Заявитель:

ООО «МАГ+С»

Баумана ул., д. 333 Г, г. Липецк
398056

ИНН 4825007124

КПП 482501001

ОГРН 1024800835795

Ответчик:

департамент природных
ресурсов и экологии Брянской
области

Гагарина бульвар, д. 25, г
Брянск, 241050

ИНН 3201003920

КПП 325701001

ОГРН 1023202748964

Ответчик:

ФБУ «Территориальный фонд
геологической информации по
Центральному федеральному
округу» в лице Брянского
филиала

Варшавское шоссе, д. 39 а,

г. Москва, 117105

Почтовый адрес: 117105, Москва
а/я 35

Адрес Брянского филиала
Калинина ул., д. 81, г. Брянск
241050

ИНН 7714275148

КПП 772401001

ОГРН 1027714003415

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА №032/01/16-883/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

16 сентября 2020 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе

Председатель Комиссии Брянского УФАС России:

«»– руководитель Брянского УФАС России.

Члены Комиссии:

«»– начальник отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

«»– главный специалист-эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

«»– главный специалист-эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

«»– ведущий специалист-эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

«»- специалист-эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии:

«»– заявителя, действующего на основании решения № 16 ООО «МАГ+С», принимающего участие в режиме видеоконференц-связи;

«»– руководителя Брянского филиала ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу», представителя ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу», действующей на основании доверенности от 06.08.2020 № ТФ-1/2020, принимающей участие в режиме видеоконференц-связи;

«»- представителя ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу», действующего на основании доверенности от 06.08.2020 № ТФ-1/2020, принимающего участие в режиме видеоконференц-связи;

«»- представителя департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, действующего на основании доверенности от 11.08.2020 № 4771-ДПРи, принимающего участие в режиме видеоконференц-связи;

«» - представителя департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, действующей на основании доверенности от 11.08.2020 № 4770-ДПРи, принимающей участие в режиме видеоконференц-связи;

Цыганковой А.В. - представителя департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, действующей на основании доверенности от 08.09.2020 № 5342-ДПРи, принимающей участие в режиме видеоконференц-связи;

рассмотрев материалы дела № 032/01/16-7883/2020 по признакам нарушения департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области и ФБУ «ТФГИ по ЦФО» в лице Брянского филиала ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении антиконкурентного соглашения на составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации за 2019 г.,

УСТАНОВИЛА:

Основанием, послужившим поводом к возбуждению дела, явилось заявление ООО «МАГ+С» от 24.04.2018 № 31 (вх. № 3859 от 27.04.2020), акт проверки департамента природных ресурсов и экологии Брянской области № 2 от 03.07.2020.

В рамках анализа заявления, в ходе проведения внеплановой выездной

проверки департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, установлено следующее.

18.03.2020 в единой информационной системе размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации за № 0127200000220001276.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 07.04.2020 года №0127200000220001276 до окончания срока подачи заявок в запросе котировок в электронной форме подана только одна заявка на участие в запросе котировок в электронной форме участника закупки ФБУ «Территориальный фонд геологической информации по Центральному федеральному округу» (далее - ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу»), которая признана соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок по результатам рассмотрения жалобы на действия заказчика - департамента природных ресурсов и экологии Брянской области в действиях заказчика при осуществлении рассматриваемой закупки установлены нарушения требований п.2 ч.2 ст. 82.2, п.1 ч.1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при включении в состав услуг требования о внесении данных территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых по Брянской области за 2019 год в информационную систему «ИС «Недра», в то время как внесение данных в информационную систему «ИС «Недра» является функцией Федерального агентства по недропользованию и права внесения данных у иных лиц в ИС «НЕДРА» отсутствуют.

Предметом осуществляемой закупки являлось составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с Приказом Минприроды России от 11.08.2014 № 362 «Об утверждении Порядка составления и ведения

территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых» (далее - Приказ Минприроды России от 11.08.2014 N 362).

При этом, пунктом 2.9 Приказа Минприроды России от 11.08.2014 N 362 территориальный баланс представляется уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в Федеральное агентство по недропользованию, Федеральное государственное унитарное научно-производственное предприятие "Российский федеральный геологический фонд" (ФГУНПП "Росгеолфонд") и в соответствующий территориальный фонд геологической информации в бумажном и электронном виде ежегодно в срок до 25 апреля.

Требования о внесении данных территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых по Брянской области за 2019 год в информационную систему «ИС «Недра» приказом Минприроды России от 11.08.2014 N 362 не установлено.

Вместе с тем, заказчиком департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области в извещении о проведении запроса котировок установлено требование к участникам закупок о необходимости внесения данных территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых по Брянской области за 2019 год в информационную систему «ИС «Недра».

Заказчиком - департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области, в рамках рассмотрения жалобы не представлены доказательства, подтверждающие возможность внесения данных в информационную систему «ИС «НЕДРА» иными организациями, кроме ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу».

Факт отсутствия доступа к информационной системе «ИС «НЕДРА» иных организаций, кроме ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» также подтверждается информацией, размещенной на сайте Федерального государственного бюджетного учреждения «Российский федеральный геологический фонд» https:rfgf.ru.

Данный факт подтверждается также тем, что до окончания срока подачи заявок на участие в проведении запроса котировок в электронной форме поступила одна заявка участника закупки ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу», которая признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок департаменту природных

ресурсов и экологии Брянской области выдано предписание от 09.04.2020 г. № 3412 об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе, в том числе об аннулировании осуществления закупки.

22.04.2020 г. департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области направлено письмо № 2326-ДПРи в адрес начальника управления государственных закупок Брянской области с просьбой отменить запрос котировок в электронной форме на составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации за № 0127200000220001276.

07.05.2020 закупка отменена.

23.04.2020 в 17 ч. 16 мин. на электронной площадке «Электронный магазин Брянской области» https://zm-tender32.rts-tender.ru размещена закупка № 1692853. Наименование объекта закупки - Составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, как закупка у единственного поставщика.

П. 2.3 технического задания определен состав услуг:

1. Сбор, обработка и анализ отчетов предприятий по формам федерального государственного статистического наблюдения №№5-гр, 70-ТП, 71-ТП.

2. Анализ протоколов экспертных комиссий по утверждению запасов для составления балансов запасов ОПИ.

3. Подготовка в табличной форме балансов запасов ОПИ (по видам ОПИ в соответствии с п. 2.2 настоящего Технического задания) по состоянию на 31.12.2019, содержащих сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида общераспространенных полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, о степени промышленного освоения, добыче, потерях и об обеспеченности промышленности разведанными запасами ОПИ.

4. Подготовка пояснительных записок к балансам запасов ОПИ по состоянию на 31.12. 2019 г.

5. Направление и обеспечение внесения данных территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений ОПИ по Брянской области за 2019 год уполномоченным органом в информационную систему ИС «Недра».

Пунктом 3.2. технического задания определён перечень документации, выдаваемой заказчику:

1. Территориальный баланс запасов полезных ископаемых составляется по каждому виду полезного ископаемого, указанному в п. 2.2 настоящего Технического задания, по состоянию на 31.12.2019 г.

Содержание каждого тома:

1) Пояснительная записка к отчетному балансу запасов полезного ископаемого на территории Брянской области по состоянию на 31.12.2019 г.

2) Таблица 1. Основные технико-экономические показатели работы горнодобывающих и перерабатывающих предприятий.

3) Таблица 2. Географическое размещение балансовых запасов и добычи.

4) Таблица 3. Распределение балансовых запасов и добычи по промышленным типам месторождений полезных ископаемых на территории Брянской области.

5) Таблица 4. Степень промышленного освоения месторождений по территории области.

6) Таблица 5. Список месторождений субъекта РФ «Брянской области» по виду балансов за 2019 г.

7) Таблица запасов полезного ископаемого на 31.12.2019 года, содержащая сведения о количестве, качестве и степени изученности полезного ископаемого по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, степени промышленного освоения, добыче, потерях и об обеспеченности промышленности разведанными запасами полезного ископаемого.

2. Информация о внесении полученных данных в информационную систему «ИС «Недра»».

3. Формы статистической отчетности №№ 5-гр, 70-ТП, 71-ТП за 2019 год в электронной форме.

3. Акт оказанных услуг.

Вся документация представляется на бумажном носителе - в 4 экз., в электронном виде – в 4 экз.

Согласно п.3.1 технического задания сроки представления документации: начало работ – с даты подписания Контракта, окончание –

не позднее 28.04.2020г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 1692853 от 25.04.2020 на участие в закупке поступила заявка только от ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу». Ценовое предложение – 180 000 рублей.

27.04.2020 между департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области и ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу», в лице Брянского филиала ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» заключен государственный контракт № 03/ЭМ на «Составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации» по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно п.9.1 контракта контракт вступает в силу со дня подписания его сторонами действует до 30 июня 2020, а в части принятых и неисполненных обязательств – до полного исполнения.

Однако, согласно п. 3.1 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к контракту, начало работ – с даты подписания контракта, окончание – не позднее 28.04.2020.

Следовательно, Исполнитель (ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу», в лице Брянского филиала) должен был выполнить весь объем работ, предусмотренный пунктом 2.3. технического задания и представить документы, в соответствии с пунктом 3.2. технического задания, Заказчику за один день.

I. Комиссией Брянского УФАС России установлен факт исполнения ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» в лице Брянского филиала государственного контракта № 03/ЭМ на «Составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 27.04.2020 до признания его победителем закупки и заключения контракта.

24.04.2020 Брянский филиал ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу», до признания его победителем закупки, направил в адрес департамента природных ресурсов и экологии Брянской области письмо № 146 с приложениями:

1. Пески строительные – 1 тетрадь в 4 экз.;

2. Кирпично-черепичное сырье – 1 тетрадь в 4 экз.;

3. Керамзитовое сырье – 1 тетрадь в 4 экз.;

4.Породы для минеральной подкормки – 1 тетрадь в 4 экз.;

5. Мергель (кроме цементного) – 1 тетрадь в 4 экз.;

6. Песчано – гравийные материалы – 1 тетрадь в 4 экз.;

7. Карбонатные породы и гипс для химической мелиорации кислых и засоленных почв –1 тетрадь в 4 экз.;

8. Мел - 1 тетрадь в 4 экз.

Требование о представлении данных документов и в данном количестве (документация представляется на бумажном носителе - в 4 экз.) предусмотрено п. 3.2 технического задания (перечень документации, выдаваемой заказчику), являющегося неотъемлемым приложением к государственному контракту № 03/ЭМ на «Составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Комиссией Брянского УФАС России проанализированы представленные тетради с балансами и установлены следующие даты выгрузки балансов:

1. Баланс запасов песков строительных: 23.04.2020 в 14:23;

2. Баланс запасов кирпично-черепичного сырья: 19.03.2020 в 16:00;

3. Баланс запасов керамзитового сырья: 23.04.2020 в 10:24;

4.Баланс запасов пород для минеральной подкормки: 24.04.2020 в 13:33;

5. Баланс запасов мергеля (кроме цементного): 23.04.2020 в 10:33;

6. Баланс запасов песчано – гравийных материалов: 19.03.2020 в 13:33

7. Баланс запасов карбонатных породы и гипса для химической мелиорации кислых и засоленных почв: 23.04.2020 в 10:39;

8. Баланс запасов мела: 20.03.2020 в 13:51.

Согласно письменным пояснениям Брянского филиала ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» б/н (вх. № 7276 от 20.08.2020) письмо № 146 на сверку данных было зарегистрировано 24 апреля 2020, затем была выполнена оперативная выгрузка из базы данных ИС «Недра»

по общераспространённым полезным ископаемым и направлена для сверки в Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области. Такая процедура сверки проводится ежегодно, в связи со сдачей недропользователями отчетности 5-гр в соответствии с лицензиями на недропользование в два адреса: Департамента и Брянского филиала. Передача выверенных данных, с учетом всех изменений и дополнений к балансу по общераспространённым полезным ископаемым, проводилась после его оформления (переплет, запись электронного носителя, составление ведомости МНЗ), после заключения и выполнения контракта в установленные сроки (письмо № 172 от 06.05.2020). Материалы были оставлены в ящике на входе в Департамент для приема входящей документации, в связи с таким режимом работы.

К вышеуказанным пояснениям Брянского филиала ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» б/н (вх. № 7276 от 20.08.2020 г.) приложено письмо Брянского филиала ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» от 06.05.2020 № 172 с приложениями:

1. Карбонатные породы и гипс для химической мелиорации кислых и засоленных почв –1 тетрадь в 1 экз.;
2. Керамзитовое сырье – 1 тетрадь в 1 экз.;
3. Кирпично-черепичное сырье – 1 тетрадь в 1 экз.;
4. . Мел - 1 тетрадь в 1 экз.;
5. Мергель (кроме цементного) – 1 тетрадь в 1 экз.;
6. Песчано – гравийные материалы – 1 тетрадь в 1 экз.;
7. Породы для минеральной подкормки – 1 тетрадь в 1 экз.;
8. Пески строительные – 1 тетрадь в 1 экз.;
9. Диск CD-R- 78,9 Mb;
10. Ведомость МНЗ-1 л. В 1 экз.

Данный довод и письмо не мог быть приняты Комиссией Брянского УФАС России в виду следующего.

Вышеуказанное письмо Брянского филиала ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» от 06.05.2020 № 172 с приложениями, направленные в рамках исполнения контракта № 03/ЭМ на «Составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – государственный контракт), не обнаружены при проведении внеплановой выездной проверки департамента природных ресурсов и экологии Брянской области и не представлены проверяемым лицом.

Согласно письменным пояснениям департамента природных ресурсов и экологии Брянской области сотрудниками департамента в рамках выездной внеплановой проверки УФАС по Брянской области

переданы все имеющиеся в департаменте сведения и материалы об исполнении государственного контракта от 27.04.2020 № 03/ЭМ на «Составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Согласно имеющейся информации исполнителями контракта - ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» в департамент переданы отчетные материалы с сопроводительным письмом (входящий № ОИГВ-2419 от 27.04.2020).

Комиссия Брянского УФАС России, изучив письмо ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» (входящий департамента природных ресурсов и экологии Брянской области № ОИГВ-2419 от 27.04.2020) пришла к следующим выводам. Письмо (входящий департамента природных ресурсов и экологии Брянской области № ОИГВ-2419 от 27.04.2020) датировано исх. № 146 от 24.04.2020, направлено почтовой связью, и поступило в департамент природных ресурсов и экологии Брянской области 27.04.2020, т.е. в день заключения государственного контракта.

Следовательно, до признания победителем закупки и заключения контракта Брянский филиал ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» предварительно направил документы, подтверждающие частичное исполнение контракта, который еще не был заключен.

Иных писем, документов, подтверждающих факт направления тетрадей в 4 экз., как установлено требованиями технического задания, не обнаружено.

Также, Комиссией Брянского УФАС России не принимается во внимание представленная копия письма Брянского филиала ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» от 06.05.2020 г. № 172, направленного в адрес департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, в рамках исполнения государственного контракта ввиду следующего.

Согласно данному письму к нему приложены тетради в 1 экз., однако, согласно пункту 3.2. технического задания к государственному контракту, Исполнитель обязан представить Заказчику всю документацию в 4 экз.

Следовательно, Брянским филиалом ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» были бы представлены не все документы, подтверждающие исполнение контракта.

Согласно п.3.1 технического задания сроки представления документации: начало работ – с даты подписания Контракта, окончание –

не позднее **28.04.2020,** Брянский филиал ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» утверждает о направлении документов, подтверждающих исполнение контракта с нарушением сроков **06.05.2020 № 172,** после оплаты контракта (дата оплаты контракта- 30.04.2020, которая происходит только после подтверждения выполнения работ по контракту в полном объеме, что указано в п. 2.5. раздела 2 государственного контракта № 03/ЭМ на «Составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

II. Департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области установлены сжатые сроки выполнения государственного контракта.

Согласно п.3.1 технического задания сроки представления документации: начало работ – с даты подписания Контракта (т.е. 27.04.2020 г.), окончание – не позднее 28.04.2020г.

За один рабочий день Исполнитель обязан:

1. Осуществить сбор, обработку и анализ отчетов предприятий по формам федерального государственного статистического наблюдения №№5-гр, 70-ТП, 71-ТП.

2. Проанализировать протоколы экспертных комиссий по утверждению запасов для составления балансов запасов ОПИ.

3. Подготовить в табличной форме балансы запасов ОПИ (по видам ОПИ в соответствии с п. 2.2 настоящего Технического задания) по состоянию на 31.12.2019 г., содержащие сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида общераспространенных полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, о степени промышленного освоения, добыче, потерях и об обеспеченности промышленности разведанными запасами ОПИ.

4. Подготовить пояснительные записки к балансам запасов ОПИ по состоянию на 31.12. 2019 г.

5. Направить и обеспечить внесения данных территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений ОПИ по Брянской области за 2019 уполномоченным органом в информационную систему ИС «Недра».

Согласно заявлению ООО «МАГ+С» от 24.04.2018 г. № 31 (вх. № 3859 от 27.04.2020) формы статистической отчетности №№ 5-гр, 70-ТП, 71-ТП хранятся у Заказчика и являются информацией ограниченного доступа,

поэтому собрать самостоятельно формы у около 250 недропользователей, которые находятся на всей территории Брянской области, за одни сутки возможности нет ни у одного физического или юридического лица, кроме как у ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу», которому недропользователи обязаны сдавать формы статистической отчетности №№ 5-гр, 70-ТП, 71-ТП.

Согласно объяснениям сотрудников департамента природных ресурсов и экологии Брянской области данные формы имеются в департаменте природных ресурсов и экологии Брянской области, Брянском филиале ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» и могли быть получены по запросу иных лиц.

Однако, согласно п.п. 2 п. 2.4 технического задания формы статистической отчетности №№ 5-гр, 70-ТП, 71-ТП не предоставляются и должны быть получены Исполнителем самостоятельно.

Следовательно, департамент природных ресурсов и экологии Брянской области в техническом задании специально установил ограничение о непредставлении им Исполнителю форм отчетности №№ 5-гр, 70-ТП, 71-ТП, обладая информацией, что данные формы имеются только у Заказчика и ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу».

На основании вышеизложенного, иным лицам, претендующим на заключение контракта и его исполнение, надлежало запрашивать информацию (формы статистической отчетности №№ 5-гр, 70-ТП, 71-ТП) у недропользователей Брянской области, в департаменте природных ресурсов и экологии Брянской области, Брянском филиале ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу», далее обработать их и анализировать отчеты для выполнения контракта, что указывает на невыполнимые сроки исполнения контракта иными лицами, кроме ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу».

III. Департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области установлено неправомерное требование о направлении и обеспечении внесения данных территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений ОПИ по Брянской области за 2019 год уполномоченным органом в информационную систему ИС «Недра».

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что доступ к ИС «Недра» на территории Брянской области имелся только у ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу», у департамента природных ресурсов и экологии Брянской области доступ к ИС «Недра» отсутствует.

Согласно п.п. 5 п. 3.1 государственного контракта Исполнитель

обязан за один день направить и обеспечить внесения данных территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений ОПИ по Брянской области за 2019 год уполномоченным органом в информационную систему ИС «Недра».

Поскольку, доступ к ИС «Недра» имеет только ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу», для исполнения государственного контракта Исполнитель должен был направить проанализированные данные по формам в ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» и обеспечить внесение ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» данных в ИС «Недра» в течение одного дня, что является неправомерным требованием, поскольку не предусмотрена обязанность ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» вносить данные в ИС «Недра» по запросам других юридических лиц или индивидуальных предпринимателей для выполнения этими лицами условий заключенных государственных контрактов.

Однако, согласно п. 3.2 Порядка составления и ведения территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых, утвержденного Приказом Минприроды России от 11.08.2014 N 362, территориальный кадастр месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых составляется на основе геологической информации, предоставляемой пользователями недр (отчеты о геологическом изучении недр, краткие унифицированные описания (паспорта) месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых), заключений государственной экспертизы запасов полезных ископаемых в части участков недр местного значения, сведений территориального баланса запасов.

Краткие унифицированные описания (паспорта) месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых, поступившие за отчетный год, представляются уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в Федеральное государственное унитарное научно-производственное предприятие "Российский федеральный геологический фонд" (ФГУНПП "Росгеолфонд") и в соответствующий территориальный фонд геологической информации в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

Следовательно, внесение данных в ИС «Недра» предусмотрено только территориальными фондами геологической информации и не может быть предусмотрено в государственных контрактах, заключаемых органами власти субъекта Российской Федерации, поскольку Исполнитель обязан представить данные только заказчику

(уполномоченному органу власти субъекта Российской Федерации), а уполномоченный орган власти субъекта Российской Федерации представить данные в территориальный фонд геологической информации.

По контракту, заключенному департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области в 23.04.2019 на «Составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации» начало работ – с даты подписания Контракта (23.04.2019), окончание – не позднее 15.05.2019 Следовательно, по контракту, заключаемому департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области в 2019 году и предусматривающему выполнение аналогичного состава и объема работ, Исполнителю давался срок в двадцать два дня.

На основании вышеизложенного, департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области установлен сжатый срок выполнения контракта и представления документов в один день для иных лиц, которые готовы были выполнить весь объем услуг и у которых формы статистической отчётности отсутствовали, кроме ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» и установлено требование о направлении и обеспечении внесения данных в информационную систему ИС «Недра», в которую данные может вносить только ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу».

Довод ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» о том, что контракт заключен с единственным поставщиком, следовательно, отсутствует конкурентная процедура и признаки нарушения ст. 16 Федерального закон от 26.07.2006 № 135- ФЗ «О защите конкуренции» не может быть принят во внимание Комиссией Брянского УФАС России ввиду следующего.

В соответствии с п. 6.14 раздела 6 регламента осуществления закупок у единственного поставщика с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области» (далее – регламент) по результатам рассмотрения предложений о продаже заказчик определяет поставщика и заключается с ним контракт (договор).

Согласно п. 7.3. регламента Заказчик осуществляет закупки у единственного поставщика путем формирования предложения о закупке из предложений поставщиков о продаже, размещенных в открытой части Электронного магазина и направления поставщику с наилучшим предложением о продаже приглашения заключить контракт (договора) по наименьшей цене контракта (договора).

Согласно системному толкованию п. 8.4 раздела 8 регламента по результатам закупки у единственного поставщика выбирается участник, предложивший лучшие условия исполнения контракта (договора).

Следовательно, с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области» осуществляется поиск наилучших предложений от поставщиков и участие в процедуре могли принять все желающие. Однако, установленные сжатые сроки выполнения контракта и невыполнимые условия не позволили подать всем желающим предложение о продаже (заявку) на заявку заказчика.

Действия департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, установившего сжатые сроки выполнения контракта, невыполнимые условия выполнения контракта (обеспечение внесения данных территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений ОПИ по Брянской области за 2019 год уполномоченным органом в информационную систему ИС «Недра») и ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» в лице Брянского филиала, исполнившего контракт до признания его победителем закупки и до даты заключения контракта, свидетельствуют о наличии волеизъявления сторон, заключивших антиконкурентное соглашение.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135- ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Следовательно, в действиях департамента природных ресурсов и экологии Брянской области и ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» в лице Брянского филиала установлены признаки нарушения ст. 16 Федерального закон от 26.07.2006 № 135- ФЗ «О защите конкуренции» при заключении антиконкурентного соглашения на составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов Российской Федерации за 2019 год.

Согласно ч.5 ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной

форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Председатель Комиссии: «»

Члены Комиссии: «»

«»

«»

«»