных трубок и лотков, восстановление изоляции на части мостового полотна, устранение дефектов системы водоотвода на искусственных сооружениях и подходах к ним, исправление или замена деформационных швов, устранение дефектов или замена отдельных секций тротуаров, перил, ограждений, восстановление элементов лестничных сходов;

р) замена досок настила и тротуаров деревянных мостов, устранение дефектов или частичная замена прогонов, подтяжка тяжелей узлов ферм, антисептирование деревянных конструкций пролетных строений и опор;

с) устранение дефектов оголовков труб и открылков устоев мостов; устранение локальных повреждений изоляции и стыков колец труб изнутри;

т) замена подферменников; торкретирование поверхности опор; восстановление части ригелей и стоек; восстановление защитного слоя бетона отдельных элементов пролетных строений и опор;

у) замена или выправка опорных частей с подъемом пролетного строения;

ф) на регуляционных сооружениях восстановление разрушенных участков насыпи и укрепления откосов, восстановление упора для укрепления конуса и берегоукрепительные работы;

х) замена настила на паромных переправах и наплавных мостах, а также перил, ограждений и колесоотбойных брусьев; восстановление тротуаров, сопряжений пролетных строений между собой; восстановление балочной клетки причалов, устранение дефектов или замена обшивки и отдельных элементов плавсредств; антисептирование деревянных конструкций, окраска поверхности других элементов;

4) по элементам обустройства автомобильных дорог:

а) очистка и мойка стоек, дорожных знаков, замена повреждённых дорожных знаков и стоек, подсыпка и планировка берм дорожных знаков;

б) уход за разметкой, нанесение вновь и восстановление изношенной вертикальной и горизонтальной разметки, в том числе на элементах дорожных сооружений, с удалением остатков старой разметки;

в) очистка и мойка ограждений, катафотов, сигнальных столбиков, светоотражающих щитков на дорожном ограждении и буферов перед дорожным ограждением; наклеивание светоотражающей плёнки на световозвращающие элементы ограждений, сигнальные столбики и удерживающие буфера; исправление, замена повреждённых или несоответствующих действующим стандартам секций барьерных ограждений, натяжение или замена тросовых ограждений, замена светоотражающих элементов на ограждениях и столбиках, замена светоотражающих щитков на дорожном ограждении и буферов перед дорожным ограждением, уборка наносного грунта у ограждений и удерживающих буферов; очистка, устранение отдельных повреждений или замена отдельных разрушенных бордюров;

г) уборка и мойка остановок общественного транспорта, автопавильонов, подземных и наземных пешеходных переходов, туалетов, площадок отдыха и элементов их обустройства, шумозащитных и противодеформационных сооружений, а также устранение их мелких повреждений;

д) эвакуация объектов, препятствующих проезду транспортных средств;

е) содержание в чистоте и порядке, а также устранение отдельных повреждений памятников, панно, беседок, скамеек и других объектов архитектурно-художественного оформления, содержание в чистоте и порядке источников питьевой воды и артезианских колодцев;

ж) содержание в чистоте и порядке тротуаров, устранение повреждений покрытия тротуаров;

з) окраска элементов обстановки и обустройства автомобильных дорог, содержание их в чистоте и порядке;

и) оборудование и поддержание в чистоте и порядке объездов разрушенных, подтопляемых, наледных и заносимых участков автомобильных дорог, закрываемых для движения мостов;

к) поддержание в чистоте и порядке линий электроосвещения дорог, мостов, путепроводов, тоннелей, транспортных развязок, паромных переправ и других дорожных сооружений, замена вышедших из строя ламп и светильников, проводов, кабелей, трансформаторов и других элементов электроосвещения, техническое обслуживание трансформаторов, плата за расход электроэнергии на освещение;

л) поддержание в чистоте и порядке радиосвязи и других средств технологической и сигнально-вызывной связи, кабельной сети, а также светофорных объектов, средств организации движения, диспетчерского и автоматизированного управления движением, включая аренду каналов связи для их функционирования.

Согласно классификации работ по ремонту автомобильных дорог при ремонте проводятся следующие работы:

1) по земляному полотну и системе водоотвода:

а) ремонт размытых и разрушенных участков автомобильных дорог, в том числе вследствие пучинообразования и оползневых явлений;

б) восстановление дренажных, защитных и укрепительных устройств, отдельных звеньев прикромочных и телескопических лотков, быстротоков и водобойных колодцев, перепадов, подводящих и отводящих русл у мостов и труб, ливневой канализации;

в) укрепление обочин;

2) по дорожным одеждам:

а) восстановление дорожных одежд в местах ремонта земляного полотна;

б) устройство защитных слоев и слоев износа путем укладки

выравнивающего (или фрезерования) и одного дополнительного слоя с обеспечением требуемой ровности и сцепных свойств или устройства поверхностной обработки;

в) восстановление изношенных покрытий, в том числе методами, обеспечивающими повторное использование материала старого покрытия; использование армирующих и трещинопрерывающих материалов при восстановлении изношенных покрытий;

г) ликвидация колея глубиной до 45 мм и других неровностей методами поверхностного фрезерования, укладки нового слоя покрытия или поверхностной обработки;

д) ремонт бордюров по краям усовершенствованных покрытий, восстановление покрытий на укрепительных полосах и обочинах;

е) замена, подъёмка и выравнивание плит цементобетонных покрытий, нарезка продольных или поперечных бороздок на цементобетонных покрытиях;

ж) перемещение отдельных участков мостовых с частичной заменой песчаного основания;

з) восстановление профиля щебёночных, гравийных и грунтовых улучшенных дорог с добавлением щебёночных или гравийных материалов в количестве до 500 м³ на 1 км дороги;

3) по искусственным и защитным дорожным сооружениям:

а) замена на новые отдельных балок пролетных строений (до 25 %), ремонт оставшихся балок, ремонт плит и других элементов пролетных строений;

б) замена отдельных элементов опор;

в) замена отдельных звеньев и оголовков водопропускных труб, исправление изоляции и стыков водопропускных труб с удалением и восстановлением земляного полотна и дорожной одежды над трубами;

г) устройство козырьков вдоль пролетов и сливов с горизонтальных поверхностей опор и пролетных строений;

д) устройство карнизов с фасадов пролётных строений;

е) замена, установка недостающих переходных плит, открылков и шкафных стенок устоев;

ж) устройство временных объездов и искусственных сооружений при ликвидации аварийных и чрезвычайных ситуаций;

з) замена швов омоноличивания балок пролётных строений; восстановление

защитного слоя железобетонных конструкций, заделка трещин и другие работы по устранению повреждений;

и) установка лестничных сходов и устройство смотровых ходов;

к) замена деформационных швов;

л) частичная замена (до 25 %) отделки тоннеля, восстановление гидроизоляции; восстановление системы вентиляции, освещения, штолен и скважин для освещения тоннелей и защиты от грунтовых вод; ремонт порталов, восстановление дорожной одежды с восстановлением (заменой) водоотводных лотков и др.;

м) восстановление конусов насыпей регуляционных сооружений, замена укрепления откосов, устройство, замена и восстановление лестничных сходов;

н) восстановление берегозащитных и противоэрозионных сооружений;

о) замена системы водоотвода на мостовом сооружении и в узлах сопряжения с насыпью; восстановление сооружений химической и других видов очистки сточных вод;

п) замена ограждений, перил и тротуаров;

р) восстановление несущей способности тротуаров, перил и ограждений с восстановлением гидроизоляции и системы водоотвода;

с) восстановление несущей способности тротуаров, перил и ограждений с восстановлением гидроизоляции и системы водоотвода;

т) восстановление пешеходных переходов в разных уровнях;

у) замена или ремонт смотровых приспособлений;

ф) полная замена окраски с удалением продуктов коррозии, зачисткой металла пролетных строений и нанесением грунтовки;

х) замена одежды мостового полотна одновременно с заменой деформационных швов, замена покрытия ездового полотна, замена покрытия тротуаров;

ц) восстановление подпорных стен, галерей, навесов и других защитных и укрепительных сооружений;

ч) восстановление постоянных снегозащитных и шумо-защитных сооружений;

ш) восстановление лесных насаждений, живых изгородей;

щ) восстановление связей пролетных строений;

4) по элементам обустройства автомобильных дорог:

а) восстановление дорожных информационных систем и комплексов, знаков и табло индивидуального проектирования, элементов и систем диспетчерского и автоматизированного управления дорожным движением; автономных и дистанционно управляемых знаков и табло со сменной информацией, светофорных объектов;

б) восстановление существующих остановочных, посадочных площадок и автопавильонов на автобусных остановках, туалетов, площадок для остановки или стоянки автомобилей;

в) восстановление пешеходных переходов и ремонт тротуаров, пешеходных и велосипедных дорожек;

г) восстановление электроосвещения;

д) восстановление дорожной линейной телеграфной или радиосвязи и других средств технологической и сигнально-вызывной связи; восстановление кабельной сети, технических комплексов управления;

5) прочие работы по ремонту:

а) рекультивация земель, нарушенных при проведении ремонтных работ;

б) устройство и ликвидация временных объездов и искусственных сооружений ремонтируемых участков автомобильных дорог;

в) предпроектное обследование и испытание мостовых сооружений, обследование и испытание мостовых сооружений после их ремонта с составлением технического паспорта; проведение диагностики после ремонта автомобильных дорог;

г) разработка проектной документации;

д) строительный контроль, авторский и технический надзор;

е) экспертиза проектной документации.

При этом, согласно статье 3 Федерального закона от 08.11.2007 №275-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации...» работы по содержанию автомобильных дорог и работы по ремонту дорог являются отдельными (различными) видами дорожных работ, что также закреплено в Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402.

Так, согласно разделу 4 указанного Классификатора в состав работ по

содержанию автомобильных дорог входят, в том числе, работы по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий на отдельных участках длиной до 100 м.

Дорожная одежда должна устраиваться на следующих элементах поперечного профиля автомобильных дорог:

– на всей ширине проезжей части;

– на краевых полосах у обочин, предназначенных для защиты от разрушения кромки проезжей части и допускающих регулярные заезды на них транспортных средств;

– на краевой полосе безопасности, под которой понимается специально подготовленный участок дорожного полотна, примыкающий к границе проезжей части, на который допускается регулярный заезд транспортных средств во избежание аварийных ситуаций. Полоса безопасности устраивается только на дорогах с числом полос движения $4 \geq n$ и более. Ширина полосы безопасности входит в ширину разделительной полосы и принимается согласно ГОСТ Р 52399-2005.

В ряде случаев на обочинах предусматривается устройство стояночных полос, представляющих собой укрепленную часть обочины шириной 2,5 м; она предназначена для остановки и стоянки транспортных средств при тяжелых условиях движения (затяжные подъемы и др.).

Толщина дорожной одежды на стояночных полосах определяется расчетом по методике ОДН 218.046.

В ходе исполнения муниципального контракта от 01.06.2017 №46, комиссией созданной из представителей заказчика - Управления городского хозяйства, исполнителя - АО «ТУС» и представителей организации осуществляющей строительный контроль - МБУ «АГУ г. Новочебоксарска», оформлен акт обследования асфальтобетонного покрытия проезжей части Тепличного проезда (ул. Коммунальная - до Старого кладбища) в г. Новочебоксарске от 05.06.2017 г. (далее - Акт обследования асфальтобетонного покрытия от 05.06.2017 г.)

Согласно акта обследования асфальтобетонного покрытия от 05.06.2017 г. выявлено следующее:

1. Площадь покрытия составляет 29 555,1 кв. м. (в муниципальном контракте от 01.06.2017 №46 указана площадь 56 000,0 кв. м.);

2. Толщина существующего асфальтобетонного покрытия составляет от 3 до

5 см.;

3. Продольный и поперечный профили имеют просадки и занижения глубиной до 15 см.

В результате комиссией в акте обследования асфальтобетонного покрытия от 05.06.2017 г. сделаны выводы, а именно:

1. Комиссия считает невозможным исправление поперечного и продольного профиля частичным исправлением профиля оснований с добавлением нового материала (щебенение).

2. Заказчику в лице Управления городского хозяйства администрации города Новочебоксарска:

а) уменьшить площадь верхнего слоя асфальтобетонного покрытия (а/б типа Б марки I) до 29 555,1 кв. м.;

б) для приведения в нормальное состояние продольного и поперечного профиля данной дороги, выполнить выравнивающий слой из асфальтобетонной смеси мелкозернистой тип Б марки II с розливом вяжущих материалов площадью 26 070,6 кв. м.;

в) выполнить укрепление обочин щебнем шириной 1 м. по обеим сторонам толщиной 15 см. Марки 600 фракция 20*40.

Пунктом 1 статьи 451 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее - Гражданский кодекс), существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа. Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

В соответствии с ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных

условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом б статьи 161 Бюджетного кодекса

Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

Согласно части 7 статьи 95 Закона о контрактной системе, при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 настоящего Федерального закона) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

В соответствии с ч.8 и ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения

поставщика (подрядчика, исполнителя).

Статьей 717 Гражданского кодекса установлено, что если иное не предусмотрено договором подряда, заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договора. Заказчик также обязан возместить подрядчику убытки, причиненные прекращением договора подряда, в пределах разницы между ценой, определенной за всю работу, и частью цены, выплаченной за выполненную работу.

Таким образом, согласно ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается по соглашению сторон в случаях, перечисленных в указанной части. Так, в соответствии с пп. "б" п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ по предложению заказчика могут увеличиваться или уменьшаться предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на 10%. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на 10% цены контракта. Однако, как прямо следует из положений п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ, такое изменение условий контракта допустимо только в том случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, и определение в контракте цены единицы товара, работы или услуги, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - контрактом.

Согласно ч. 10 ст. 70 Закона N 44-ФЗ по результатам электронного аукциона контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем. Иными словами, если условие о возможности изменения контракта в порядке, предусмотренном пп. "б" п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ, было предусмотрено документацией об аукционе, как того требуют положения п. 9 ч. 1 ст. 64 данного закона, такое условие должно быть включено и в текст самого контракта. Таким образом, буквально из приведенных норм следует, что для изменения указанных в п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ условий контракта такая возможность должна быть предусмотрена и документацией о закупке, и самим контрактом.

Аналогичное содержится в постановлении АС Уральского округа от 07.02.2017 N 09-11735/16 по делу N А60-22107/2016).

В случаях, когда условия об изменении контракта, содержащиеся в документации о закупке, не соответствуют аналогичным условиям, включенным в проект контракта, антимонопольные органы приходят к выводу о несогласованности условия об изменении контракта, вводящей в заблуждение участников закупки.

Аналогичное содержится в решении УФАС по Москве от 05.09.2016 N 2-57-9738/77-16, решении УФАС по Ярославской области от 30.11.2016 N 21837/05-02(361Ж-16), решении УФАС по Москве от 26.05.2016 N 2-57-5176/77-16, решении УФАС по РТ от 10.04.2014 N 69-кз/2014, решении УФАС по Республике Калмыкия от 21.01.2016 N 08\10-05).

При этом Управлением городского хозяйства не расторгнут муниципальный контракт от 01.06.2017 №46 с ЗАО «ТУС» на ремонт покрытия проезжей части Тепличный проезд (от перекрестка ул. Коммунальная - до Старого кладбища) стоимостью 52 928 030,00 рублей, при том, что согласно акта обследования асфальтобетонного покрытия от 05.06.2017 г., произошло существенное изменение обстоятельств по исполнению контракта, а согласно ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, изменение существенных условий контракта, указанных в акте обследования не допускается, и п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик-обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставляемый подрядчиком товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к поставляемому товару.

В соответствии с ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе, исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе, для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии со ст. 8 Гражданского кодекса гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности.

В соответствии со ст. 309 Гражданского кодекса обязательства, вытекающие из договора, должны исполняться сторонами надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Пунктом 1 ст. 766 Гражданского кодекса предусмотрено, что государственный или муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

В силу п. 1 ст. 721 Гражданского кодекса качество выполненной подрядчиком работы должно соответствовать условиям договора, а при отсутствии или неполноте условий договора требованиям - обычно предъявляемым к работам соответствующего рода. Если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором, результат выполненной работы должен в момент передачи заказчику обладать свойствами, указанными в договоре или определенными обычно предъявляемыми требованиями, и в

пределах разумного срока быть пригодным для установленного договором использования, а если такое использование договором не предусмотрено, для обычного использования результата работы такого рода.

В соответствии с нормами ст. 723 Гражданского кодекса в случаях, когда работа выполнена подрядчиком с отступлениями от договора подряда, ухудшившими результат работы, или с иными недостатками, которые делают его не пригодным для предусмотренного в договоре использования либо при отсутствии в договоре соответствующего условия непригодности для обычного использования, заказчик вправе, если иное не установлено законом или договором, по своему выбору потребовать от подрядчика: безвозмездного устранения недостатков в разумный срок; соразмерного уменьшения установленной за работу цены; возмещения своих расходов на устранение недостатков, когда право заказчика устранять их предусмотрено в договоре подряда (статья 397).

Согласно статье 755 ГК РФ подрядчик, если иное не предусмотрено договором строительного подряда, гарантирует достижение объектом строительства указанных в технической документации показателей и возможности эксплуатации объекта в соответствии с договором строительного подряда на протяжении гарантийного срока.

В нарушение ч. 1 и ч. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст. 309, п. 1 ст. 721, ст. 723 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ, Управлением городского хозяйства администрации города Новочебоксарска приняты работы по муниципальному контракту от 01.06.2017 №46 с АО «ТУС» на ремонт покрытия проезжей части Тепличный проезд (от перекрестка ул. Коммунальная - до Старого кладбища) стоимостью 52 928 030,00 рублей, по акту выполненных работ от 30.07.2017 №1 и акту приемки законченного ремонта автомобильной дороги от 31.07.2017 №6/н на сумму 39 665 709,00 рублей несоответствующие условиям контракта.

Дополнительное соглашение на изменение существенных условий контракта, в том числе со снижением его стоимости Управлением городского хозяйства заключено с АО «ТУС» в соответствии с актом выполненных работ 21.08.2017 г., то есть после подписания акта выполненных работ и акта приемки законченной ремонт автомобильной дороги на 22 календарных дня.

Заключением дополнительного соглашения послужило письмо АО «ТУС» от 28.07.2017 № 974, в котором общество указывает о том, что в документации к торгам (смете) отсутствовали работы по укреплению обочин, однако имеется необходимость данного вида работ, в связи с чем, общество считает о необходимости подписания дополнительного соглашения с согласованием

сроков укрепления обочин. К вышеназванному письму АО «ТУС» приложило дополнительное соглашение № 1 от 28.07.2017 к муниципальному контракту в 2 экз., локальную смету № 2 к дополнительному соглашению № 1 от 28.07.2017, копия акта обследования от 05.06.2017, что свидетельствует о том, что локальная смета № 2 к дополнительному соглашению № 1 от 28.07.2017 составлялась АО «ТУС», а не органом местного самоуправления.

Письмом от 28.07.2019 № 978/1 АО «ТУС» в адрес Управления городского хозяйства администрации г. Новочебоксарска направило исполнительную документацию, журнал работ, гарантийный паспорт.

Укрепление обочин — способ обеспечения устойчивости обочин от разрушения колесами автомобилей и от размыва путем укрепления их щебнем, асфальтобетонной смесью, укрепленным грунтом, травосеянием, одерновкой и др.

Ширина укрепления на обочинах строящихся или реконструируемых автомобильных дорог должна приниматься в соответствии со СНиП II-Д.5-72. При этом для упрощения производства работ I зона обочины может быть укреплена за счет увеличения ширины проезжей части. В этих случаях она принимается ей равнопрочной. Остальная часть обочины /II зона/ в таких случаях рассчитывается согласно «Инструкции по проектированию дорожных одежд нежесткого типа /ВСН 46-72/» на единичное воздействие колеса автомобиля без запаса на динамичность и повторяемость нагрузок.

Укрепление обочин автомобильных дорог IV категории должно выполняться грунтами оптимального состава и травосеянием. При неблагоприятных грунтово-климатических условиях и на особо опасных в плане и профиле) участках этих дорог допускается, как исключение, укрепление обочин слоями из материалов с повышенными, по сравнению с грунтом, строительными характеристиками.

Ширина укрепления обочин эксплуатируемых дорог принимается согласно их фактическому состоянию и с учетом положений СНиП II-Д.5-72 по категориям дорог, но не более

для дорог I и II категорий - 2,5 м;

для дорог III категории - 2,0 м;

для дорог IV категории - 1,5 м.

При этом ширина I зоны для дорог I и II категории принимается 0,75 м, для дорог III и IV категории - 0,5 м.

Согласно пояснительной записки главного специалиста-эксперта отдела дорожной деятельности и транспорта Управления городского хозяйства Плотникова А.Е. приемка выполненных работ производилась по новой локальной смете, приложенной к дополнительному соглашению, направленному АО «ТУС» в адрес Управления городского хозяйства письмом от 28.07.2017 № 974, при этом данное дополнительное соглашение на дату приемки не было подписано и локальная смета не была утверждена. Новая локальная смета представлена ему для приемки выполненных работ, и по факту даты ее утверждения после даты подписания акта выполненных работ и акта приемки законченной ремонт автомобильной дороги-пояснить не может.

Управлением городского хозяйства заключено дополнительное соглашение с АО «ТУС» от 21.08.2017 №2 к муниципальному контракту от 01.06.2017 №46, на выполнение работ по ремонту покрытия проезжей части Тепличный проезд (ул. Коммунальная - до Старого кладбища).

Данным дополнительным соглашением общая стоимость контракта снижена с «...» рублей до «...» рублей, или на «...» рублей, при этом по локально-сметному расчету (Приложение №2) произведены следующие изменения:

1. По п. 1. «Ремонт асфальтобетонного покрытия дорог однослойного толщиной 50 мм площадью ремонта до 5 м²», объем работ с 16 800,0 м² снижен до 140 м² (на 99,2%), и стоимость с «...»;

2. По п. 2 «Частичное исправление профиля оснований щебеночных с добавлением нового материала», работы исключены из Локальной сметы в сумме 4 «...» рублей (на 100%);

3. По п. 3 (в измененной смете п. 2) «Устройство шва-стыка в асфальтобетонном покрытии», объем работ 110 м. шва остался без изменения. При этом стоимость данных работ увеличилась с «...»;

4. По п. 4 (в измененной смете п. 3) «Розлив вяжущих материалов», объем работ 44,8 тонн остался без изменения. При этом стоимость данных работ увеличилась с «...»;

5. По п. 5 «Устройство покрытия толщиной 4 см. из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ плотностью каменных материалов 3 г/м³ и более», объем работ с 56 000,0 м² снижен до 29 555,1 м² (на 47,2%), и стоимость с «...»;

6. По п. 6 «На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять или исключать к расценке 27-06-020-02», объем работ с 112 000,0 м² снижен до 59 110,2 м² (на 47,2%), и стоимость с «...»;

7. По п.7 «Погрузка при автомобильных перевозках мусора строительного с погрузкой вручную», объем работ с 520,0 тонн снижен до 12,6 тонн (на 97,6%),

и стоимость с «...»;

8. По п. 8 Перевозка грузов 1 класса автомобилями самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км.», объем работ с 520 тонн снижен до 12,6 тонн (на 97,6%), и стоимость с «...»;

9. В измененном Локальном сметном расчете добавлен п. 4 «Устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси с применением укладчиков асфальтобетона» в объеме 3 949,7 тонн на сумму «...»;

10. В измененном Локальном сметном расчете добавлен раздел «Укрепление обочин» на сумму «...».

Как видно из дополнительного соглашения, заключенного Управлением городского хозяйства с АО «ТУС» от 21.08.2017 №2 к муниципальному контракту от 01.06.2017 №46, на выполнение работ по ремонту покрытия проезжей части Тепличный проезд (ул. Коммунальная - до Старого кладбища), в измененном локальном сметном расчете:

- добавлены работы, которые ранее не были предусмотрены, на общую сумму «...»;

- уменьшены работы более чем на 10% на общую сумму «...»;

- увеличена стоимость без изменения объема работ на общую сумму «...»

Площадь покрытия- площадь горизонтальной проекции растения, популяции или всего растительного покрова на поверхность почвы, выраженная в процентах.

В рассматриваемом случае значительно снижена площадь покрытия, подлежащая ремонту с 56 тыс. до 29,5.

В нарушение ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Управлением городского хозяйства администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики заключено дополнительное соглашение с АО «ТУС» от 21.08.2017 №2 к муниципальному контракту от 01.06.2017 №46, на выполнение работ по ремонту покрытия проезжей части Тепличный проезд (ул. Коммунальная - до Старого кладбища). Данным дополнительным соглашением добавлены в Локальный сметный расчет работы, которые ранее не были предусмотрены на общую сумму 21 273 579,52 рублей, часть работ по Локальному сметному расчету (Приложение №2) была снижена более чем на 10% на общую сумму

«...» рублей, и увеличение стоимости без изменения объема работ на общую сумму «...» рублей.

Также, в действиях Управления городского хозяйства по заключению вышеуказанного дополнительного соглашения усматриваются признаки нарушения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно Управлением городского хозяйства администрации города Новочебоксарска заключено дополнительное соглашение с АО «ТУС» от 21.08.2017 №2 к муниципальному контракту от 01.06.2017 №46, добавив в Локальный сметный расчет работы, которые ранее не были предусмотрены на общую сумму «...» рублей. В измененном локальном сметном расчете добавлены: п. 4 «Устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси с применением укладчиков асфальтобетона» в объеме 3 949,7 тонн на сумму «...»; раздел «Укрепление обочин» на сумму «...». На данные виды работ Управлению городского хозяйства необходимо было осуществить закупку используя конкурентные способы определения поставщика, согласно Закона о контрактной системе. Кроме того, следует отметить, что Управлением городского хозяйства не расторгнут муниципальный контракт от 01.06.2017 №46 с АО «ТУС» стоимостью «...» рублей в соответствии с ч.8 и ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, при том, что согласно Акта обследования асфальтобетонного покрытия от 05.06.2017 г., произошло существенное изменение обстоятельств на исполнение контракта, а согласно п. 1 ст. 451 Гражданского кодекса, существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, и п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставляемый подрядчиком товар не соответствует установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к поставляемому товару. При этом согласно ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта, указанных в акте обследования, не допускается.

Кроме того, при заключении Управлением городского хозяйства дополнительного соглашения с АО «ТУС» от 21.08.2017 №2 к муниципальному контракту от 01.06.2017 №46, на выполнение работ по ремонту покрытия проезжей части Тепличный проезд (ул. Коммунальная - до Старого кладбища), в измененном локальном сметном расчете (Приложение №1 к дополнительному соглашению) и акте выполненных работ от 30.07.2017 №1 применены новые поправочные коэффициенты, стоимость в ценах 2001 г. и коэффициенты пересчета отличающиеся от установленных в первоначальном локальном сметном расчете (Приложение № 2 к муниципальному контракту) и

документацией электронного аукциона, при том, что в соответствии с п. «б» ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе при уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Так же при изменении используемых материалов (товаров) при выполнении работ стоимость на эти материалы (товары) повышалась, при том, что в соответствии с ч. 7 ст. 95 Закона о контрактной системе по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, при этом согласно ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе цена контракта является твердой, а именно:

1. По п. 1. «Ремонт асфальтобетонного покрытия дорог однослойного толщиной 50 мм площадью ремонта до 5 м²», объем работ с 16 800,0 м² снижен до 140 м² (на 99,2%). При этом асфальтобетонная смесь в количестве 16,66 тонн марки I типа А заменена на асфальтобетонную смесь марки II тип Б с увеличением ее стоимости с «...»;

2. По п. 3 (в измененной смете п. 2) «Устройство шва-стыка в асфальтобетонном покрытии», объем работ 110 м. шва остался без изменения. При этом стоимость данных работ увеличилась с «...». Данное повышение стоимости произведено в результате увеличения в Локальной смете стоимости в ценах 2001 г.;

3. По п. 4 (в измененной смете п. 3) «Розлив вяжущих материалов», объем работ 44,8 тонн остался без изменения. При этом стоимость данных работ увеличилась с «...». Данное повышение стоимости произведено в результате увеличения в Локальной смете стоимости работ в ценах 2001 г., добавления расценки автогудронатора на сумму «...» рублей, и увеличения стоимости вяжущего материала в количестве 64,144 тонн на сумму «...» рублей, а именно битумы нефтяные дорожные жидкие класса МГ, СГ стоимостью «...» рублей, заменены эмульсией битумной марки ЭБК-2 стоимостью «...» рублей. При этом в Техническом задании (Приложение №1), указан используемый материал -Битум дорожный БНД 60/90 и БНД 90/130, а не эмульсия битумная марки ЭБК-2;

4. По п. 5 «Устройство покрытия толщиной 4 см. из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ плотностью каменных материалов 3 г/м³ и более», объем работ с 56 000,0 м² снижен до 29 555,1 м² (на 47,2%). При этом стоимость из расчета на 29 555,1 м² увеличилась на «...». Данное повышение стоимости произведено в результате увеличения в Локальной смете стоимости в ценах 2001 г.;

5. По п. 6 «На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять или

исключать к расценке 27-06-020-02», объем работ с 112 000,0 м2 снижен до 59 110,2 м2 (на 47,2%). При этом стоимость из расчета на 59 110,2 м2 увеличилась на «...».

В нарушение п. «б» ч. 1 ст. 95, ч. 7 ст. 95 и ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе Управлением городского хозяйства при заключении дополнительного соглашения с АО «ТУС» от 21.08.2017 №2 к муниципальному контракту от 01.06.2017 №46, на выполнение работ по ремонту покрытия проезжей части Тепличный проезд (ул. Коммунальная - до Старого кладбища), увеличена стоимость используемых материалов при их замене на другие, увеличена стоимость одних и тех же работ без изменения их объема, и увеличена стоимость одних и тех же работ и одного и того же используемого материала, по сравнению с предусмотренными по муниципальному контракту и документации электронного аукциона от 12.05.2017 №0115300022717000069 на общую сумму «...» рублей, в том числе:

- увеличена стоимость используемых материалов при их замене на другие, хотя цена замененного материала выше, на сумму «...»;

- увеличена стоимость одних и тех же работ без изменения их объема на сумму «...»;

- увеличена стоимость одних и тех же работ и одного и того же используемого материала, по сравнению с предусмотренными по муниципальному контракту и документации электронного аукциона на сумму «...».

Дополнительное соглашение, заключенное Управлением городского хозяйства с АО «ТУС» от 21.08.2017 №2 к муниципальному контракту от 01.06.2017 №46, на выполнение работ по ремонту покрытия проезжей части Тепличный проезд (ул. Коммунальная - до Старого кладбища), направлено Управлением городского хозяйства в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и размещено в единой информационной системе 21.08.2017 г.

Оплата работ по муниципальному контракту от 01.06.2017 №46 произведена Управлением городского хозяйства согласно акта выполненных работ от 30.07.2017 №1 в общей сумме «...».

Следует отметить, что Управлением городского хозяйства 26.12.2017 г. заключено с АО «ТУС» соглашение о расторжении муниципального контракта от 01.06.2017 №46 на сумму обязательств «...» рублей, то есть при

стоимости работ по контракту «...» рублей выполнены работы на сумму «...» рублей. При этом ранее дополнительным соглашением от 21.08.2017 №2, как отмечено выше в данный муниципальный контракт были внесены изменения существенных условий контракта, в том числе снижение цены контракта на сумму, указанную в соглашении о расторжении.

В соответствии с п. 4.96 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35-2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция или капитальный ремонт которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сводном сметном расчете включается резерв средств на непредвиденные работы и затраты, и определяется государственным заказчиком в размере, не превышающих 2-х процентов - для объектов капитального строительства непроизводственного назначения.

Управлением городского хозяйства, при заключении дополнительного соглашения с АО «ТУС» от 21.08.2017 №2 к муниципальному контракту от 01.06.2017 №46, на выполнение работ по ремонту покрытия проезжей части Тепличный проезд (ул. Коммунальная - до Старого кладбища), в измененном локальном сметном расчете на сумму «...» рублей (Приложение №1 к дополнительному соглашению), предусмотрен резерв средств на непредвиденные работы и затраты в размере 2% на сумму «...» рублей без НДС.

В соответствии с п. 2.4 муниципального контракта от 01.06.2017 №46, оплата за фактически выполненные объемы работ осуществляется в течение 60 календарных дней с даты подписания Сторонами акта о приемке выполненных работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, получения Заказчиком счета-фактуры (или счета).

Согласно п. 3.5.9.1 Порядка определения стоимости строительства и свободных (договорных) цен на строительную продукцию в условиях развития рыночных отношений, введенного в действие письмом Госстроя РФ от 29.12.1993 № 12-349, в сводный сметный расчет стоимости строительства включается резерв средств на непредвиденные работы и затраты, предназначенный для возмещения стоимости работ и затрат, потребность в которых возникает в процессе разработки рабочей документации или в ходе строительства в результате уточнения проектных решений или условий строительства по объектам (видам работ), предусмотренным в

утвержденном проекте. Этот резерв определяется от итога глав 1 - 12, но не более 2 процентов по объектам социальной сферы и 3 процентов для объектов производственного назначения, и показывается отдельной строкой с распределением по графам 4 - 8. Часть резерва средств на непредвиденные работы и затраты, предусмотренного в сводном сметном расчете в размере, согласованном заказчиком и подрядчиком, может включаться в состав твердой свободной (договорной) цены на строительную продукцию. При производстве расчетов между заказчиком и подрядчиком за фактически выполненные объемы работ эта часть резерва подрядчику не передается, а остается в распоряжении заказчика.

Из вышеизложенного следует, что для обоснования непредвиденных затрат, при составлении КС, делается отдельный расчет на работы (стоимость должна быть не менее резерва, предусмотренного сметой), которые не предусмотрены сметой к договору, не являются дополнительными работами, возникшими в процессе выполнения работ, но являются необходимыми (допустим, ошибка в проектной документации на ремонт, если таковая имеется).

В нарушение п. 2.4 муниципального контракта от 01.06.2017 №46, п. 3.5.9.1 Порядка определения стоимости строительства и свободных (договорных) цен на строительную продукцию в условиях развития рыночных отношений, введенного в действие письмом Госстроя РФ от 29.12.1993 № 12-349, Управлением городского хозяйства произведена оплата работ АО «ТУС» по муниципальному контракту от 01.06.2017 №46, согласно акта выполненных работ от 30.07.2017 №1 в общей сумме «...» рублей, при том что в актах приемки выполненных работ АО «ТУС» не расшифровало, из чего сложились понесенные им непредвиденные затраты в размере 2% - «...» рублей без НДС.

Таким образом, в нарушение ч. 1 и ч. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст. 309, п. 1 ст. 721, ст. 723 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ, Управлением городского хозяйства администрации города Новочебоксарска приняты работы по муниципальному контракту от 01.06.2017 №46 с АО «ТУС» на ремонт покрытия проезжей части Тепличный проезд (от перекрестка ул. Коммунальная - до Старого кладбища) стоимостью «...» рублей, по акту выполненных работ от 30.07.2017 №1 и акту приемки законченного ремонтом автомобильной дороги от 31.07.2017 №б/н на сумму 39 665 709,00 рублей несоответствующие условиям контракта. Дополнительное соглашение на изменение существенных условий контракта в том числе с снижением его стоимости Управлением городского хозяйства

заключено с АО «ТУС» в соответствии с актом выполненных работ 21.08.2017 г., то есть после подписания акта выполненных работ и акта приемки законченной ремонтной автомобильной дороги на 22 календарных дня.

В нарушение ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Управлением городского хозяйства администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики заключено дополнительное соглашение с АО «ТУС» от 21.08.2017 №2 к муниципальному контракту от 01.06.2017 №46, на выполнение работ по ремонту покрытия проезжей части Тепличный проезд (ул. Коммунальная - до Старого кладбища). Данным дополнительным соглашением добавлены в Локальный сметный расчет работы, которые ранее не были предусмотрены на общую сумму «...» рублей, часть работ по Локальному сметному расчету (приложение №2) была снижена более чем на 10% на общую сумму «...» рублей, и увеличение стоимости без изменения объема работ на общую сумму «...» рублей.

Управлением городского хозяйства администрации города Новочебоксарска заключено дополнительное соглашение с АО «ТУС» от 21.08.2017 №2 к муниципальному контракту от 01.06.2017 №46, добавив в Локальный сметный расчет работы, которые ранее не были предусмотрены на общую сумму «...» рублей. В измененном локальном сметном расчете добавлены: п. 4 «Устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси с применением укладчиков асфальтобетона» в объеме 3 949,7 тонн на сумму «...» рублей. На данные виды работ Управлению городского хозяйства необходимо было осуществить закупку используя конкурентные способы определения поставщика, согласно Закона о контрактной системе. Кроме того, следует отметить, что Управлением городского хозяйства не расторгнут муниципальный контракт от 01.06.2017 №46 с АО «ТУС» стоимостью «...» рублей в соответствии с ч.8 и ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, при том, что согласно Акта обследования асфальтобетонного покрытия от 05.06.2017 г., произошло существенное изменение обстоятельств на исполнение контракта, а согласно п. 1 ст. 451 Гражданского кодекса, существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, и п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставляемый подрядчиком товар не соответствует установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к поставляемому товару. При этом согласно ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта, указанных в акте обследования, не допускается.

В нарушение п. «б» ч. 1 ст. 95, ч. 7 ст. 95 и ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе Управлением городского хозяйства при заключении

дополнительного соглашения с АО «ТУС» от 21.08.2017 №2 к муниципальному контракту от 01.06.2017 №46, на выполнение работ по ремонту покрытия проезжей части Тепличный проезд (ул. Коммунальная - до Старого кладбища), увеличена стоимость используемых материалов при их замене на другие, увеличена стоимость одних и тех же работ без изменения их объема, и увеличена стоимость одних и тех же работ и одного и того же используемого материала, по сравнению с предусмотренными по муниципальному контракту и документации электронного аукциона от 12.05.2017 №0115300022717000069 на общую сумму «...» рублей, в том числе:

- увеличена стоимость используемых материалов при их замене на другие, хотя цена замененного материала выше, на сумму «...»;
- увеличена стоимость одних и тех же работ без изменения их объема на сумму «...»;
- увеличена стоимость одних и тех же работ и одного и того же используемого материала, по сравнению с предусмотренными по муниципальному контракту и документации электронного аукциона на сумму «...».

В нарушение п. 2.4 Муниципального контракта от 01.06.2017 №46, п. 3.5.9.1 Порядка определения стоимости строительства и свободных (договорных) цен на строительную продукцию в условиях развития рыночных отношений, введенного в действие письмом Госстроя РФ от 29.12.1993 № 12-349, Управлением городского хозяйства произведена оплата работ АО «ТУС» по Муниципальному контракту от 01.06.2017 №46, согласно акта выполненных работ от 30.07.2017 №1 в общей сумме «...» рублей, при том что в актах приемки выполненных работ АО «ТУС» не расшифровало, из чего сложились понесенные им непредвиденные затраты в размере 2% - «...» рублей без НДС. В результате Управлением городского хозяйства администрации города Новочебоксарска, произведено неправомерное расходование бюджетных средств в общей сумме «...» рублей.

Объединение в один лот объектов ограничивают возможности организаций принять участие в торгах, поскольку они не имеют достаточных производственных мощностей, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для выполнения работ одновременно на всех объектах, являющихся предметом контракта (Постановление ФАС Уральского округа от 25.09.2012 N Ф09-7482/12 по делу N А50-25886/2011).

Аналогичная позиция: Постановление ФАС Уральского округа от 25.09.2012 N Ф09-7458/12 по делу N А50-25878/2011, Постановление ФАС Уральского округа от 30.08.2012 N Ф09-7476/12 по делу N А50-25881/2011.

Пунктом 1 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ установлено, что строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки: соответствия выполняемых работ проектной документации (в том числе решениям и мероприятиям, направленным на обеспечение соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов), требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 46, предметом строительного контроля является проверка выполнения работ при строительстве объектов капитального строительства на соответствие требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиям технических регламентов в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений.

Согласно п. 7.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № № 190-ФЗ, после завершения строительства, реконструкции объекта капитального строительства подписывается акт, подтверждающий соответствие параметров соответственно построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации (в том числе решениям и мероприятиям, направленным на обеспечение соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов), лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда, а также лицом, осуществляющим строительный контроль, в случае осуществления строительного контроля на основании договора), за исключением случаев осуществления строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов.

Управлением городского хозяйства администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики заключен с МБУ «Архитектурно-

градостроительное управление города Новочебоксарска Чувашской Республики» муниципальный контракт от 01.06.2017 №133- 13/17 (далее - Муниципальный контракт строительного контроля от 01.06.2017 №133-23/17) на общую сумму «...» рублей.

В соответствии с п. 1.1 Муниципального контракта строительного контроля от 01.06.2017 №133-23/17, Заказчик (Управление городского хозяйства) поручает, а Исполнитель (МБУ «Архитектурно-градостроительное управление г. Новочебоксарска») принимает на себя обязательства по осуществлению строительного контроля за ходом выполнения работ по ремонту покрытия проезжей части Тепличный проезд (от перекрестка ул. Коммунальная до Старого кладбища) в г. Новочебоксарск.

Согласно п. 3.1.7 Муниципального контракта строительного контроля от 01.06.2017 №133-23/17, Исполнитель (МБУ «Архитектурно-градостроительное управление г. Новочебоксарска») обязан осуществлять контроль за соответствием объемов, качества, соответствия проектно-сметной документации, нормативам.

Управлением городского хозяйства подписан акт об оказанных услугах от 02.10.2017 №00000212 на проведение строительного контроля за ходом выполнения работ по ремонту покрытия проезжей части Тепличный проезд (от перекрестка ул. Коммунальная до Старого кладбища) на сумму «...» рублей.

Платежным поручением от 10.11.2017 №554442, Управлением городского хозяйства оплачено МБУ «Архитектурно-градостроительное управление города Новочебоксарска Чувашской Республики» за оказанные услуги в сумме «...» рублей.

В нарушение п. 1 и 7.1 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, п. 2 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 46, п. 1.1 муниципального контракта строительного контроля от 01.06.2017 №133-23/17, МБУ «Архитектурно-градостроительное управление города Новочебоксарска Чувашской Республики» подписан акт выполненных работ от 30.07.2017 №1, подтверждающий соответствие параметров выполненного ремонта покрытия проезжей части Тепличный проезд (от перекрестка ул. Коммунальная до Старого кладбища) требованиям проектной документации (локального сметного расчета), при том, что Дополнительное соглашение на изменение существенных условий контракта, в том числе с снижением его стоимости Управлением городского хозяйства заключено с АО «ТУС» в соответствии с актом выполненных работ 21.08.2017 г., то есть после подписания акта выполненных работ и акта приемки законченной ремонтной автомобильной дороги на 22 календарных дня.

Согласно письма ФАС России от 09.03.2016 N АЦ/14427/16, в соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ в другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации,

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года N 87.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в

виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости),

Таким образом, документация о закупке должна содержать описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

На основании вышеизложенного, при проведении закупки на выполнение строительных работ в соответствии с Законом о контрактной системе отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) нарушает пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По вопросу о размещении проектно-сметной документации при проведении закупок строительных работ в соответствии с Законом о закупках ФАС России сообщает.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пунктам 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на Официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, при проведении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с Законом о закупках проектно-сметная документация должна быть размещена в полном объеме на Официальном сайте (<http://www.consultant.ru/law/hotdocs/46813.html/> © КонсультантПлюс, 1997-2017).

К информации о проведении торгов размещены следующие документы:

- документация об аукционе в электронной форме «Выполнение работ по ремонту покрытия проезжей части Тепличный проезд (ул. Коммунальная- до Старого кладбища», содержащая форму заявки на участие в торгах; декларация о соответствии участника аукциона; обоснование начальной цены контракта; проект муниципального контракта; техническое задание на выполнение работ; план – график выполнения работ;

- локально-сметный расчет.

Иных документов и приложений информация о торгах не содержит.

Согласно письма ФАС России № АЦ/14427/16 от 9 марта 2016 г. можно

сделать вывод: при закупках строительных работ по Закону N 44-ФЗ в состав документации, которая размещается в единой информационной системе (ЕИС), заказчик должен включить проектно-сметную документацию (ПСД) в полном объеме. Ее отсутствие нарушает Закон N 44-ФЗ и влечет для должностного лица штраф 3 тыс. руб.

Минэкономразвития придерживается сходного мнения и указывает: отсутствие ПСД в закупочной документации может привести к тому, что участники не сформируют предложения по исполнению контракта.

В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ в другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации,

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года N 87.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости),

Таким образом, документация о закупке должна содержать описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

На основании вышеизложенного, при проведении закупки на выполнение строительных работ в соответствии с Законом о контрактной системе отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) нарушает пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Президиум Верховного суда РФ от 27.06.2017 разъяснил, что при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства проектно-сметная документация подлежит размещению в составе документации о закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в полном объеме, так как без наличия полного комплекта проектной документации участники госзакупки не имеют возможности формировать предложения, касающиеся исполнения контракта, а это значит, что заказчики нарушают требования по описанию объекта закупки (ст. 33 Закона № 44).

Кроме того, к размещенным закупкам отсутствуют положительные заключения экспертизы проектной документации.

Однако, это- важнейший документ, сопровождающий процедуру официального оформления строительства на первоначальном этапе.

Проектная документация — это комплект текстовых документов, схем и картографических материалов, необходимых для определения архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических характеристик планируемого объекта строительства. Однако просто разработать проектную документацию недостаточно. Необходимо, чтобы сформированная проектная работа получила оценку специалистов. Для этого проектная документация сдается на экспертизу.

Экспертиза проектной документации (может быть проведена как государственной организацией, так и негосударственной) — это установленная законодательством совокупность исследований, проводимых в отношении разработанного проекта для определения его соответствия действующим законодательным и техническим нормам и требованиям. В ходе экспертизы могут быть выявлены:

- существенные нарушения норм действующего законодательства;
- нарушения, способные стать причиной потери прочности и разрушения конструкции;
- нарушения, потенциально опасные возможными аварийными ситуациями.

Кроме того, необходимым и предваряющим фактическое начало строительства запланированного объекта этапом является подготовка и получение:

- проектной документации;
- положительного заключения экспертизы;

- разрешения на строительство.

Таким образом, цель экспертизы состоит не только в выявлении допущенных при проектировании ошибок и несоответствий, но и в получении благоприятного заключения, необходимого для получения разрешения на строительство.

По итогам проведения экспертного анализа проектной документации выдается заключение, в котором содержится один из выводов:

- Документация соответствует существующим требованиям, нормам и регламентам (такой вывод говорит о положительном заключении экспертизы проектной документации).

- Документация не соответствует необходимым требованиям и нормам (такое заключение будет отрицательным).

Вопросы, касающиеся проведения экспертизы проектной документации, в том числе порядка оформления заключения по результатам исследований, достаточно подробно отражены в законодательстве. К нормативным актам, регулирующим эту область строительства, можно отнести:

- Градостроительный кодекс РФ;

- Постановление Правительства «Об утверждении положения об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации...» от 31 марта 2012 года № 272;

- Постановление Правительства «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации...» от 5 марта 2007 года № 145;

- Приказ Минстроя России «Об утверждении требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации...» от 9 декабря 2015 года № 887/пр.

Единство экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков обеспечивается Федеральным законом от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ч. 2 ст. 1).

В соответствии с п.5 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную

деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Согласно пункту 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство для территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) а отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, а том числе зарегистрированное в качестве и индивидуального предпринимателя.

Таким образом, участниками рынка выполнения работ по ремонту покрытия проезжей части может быть неограниченный круг лиц, соответствующий требованиям установленным законодательством Российской Федерации к участникам рынка.

Статья 4 Федерального Закона «О защите конкуренции» определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции приведены в п. 17 ст. 4 Федерального Закона «О защите конкуренции», к числу которых относится: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами

местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 4 ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

Под соглашением понимается договоренность в письменной и устной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Для целей квалификации соглашений, достигнутых между субъектами, указанными в диспозиции ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции», как совершенных с нарушением п. 4 данной нормы, установлению подлежит, в том числе, законность заключения таких соглашений, а также наступление или возможное наступление последствий в виде ограничения доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В материалы дела АО «ТУС» предоставлено заключение судебного строительного эксперта от 20.03.2020 № 06-03/2020 Лясиной Людмилы Аркадьевны.

Предмет исследования: влияние выполнения дополнительных видов работ с принятыми на то расценками и коэффициентами на качественные показатели установленные к ремонту покрытия проезжей части по адресу: Тепличный проезд (ул. Коммунальная до старого кладбища) муниципальным контрактом № 46 от 01.06.2017.

Основание для исследования специалиста (эксперта): договор на проведение строительно - технического исследования (экспертизы) от 05 марта 2020 года.

По результатам экспертизы эксперт пришел к следующим выводам:

По вопросу: Не ухудшает ли выполнение дополнительных видов работ:

- устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси (сб.27-03-004-1);
- укрепление обочин щебнем (сб. 27-08-001-11);

и исключение Заказчиком частичного исправления профиля оснований щебеночных с добавлением нового материала (сб.68-9-1), качество, установленное к ремонту покрытия проезжей части Тепличный проезд (ул. Коммунальная, до старого кладбища) муниципальным контрактом № 46 от 01.06.2017г.

По полученным в процессе исследования результатам установлено, что:

- выполнение дополнительных видов работ: устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси (сб.27-03-004-1), укрепление обочин щебнем (сб. 27-08-001-11);
- исключение заказчиком вида работ: частичное исправление профиля оснований щебеночных с добавлением нового материала (сб.68-9-1),

не ухудшает качество, установленное к ремонту покрытия проезжей части Тепличный проезд (ул. Коммунальная, до Старого кладбища) муниципальным контрактом № 46 от 01.06.2017г. более того, является необходимым условием для выполнения надлежащего ремонта покрытия проезжей части Тепличный проезд (ул. Коммунальная, до Старого кладбища) по исполнению обязательств муниципального контракта № 46 от 01.06.2017г.

По вопросу: Определение правомерности принятых коэффициентов в согласованной с Заказчиком локальной смете на ремонт покрытия проезжей части - приложением № 2 к дополнительному соглашению № 2 муниципального контракта № 46 от 01.06.2017.

По полученным в процессе исследования результатам установлено, что: принятые коэффициенты в согласованном с Заказчиком приложении № 2 к дополнительному соглашению № 2 муниципального контракта № 46 от 01.06.2017г., локальной смете на ремонт покрытия проезжей части правомерны.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ), настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной

конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Под соглашением понимается договоренность в письменной и устной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Для целей квалификации соглашений, достигнутых между субъектами, указанными в диспозиции ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции», как совершенных с нарушением п. 4 данной нормы, установлению подлежит, в том числе, законность заключения таких соглашений, а также наступление или возможное наступление последствий в виде ограничения доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Элементом нарушения запрета на достижение участниками товарного рынка соглашения или осуществление согласованных действий, оказывающих негативное воздействие на конкуренцию, является его предмет, то есть фактическое поведение хозяйствующих субъектов, которое оценивается антимонопольным органом как неправовое.

Установленные надлежащим образом субъекты нарушения, его предмет, а также негативное влияние достигнутых соглашений (осуществленных действий) на конкуренцию являются основополагающими факторами для квалификации таких соглашений (действий) в качестве нарушения запретов.

По смыслу статьи 8 Закона "О защите конкуренции" одним из таких особых признаков является заведомая осведомленность лиц о действиях друг друга. Антимонопольным органом при рассмотрении дел о совершении участниками товарного рынка согласованных действий должно учитываться, что без предварительного информационного обмена между ними каждый рискует не получить того экономического эффекта, для достижения которого совершаются действия, а также рискует понести убытки в условиях совершенной конкуренции (разрыв отношений с клиентами, переход клиентов к конкурентам, резкое снижение спроса на предлагаемый товар и иное). При этом осуществление действий одновременно с другими хозяйствующими субъектами создает гарантии получения дополнительных преимуществ на товарном рынке перед хозяйствующими субъектами, не вступившими в сговор, либо в отношениях с контрагентами, потребителями.

Следующим признаком согласованных действий является соответствие их результата интересам каждого участника сговора, при этом только тогда, когда взаимная осведомленность хозяйствующих субъектов предопределяет получение желаемого каждым результата. Отсутствие доказательств состоявшегося информационного обмена между участниками сговора, равно как и их общей заинтересованности, делает квалификацию действий в качестве согласованных невозможной.

В настоящее время отсутствуют достаточны документы и доказательства, однозначно свидетельствующие о наличии признаков сговора, согласованных действий, влияющих на конкуренцию.

В связи с вышеизложенным, и в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» дело № 021/01/16-563/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении Управления городского хозяйства г. Новочебоксарска Чувашской Республики и АО «ТУС», производством прекратить.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение и (или) предписание могут быть обжалованы в Арбитражный суд Чувашской Республики в соответствии со статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.