

РЕШЕНИЕ № 743-ж/2018

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 30 ноября 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 03 декабря 2018 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	«...»	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	«...»	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	«...»	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Общество с ограниченной ответственностью Торговый Дом «УралСтройГрупп» (далее – ООО «УралСтройГрупп», заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона 18-71529Э Строительство наружной тепловой сети для объекта «Строительство школы в микрорайоне «Яблочный» Тракторозаводского района г. Челябинска» (извещение № 0169300000118003069) в присутствии:

- представителя Управления капитального строительства Администрации города Челябинска «...», действующего на основании доверенности № 17/18 от 01.10.2018;

- представителя Управления капитального строительства Администрации города Челябинска «...», действующего на основании доверенности № 18/18 от 01.10.2018;

- представителя Управления капитального строительства Администрации города Челябинска «...», действующего на основании доверенности № 19/18 от 20.02.2018;

- представителя Управления муниципальных закупок Администрации города Челябинска «...», действующего на основании доверенности № 34 от

13.12.2017;

- представителя ООО «УралСтройГрупп» «...», действующего на основании Решения №10 от 05.12.2017,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 23.11.2018 поступила жалоба ООО «УралСтройГрупп» на действия заказчика при проведении электронного аукциона 18-71529Э Строительство наружной тепловой сети для объекта «Строительство школы в микрорайоне «Яблочный» Тракторозаводского района г. Челябинска» (извещение №0169300000118003069) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам, заказчик, уполномоченный орган 09.11.2018 объявил о проведении аукциона путем опубликования в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru извещения об осуществлении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта (изв. №0169300000118003069) определена в размере 8 899 116,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 26.11.2018 в 09:00.

На дату рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Доводы жалобы заявителя заключаются в следующем.

В рамках исполнения контракта необходимо произвести восстановление дорожного покрытия путем устройства двухслойного покрытия из горячих асфальтобетонных смесей общей площадью 1744 м². Укладку горячих смесей следует производить в сухую погоду при температуре не ниже - 10°С.

При этом в проекте контракта установлен срок его действия до 28.02.2019. Учитывая, что в зимний период температура воздуха в городе Челябинске может опускаться значительно ниже минимально установленной нормативной документацией для устройства дорожного полотна, возникает риск невозможности проведения соответствующих работ.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, представили письменные возражения и пояснили следующее.

Целью заключения муниципального контракта является выполнение работ по устройству теплотрассы протяженностью 388,35 м к строящейся школе в микрорайоне Яблочный, частично заходящей на благоустройство придомовых территорий МКД, примыкающего к строительной площадке. Устройство дорог является небольшой частью из всего объема необходимых к выполнению работ. Методическими рекомендациями по устройству асфальтобетонных покрытий при неблагоприятных погодных условиях

(отраслевой дорожный методический документ ОДМ-218.3.102-2017) допускается производство работ в зимнее время при соблюдении определенных условий.

В связи с чем, по мнению представителей заказчика, уполномоченного органа, выполнение работ по укладке дорожного покрытия не является препятствием для своевременного выполнения всех работ по контракту.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, рассмотрев доводы, изложенные в жалобе, проведя внеплановую проверку закупки, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Исходя из положений части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Извещением о проведении аукциона установлено, что сроки выполнения работ должны соответствовать графику выполнения работ (Приложение №3 к документации об аукционе): начальный – с момента заключения контракта; конечный - 30.01.2019. Аналогичным образом указано в пункте 3.6. части 2 информационной карты документации об аукционе, в пункте 2.2. проекта муниципального контракта.

В пункте 2.1. проекта контракта определено, что контракт считается заключенным и вступает в силу с момента подписания сторонами и действует до 28.02.2019 года.

Объектом закупки является строительство наружной тепловой сети для объекта «Строительство школы в микрорайоне «Яблочный» Тракторозаводского района г.Челябинска».

Согласно ведомости объемов работ (приложение №1 к документации об аукционе) подрядчику необходимо выполнить, в том числе устройство покрытия толщиной 5 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/м³ общей площадью 1744 м².

В соответствии с пунктом 10.16 Строительных норм и правил 3.06.03-85 «Автомобильные дороги, утвержденных Приказом Минрегиона России от 30.06.2012 N 272 (далее СНиП 3.06.03-85), покрытия и основания из асфальтобетонных смесей следует устраивать в сухую погоду. Укладку горячих и холодных смесей следует производить весной и летом при температуре окружающего воздуха не ниже 5 °С, осенью - не ниже 10 °С; теплых смесей - при температуре не ниже минус 10 °С.

Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет» разработаны Методические рекомендации по устройству асфальтобетонных покрытий при неблагоприятных погодных условиях ОДМ 218.3.102-2017, согласно которым возможно проведение мероприятий, позволяющих укладывать дорожные покрытия при пониженных температурах воздуха (в интервалах от 5°С до -10°С).

Заявителем не представлены доказательства и сведения, позволяющие сделать вывод о невозможности выполнения работ в предусмотренный срок, а также о незаконности требований заказчика.

В свою очередь в силу части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 27.11.2018 на участие в закупке поступила 1 заявка. Данная заявка признана соответствующей требованиям документации о закупке, а участник (ООО «КОМПАНИЯ БИПЛАСТ») допущен до участия в аукционе. Следовательно, данная организация согласилась с условиями документации об аукционе, в том числе в части установленного заказчиком срока выполнения работ.

При этом разделом 6 проекта муниципального контракта предусмотрена ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту.

Также Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что в силу части 4 статьи 94 Закона о контрактной системе заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в случае, признания электронного аукциона несостоявшимся.

Таким образом, принимая во внимание, что у антимонопольного органа отсутствуют доказательства невозможности участия заявителя в аукционе по причине установления выполнения работ в зимний период, сделать вывод о нарушении законодательства о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы не представляется возможным.

Исходя из информации, представленной заявителем, заказчиком, уполномоченным органом, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

Р Е Ш Е Н И Е

Признать доводы жалобы ООО «УралСтройГрупп» на действия заказчика при проведении электронного аукциона 18-71529Э Строительство наружной тепловой сети для объекта «Строительство школы в микрорайоне «Яблочный» Тракторозаводского района г. Челябинска» (извещение № 0169300000118003069) необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.