

РЕШЕНИЕ

о рассмотрении жалобы на определение об отказе в возбуждении административного дела

«18» июля 2016 г. г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Пузыревский Сергей Анатольевич, рассмотрев материалы жалобы <...> на вынесенное должностным лицом Самарского УФАС России определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 12.04.2016 № 3014/5 в отношении ООО «Средневолжская газовая компания» (далее — ООО «СВГК») (место нахождения: 443010, г. Самара, ул. Льва Толстого, д. 18 а, стр. 7; ИНН 6314012801; КПП 631501001; ОГРН 1026300892529) (далее-Жалоба),

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило обращение <...> (вх. от 24.02.2016 № 23580-ЭП/16) по вопросу обоснованности отказа ООО «СВГК» в выдаче технических условий на подключение объекта капитального строительства к сети газораспределения (далее — Обращение).

Письмом от 24.03.2016 № АГ/19206/16 ФАС России направила Обращение в адрес Самарского УФАС России для проведения проверки действий (бездействия) ООО «СВГК» на предмет наличия признаков нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила подключения) и, в случае их выявления, принять меры, предусмотренные статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП). В адрес <...> было направлено уведомление о перенаправлении Обращения в Самарское УФАС России (письмо ФАС России от 24.03.2016 № АГ/19208/16).

По результатам рассмотрения Обращения, должностное лицо Самарского УФАС России вынесло определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 12.04.2016 № 3014/5 в отношении ООО «СВГК» по статье 9.21 КоАП.

Согласно материалам Жалобы и документам Самарского УФАС России, представленным в адрес ФАС России, <...> в 2014 и 2015 году неоднократно обращалась в ООО «СВГК» с заявками о подключении объекта капитального

строительства, расположенного по адресу: Самарская область, г. Тольятти, с/т Труд ПСО КПД, садовый участок № 170 к сетям газораспределения.

Письмом от 27.03.2014 № 28 ООО «СВГК» ответило заявителю отказом в выдаче технических условий на подключение к сетям газораспределения в связи с отсутствием технической возможности подключения.

Согласно пункту 14 Правил подключения, основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя (ООО «СВГК»).

При этом необходимо отметить, что согласно пункту 15 Правил подключения, в случае предоставления мотивированного отказа в выдаче технических условий исполнитель также предоставляет имеющуюся в его распоряжении информацию о примерных сроках появления технической возможности подключения объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя в результате реализации собственных, а также финансируемых за счет сторонних источников, включая бюджетные, мероприятий либо сообщает об отсутствии такой информации.

Письмо ООО «СВГК» от 27.03.2014 № 28 не содержало информации, предусмотренной пунктом 15 Правил подключения.

В дальнейшем, <...> подала в адрес ООО «СВГК» заявку от 30.06.2015 о подключении объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Самарская область, г. Тольятти, с/т Труд ПСО КПД, садовый участок № 170 к сетям газораспределения.

Указанная заявка была зарегистрирована ООО «СВГК» 07.07.2015 за № 03-12/3411 (далее — заявка № 03-12/3411).

По результатам рассмотрения заявки № 03-12/3411 ООО «СВГК» направило заявителю проект договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения (далее — проект договора).

Согласно пунктам 75, 76, 77 Правил подключения, Договор о подключении заключается в письменной форме в 2-х экземплярах по одному для каждой из сторон. Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора о подключении в течение 30 дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении и направляет в указанный срок один экземпляр исполнителю с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего договор о подключении.

В случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его Правилам подключения заявитель в течение 30 дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий.

Указанный отказ направляется заявителем исполнителю заказным письмом с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим подтвердить получение отказа.

Изучив проект договора, <...> письмом от 30.10.2015 № б/н направила в адрес ООО «СВГК» мотивированный отказ от подписания проекта договора с требованием изменить несоответствующие законодательству Российской Федерации условия проекта договора в части точки подключения и в части необходимости строительства газопровода среднего давления для технологического присоединения объекта капитального строительства заявителя, так как по мнению <...> по границе ее земельного участка уже проложен распределительный газопровод и в строительстве нового нет необходимости.

Рассмотрев указанный мотивированный отказ, ООО «СВГК» письмом от 22.11.2015 № 16-05/516 направила ответ, согласно которому, у газопровода низкого давления, проходящего по границе земельного участка заявителя, нет необходимого резерва пропускной способности для подключения к сети газораспределения. Для ликвидации дефицита пропускной способности, необходимо выполнение мероприятий по увеличению диаметра вышеуказанного газопровода. Протяженность участка перекладки газопровода составит приблизительно 1,6 км.

В последующем, иных заявок о подключении объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Самарская область, г. Тольятти, с/т Труд ПСО КПД, садовый участок № 170, от <...> в адрес ООО «СВГК» не направлялось. Переписка между <...> и ООО «СВГК» по вопросу технологического присоединения указанного объекта капитального строительства также не осуществлялась.

Таким образом, взаимоотношения между <...> и ООО «СВГК» по вопросу технологического присоединения объекта капитального строительства заявителя к сетям газораспределения происходили в 2014, 2015 гг. Данный вывод также подтверждается материалами Жалобы и документами, представленными Самарским УФАС России.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

При этом, указанная редакция части 1 статьи 9.21 была введена в КоАП Федеральным законом от 13.07.2015 № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и начала действовать с 05.01.2016.

До внесения вышеуказанных изменений в часть 1 статьи 9.21 КоАП, данная статья не предусматривала административную ответственность за нарушение Правил подключения. Подобные нарушения могли содержать признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусматривалась статьей 14.31 КоАП.

На основании изложенного, ООО «СВГК» не может быть привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП за действия (бездействие) совершенные в 2014 году, в силу части 1 статьи 4.5 КоАП

По мнению <...>, изложенном в Жалобе, действия (бездействие) ООО «СВГК» по нарушению Правил подключения носят длящийся характер и продолжаются до настоящего времени.

В соответствии с позицией изложенной в пункте 19 постановления Пленума ВАС РФ, административные правонарушения, выражающиеся в невыполнении обязанности к конкретному сроку, не могут быть рассмотрены в качестве длящихся.

В части, касающейся рассмотрения ООО «СВГК» по заявке <...>, от 07.07.2015 № 03-12/3411, представленные материалы не содержат информации о наличии нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения со стороны ООО «СВГК».

Таким образом, действия (бездействие) ООО «СВГК» не могут квалифицироваться длящимися.

При рассмотрении Жалобы нарушений КоАП, которые носят существенный характер и не позволили всесторонне, полно и объективно рассмотреть материалы дела об административном правонарушении и которые могут повлечь отмену принятого определения, не установлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 30.7 КоАП,

РЕШИЛ:

Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 12.04.2016 № 3014/5 в отношении ООО «СВГК», оставить без изменения, а жалобу <...> без удовлетворения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.9 и статьей 30.3 КоАП решение о рассмотрении жалобы на определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения жалобы в течение десяти суток со дня вручения или получения копии решения.