

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-12351/2019

о нарушении антимонопольного законодательства

«27» февраля 2020 г. г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению дела № 077/01/11-353/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России ; членов Комиссии: старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России, специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-12351/2019 по признакам нарушения ООО «ДОРСТРОЙ-1» ИНН 7723884869 ОГРН 1137746898244 (место нахождения: 109651, г. Москва, ул. Донецкая, д. 19, кв. 251) и ООО «САНСТРОЙ» ИНН 7723838630 ОГРН 1127746431372 (место нахождения: 109380, г. Москва, Проектируемый 4586-й проезд, д. 4, стр. 13, этаж 2, комн. 29, офис 19) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цены на торгах,

в отсутствие представителей ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «САНСТРОЙ», при надлежащем уведомлении с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61,

в отсутствие (неоднократное направление определений об отложении рассмотрения дела с указанием времени и места совершения процессуальных действий на адреса электронной почты заинтересованных лиц рассматривается Комиссией как их надлежащее уведомление),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) поступили аналогичные заявления (вх. № 33069/19 от 17.06.2019; 34856/19 от 26.06.2019), в которых содержались сведения о признаках нарушения ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «САНСТРОЙ» антимонопольного законодательства в ходе их участия в электронных аукционах.

было сообщено, что ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «САНСТРОЙ» участвовали в электронных аукционах, поочередно становясь победителями с минимальным снижением от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК), в результате отказа от конкурентной борьбы друг с другом. По мнению Иванова Р.П. и Андрющенко Р.П. вышеуказанное свидетельствует о взаимосвязи и взаимодействии между ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «САНСТРОЙ», что, учитывая незначительное снижение начальной цены контрактов, может свидетельствовать о нарушении ими антимонопольного законодательства, которое выразилось в поддержании цен на электронных торгах.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с операторами электронных торговых площадок с целью получения детальной информации об электронных аукционах с участием ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «САНСТРОЙ».

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании сведений, представленных АО «ЕЭТП» (далее — Торговая площадка) в ответ на запрос Управления (исх. от 24.06.2019 № ЕП/30963/19), установлены факты, указывающие на признаки реализации картельного соглашения ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «САНСТРОЙ» в ходе электронных аукционов с реестровыми №№ 0373200086717000638, 0373200086717000744.

Приказом Московского УФАС России от 29.10.2019 № 251 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 077/01/11-12351/2019 по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «САНСТРОЙ».

Участникам по делу № 077/01/11-12351/2019 в ходе рассмотрения были направлены:

- копия приказа от 29.10.2019 № 251 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 01.11.2019 № ЕП/57777/19, № ЕП/57779/19);
- копия определения о назначении дела № 077/01/11-12351/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. от 01.11.2019 № ЕП/57872/19);
- копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-12351/2019 (исх. от 10.12.2019 № ЕП/67297/19);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-12351/2019 (исх. от 30.01.2020 № ЕП/4360/20).

Адреса, по которым ответчикам направлялись вышеперечисленные документы, указаны в ЕПРЮЛ в качестве мест их нахождения ответчиков.

В связи с тем, что в заявлениях Иванова Р.П. и Андрющенко Р.П. в качестве контактных данных были указаны исключительно электронные почтовые адреса, все процессуальные документы были направлены Управлением на указанные электронные почтовые адреса.

Кроме того, информация о дате, времени и месте рассмотрения дела № 077/01/11-12351/2019 была опубликована на официальном сайте ФАС России.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что Комиссия сделала все возможное для того, чтобы ответчики были извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «САНСТРОЙ».

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-12351/2019 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в 2017 г. ГБУ г. Москвы «Жилищник района Чертаново Северное» было опубликовано 2 аукциона в электронной форме с реестровыми №№ 0373200086717000638, 0373200086717000744, предметами которых являлись:

- поставка элементов для обеспечения безопасного движения на внутриквартальных проездах района Чертаново Северное;
- обустройство детской площадки по адресу: Сумской проезд д. 25 к. 2.

В аукционах с реестровыми №№ 0373200086717000638, 0373200086717000744 приняли участие ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «САНСТРОЙ».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило 1% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 1 338 541,95 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК, руб.	Дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %	Наименование других участников
0373200086717000638	поставка элементов для обеспечения безопасного движения на внутриквартальных проездах района Чертаново Северное	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Чертаново Северное»	630 480,72	29.06.2017	17.07.2017	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	624 175,92	1%	ООО «САНТСПО»
0373200086717000744	обустройство детской площадки по адресу: Сумской проезд д. 25 к. 2	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Чертаново Северное»	708 061,23	02.08.2017	21.08.2017	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	700 980,61	1%	ООО «САНТСПО»

Вышеуказанные аукционы состоялись 17.07.2017 и 02.08.2017, по их итогам ООО «ДОРСТРОЙ-1» было заключено 2 контракта на общую сумму 1 325 156,53 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявки и ценового предложения ООО «САНСТРОЙ», а также подписание контракта ООО «ДОРСТРОЙ-1» в аукционе с реестровым № 0373200086717000638 осуществлялись с одного IP-адреса 176.107.245.29; подача ценового предложения ООО «САНСТРОЙ», а также подача заявки, ценового предложения и подписание контракта ООО «ДОРСТРОЙ-1» в аукционе с реестровым № 0373200086717000744 осуществлялись с одного IP-адреса 195.91.136.58 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Номер аукциона	Наименование Победителя	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
0373200086717000638	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	91.77.45.214	91.77.45.214	176.107.245.29
	ООО «САНТСПОЙ»	176.107.245.29	176.107.245.29	
0373200086717000744	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	195.91.136.58	195.91.136.58	195.91.136.58
	ООО «САНТСПОЙ»	176.107.245.29	195.91.136.58	

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «САНСТРОЙ» - 109380, г. Москва, Проектируемый 4586-й проезд, д. 4, стр. 13, этаж 2, комн. 29, офис 19;

- ООО «ДОРСТРОЙ-1» - 109651, г. Москва, ул. Донецкая, д.19, кв. 251.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «САНСТРОЙ» находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктуры.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок, а также совпадение объемов, дат и времени создания и изменения таких файлов заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

№ аукциона	Наименование организации	Наименование файла заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	объем файла	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0373200086717000638	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	638	ekonom	ekonom	54 885	05.07.2017, 09:29:00	05.07.2017, 09:39:00
	ООО «САНСТРОЙ»	638	ekonom	ekonom	54 885	05.07.2017, 09:29:00	05.07.2017, 09:39:00
0373200086717000744	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	Форма_2_для_чс	Валентина	User	32 381	09.08.2017, 11:07:00	09.08.2017, 11:07:00
	ООО «САНСТРОЙ»	Форма_2	Валентина	User	32 381	09.08.2017, 11:07:00	09.08.2017, 11:07:00

Комиссией проанализированы и признаны идентичными в части содержания файлы заявок типа «Форма 2», поданные ответчиками для участия в каждом из рассматриваемых аукционов, в том числе, полностью совпадает перечень предложенной к поставке продукции, при том, что конкретные производители требуемых товаров, или страны происхождения товаров, заказчиками не регламентированы.

Более того, Комиссией проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок, поданные ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «САНСТРОЙ» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373200086717000638, 0373200086717000744. В указанных файлах полностью совпадают их технические параметры — учетная запись, на которой создавались и изменялись файлы заявок, дата и время их создания и изменения, их объем, а также их содержание и стилистическое оформление, что свидетельствует о том, что ответчиками для участия в торгах подавались одни и те же файлы заявок.

Тот факт, что заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Пояснений относительно использования одних IP-адресов в ходе участия в торгах, а также причин идентичности файлов заявок, поданных ответчиками для участия в торгах, в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-12351/2019 ответчиками не представлено.

Таким образом, факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-12351/2019, свидетельствуют о заключении между ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «САНСТРОЙ» антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200086717000638, 0373200086717000744.

Реализация таких договоренностей позволила ООО «ДОРСТРОЙ-1» выиграть 2 аукциона и заключить 2 контракта на общую сумму 1 325 156,53 руб.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции от 27.02.2019 на аукционах с реестровыми №№ 0373200086717000638, 0373200086717000744 Комиссией установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 29.06.2017 по 21.08.2017.

Предметами торгов по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0373200086717000638, 0373200086717000744 являются:

- поставка элементов для обеспечения безопасного движения на внутриквартальных проездах района Чертаново Северное;
- обустройство детской площадки по адресу: Сумской проезд д. 25 к. 2.

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили два хозяйствующих субъекта: ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО

«САНСТРОЙ» по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0373200086717000638, 0373200086717000744.

Указанные хозяйствующие субъекты в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

Согласно сведениям, размещенным на сайте ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным части 7.8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия, учитывая совокупность имеющихся по делу № 077/01/11-12351/2019 доказательств, а именно:

- поведение ответчиков в ходе торгов, а именно отказ ООО «САНСТРОЙ» от конкурентной борьбы, обеспечивший победу ООО «ДОРСТРОЙ-1» в 2 аукционах с незначительным снижением от НМЦК в ходе каждого из таких аукционов;

- использование ООО «САНСТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» единых инфраструктур в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373200086717000638, 0373200086717000744;

- полная идентичность файлов заявок, поданных ответчиками для участия в аукционах с реестровыми № 0373200086717000638, 0373200086717000744;

приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «САНСТРОЙ» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373200086717000638, 0373200086717000744 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.