

РЕШЕНИЕ

по делу № 433-04-1/2018

«15» марта 2019 года г. Рязань

Резолютивная часть оглашена 28 февраля 2019 года.

Решение в полном объеме изготовлено 15 марта 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- <...> ,

- <...> ,

- <...> -

при участии представителя ответчика <...>, в отсутствие заявителя и представителей заинтересованных лиц, извещенных надлежащим образом о времени и места рассмотрения дела,

рассмотрев дело №433-04-1/2018, возбужденное по признакам нарушения муниципальным унитарным предприятием города Рязани «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» (ул. Костычева, д. 15а, г. Рязань, 390044; ИНН 6227000888, ОГРН 1036214000404) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В рамках выполнения обязанностей, возложенных на антимонопольный орган, в соответствии со статьями 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено следующее.

24 мая 2018 года на официальном сайте администрации города Рязани в сети Интернет <http://admryzn.ru/> опубликовано сообщение о планируемом отключении горячей воды в г. Рязани на системах и объектах теплоснабжения **с 25 мая по 26 июня 2018 года** по следующим адресам:

- ул. 10-я Линия, д. 39;

- ул. 6-я Линия, д. 10, д. 8;

- ул. 7-я Линия, д. 5, д. 7;

- ул. 9-я Линия, д. 3а;

- ул. Гагарина, д. 160/2, д. 69, д. 71, д. 71 корп. 1, д. 71 корп. 2 (д/сад №84), д. 73, д. 73 корп. 1, д. 75, д. 81, д. 81 корп. 1, д. 83, д. 83а, д. 85, д. 87;

- ул. Ленинского Комсомола, д. 83, д. 85, д. 87;

- ул. Полетаева, д. 31, д. 31 корп. 1, д. 33/67;

- ул. Стройкова, д. 63/73, д. 65, д. 65 корп. 1, д. 65 корп. 2 (д/сад №85), д. 84 корп. 1, д. 84 корп. 2, д. 88 корп. 1, д. 90, д. 92, д. 94/41;

- ул. Татарская, д. 87;

- ул. Черновицкая, д. 2/79, д. 4, д. 1/77, д. 3, д. 3 корп. 1, д. 4 корп. 1, д. 4 корп. 2, д. 5, д. 6 корп. 1, д. 6 корп. 2, д. 6 корп. 3;

- ул. Шевченко, д. 95.

Отмечено, что график плановых отключений согласован МУП города Рязани «РМПТС» с администрацией города Рязани.

19.06.2018 Рязанское УФАС России предостерегло МУП города «Рязани «РМПТС» от совершения планируемых действий, поскольку прекращение поставки горячего водоснабжения в многоквартирные дома на срок более 14 дней может привести к нарушению части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Между тем, предостережение антимонопольного органа оставлено без внимания.

06 июля 2018 года на официальном сайте администрации города Рязани в сети Интернет <http://admrzn.ru/> опубликовано сообщение о планируемом отключении горячей воды в г. Рязани на системах и объектах теплоснабжения **с 7 по 12 июля 2018 года**, в том числе по адресам:

- ул. Бирюзова, дома 25, 26, г. Рязань;

- ул. Интернациональная, дом 15Б, г. Рязань;

- ул. Молодежная, дом 11, корпус 1, г. Рязань.

Вместе с тем, период отсутствия горячей воды по указанным адресам составил более 14 суток (с 11.07.2018 по 07.08.2018).

По установленным обстоятельствам, а также по итогам рассмотрения заявления <...> об отсутствии горячей воды в многоквартирном жилом доме №81 по улице Гагарина г. Рязани с 25 мая 2018 года, в отношении МУП города Рязани «РМПТС» 26.07.2018 Рязанское УФАС России приказом №47 возбудило дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В период рассмотрения дела в адрес Рязанского УФАС России поступили заявления физических лиц, указывающих на отсутствие горячей воды в принадлежащих им жилых помещениях более 14 суток.

Сведения о заявителях и домах, в которых отсутствовало горячее водоснабжение в период времени, превышающий нормативно установленный, указаны ниже в Таблице №1:

Таблица №1.

№	Ф.И.О. Адрес	
п/п		
1	<...>	<...>
2	<...>	<...>
3	<...>	<...>
4	<...>	<...>
5	<...>	<...>
6	<...>	<...>

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о защите конкуренции вышеуказанные лица привлечены к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц.

21 ноября 2018 года комиссия Рязанского УФАС России в порядке статьи 48.1 Закона о защите конкуренции приняла заключение об обстоятельствах дела (исх. №5537).

Представитель ответчика, ознакомившись с заключением об обстоятельствах дела, с вменяемым нарушением согласился.

Заслушав аргументы сторон, изучив материалы дела, оценив доказательства по делу в их достаточности и взаимосвязи, комиссия Рязанского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Пунктом 1 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) установлено, что по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» единая теплоснабжающая организация в системе теплоснабжения (далее - единая теплоснабжающая организация, ЕТО) - теплоснабжающая организация, которая определяется в схеме теплоснабжения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органом местного самоуправления на основании критериев и в порядке, которые установлены правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Приказом Минэнерго Российской Федерации от 30.09.2015 №704 утверждена схема теплоснабжения муниципального образования – городской округ город Рязань на период действия до 2030 года.

Статусом единой теплоснабжающей организации на территории города Рязани наделено МУП «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» (МУП «РМПТС»).

Таким образом, МУП города Рязани «РМПТС» занимает доминирующее положение на рынке услуг по теплоснабжению в географических границах городского округа города Рязань.

Следовательно, на МУП города Рязани «РМПТС» распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ) Правительство Российской Федерации устанавливает правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила №354), регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг.

В соответствии с пунктом 9 Правил №354 при предоставлении коммунальных услуг должна быть обеспечена бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю.

Согласно пп. «в» пункта 3 Правил №354 предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению – круглосуточно в течение отопительного периода), то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в приложении №1.

Согласно пункту 4 приложения № 1 к Правилам №354 допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды составляет 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа одновременно, при аварии на тупиковой магистрали - 24 часа подряд. Продолжительность перерыва в горячем водоснабжении в связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения горячего водоснабжения определена законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (СанПиН 2.1.4.2496-09).

Пунктом 1.2 СанПиН определено, что настоящие санитарные правила являются обязательными для исполнения всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением систем централизованного горячего водоснабжения.

В соответствии с п. 3.1.11 СанПиН 2.1.4.2496-09 (Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 07.04.2009 № 20) в период ежегодных профилактических ремонтов отключение систем горячего водоснабжения не должно превышать 14 суток.

Таким образом, согласно положениям действующего законодательства допускается перерыв в предоставлении коммунальной услуги горячего водоснабжения на срок, не превышающий 14 суток.

Согласно пункту 117 Правил №354 исполнитель ограничивает или приостанавливает предоставление коммунальной услуги, предварительно уведомив об этом потребителя, в том числе в случае проведения планово-профилактического ремонта и работ по обслуживанию централизованных сетей инженерно-технического обеспечения и (или) внутридомовых инженерных систем, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, - через 10 рабочих дней после письменного предупреждения (уведомления) потребителя.

Между тем комиссией антимонопольного органа установлены факты нарушения МУП города Рязани «РМПТС» вышеприведенного требования законодательства.

Согласно извещению, размещенному на сайте администрации города Рязани 06.06.2018, с 7 по 12 июля 2018 года планировалось отключение подачи горячей воды по адресам:

- ул. Бирюзова, дома 25, 26, г. Рязань;
- ул. Интернациональная, дом 15Б, г. Рязань;
- ул. Молодежная, дом 11, корпус 1, г. Рязань.

Установлено, что фактический период отключения горячей воды превысил период, указанный в извещении; при этом дата фактического отключения (04.07.2018) не совпала с датой, обозначенной в уведомлении (07.07.2018). В то же время доказательств уведомления потребителей об отключении горячей воды в период с 04.07.2018 по 06.07.2018, а также после 13.07.2018 не имеется.

Сведения о времени фактического прекращения оказания услуг горячего водоснабжения приведены в Таблице №2.

Таблица №2.

Улица	№ дома	Дата откл./вкл.	Количество дней
1 ул. Бирюзова	25	04.07.2018 по 14.08.2018	42
ул. Бирюзова	26	04.07.2018 по 14.08.2018	42
2 ул. Интернациональная	15Б	04.07.2018 по 25.08.2018	53
3 ул. Молодежная	11, корпус 1	04.07.2018 по 07.08.2018	35

Как пояснил представитель ответчика, продолжительность отключения горячего водоснабжения в домах, расположенных по вышеуказанным адресам, связана с проведением текущего ремонта теплотрассы ПАО «Квадра», гидравлических испытаний, аварийных ремонтных работ теплотрассы.

Между тем приведенные аргументы не исключают обязанности теплоснабжающей организации по соблюдению согласованного с органом местного самоуправления графика отключений и извещения потребителей о фактическом периоде отсутствия горячей воды.

Согласно извещению, размещенному на сайте администрации города Рязани 24.05.2018, с 25 мая по 26 июня 2018 года планировалось отключение подачи горячей воды в том числе по следующим адресам:

- ул. Гагарина, д. 69, д. 71, д. 71 корп. 1, д. 71 корп. 2 (д/сад №84),

- ул. Полетаева, д. 31, д. 31 корп. 1, д. 33/67.

Установлено, что фактический период отключения горячей воды не соответствует периоду, указанному в извещении.

Сведения о времени фактического прекращения оказания услуг горячего водоснабжения приведены в Таблице №3.

Таблица №3.

№	Улица	№ дома	Дата откл./вкл.	Количество дней
1	Гагарина, I ГК	535 69	11.05-23.05	13 дней
2		71	11.05-23.05	12 дней
3		71, к.1	11.05-23.05	12 дней
4	Д/С №84	71, к.2	11.05-23.05	12 дней
5	Полетаева	31	11.05-23.05	13 дней
6		31, к.1	11.05-23.05	13 дней
7		33/67	11.05-23.05	13 дней

Как пояснил представитель ответчика, профилактический ремонт систем горячего водоснабжения не превысил 14 суток.

Вместе с тем по данному эпизоду комиссией Рязанского УФАС России зафиксирован факт несоблюдения МУП города Рязани «РМПТС» обязанности по извещению потребителей коммунальных услуг об отключении горячей воды в установленные даты: период отключения горячего водоснабжения произошел ранее даты, запланированной к отключению и согласованной с органом местного самоуправления.

Согласно извещению, размещенному на сайте администрации города Рязани 24.05.2018, с 25 мая по 26 июня 2018 года планировалось отключение подачи горячей воды по адресам:

- ул. 10-я Линия, д. 39;

- ул. 9-я Линия, д. 3а;

- ул. 7-я Линия, д. 5, д. 7;

- ул. 6-я Линия, д. 10, д. 8;

- ул. Гагарина, д. 160/2, д. 73, д. 73 корп. 1, д. 75, д. 81, д. 81 корп. 1, д. 83, д. 83а, д. 85, д. 87;

- ул. Ленинского Комсомола, д. 83, д. 85, д. 87;

- ул. Стройкова, д. 63/73, д. 65, д. 65 корп. 1, д. 65 корп. 2 (д/сад №85), д. 84 корп. 1, д. 84 корп. 2, д. 88 корп. 1, д. 90, д. 92, д. 94/41;

- ул. Татарская, д. 87;

- ул. Черновицкая, д. 2/79, д. 4, д. 1/77, д. 3, д. 3 корп. 1, д. 4 корп. 1, д. 4 корп. 2, д. 5, д. 6 корп. 1, д. 6 корп. 2, д. 6 корп. 3;

- ул. Шевченко, д. 95.

Сведения о времени фактического прекращения оказания услуг горячего водоснабжения приведены в Таблице №4:

Таблица №4.

№ улица	№ дома	Дата откл./вкл.	Количество дней
1 10я Линия	39	25.05-19.06	26 дней
2 9-я линия	3 а	25.05-19.06	26 дней
3 7-я Линия	5	25.05-19.06	26 дней
4 7-я Линия	7	25.05-19.06	26 дней
5 6-я Линия	8	25.05-18.06	25 дней
6 6-я Линия	10	25.05-18.06	25 дней
7 Гагарина I ГК 535	160/2	25.05-18.06	25 дней
8	73	25.05-18.06	25 дней
9	73, к.1	25.05-18.06	25 дней
10	75	25.05-26.06	25 дней
11 Аптека «Оптика» + заявитель Ямщиков А.А.	81	25.05-19.06	26 дней
12	81, к.1	25.05-19.06	26 дней
13	83	25.05-19.06	26 дней
14	83 а	25.05-19.06	26 дней
15	85	25.05-19.06	26 дней
16	87	25.05-19.06	26 дней
17 Ленинского комсомола I ТК 530/3	83	25.05-19.06	26 дней
18	85	25.05-19.06	26 дней
19	87	25.05-19.06	26 дней
20 Стройкова	63/73	25.05-19.06	26 дней
21	65	25.05-19.06	26 дней

22	65,к.1	25.05-19.06	26 дней
23 Д/С №85	65, к.2	25.05-19.06	26 дней
24	84, к.1	25.05-19.06	26 дней
25	84,к.2	25.05-19.06	26 дней
26	88, к.1	25.05-19.06	26 дней
27 ТК 530/3	90	25.05-19.06	26 дней
28	92	25.05-19.06	26 дней
29	94/41	25.05-19.06	26 дней
30	Татарская 1 ТК 535	87 25.05-18.06	25 дней
31	Черновицкая 1 ТК 530/1	2/79 25.05-19.06	26 дней
32		4 25.05-19.06	26 дней
33 1 ТК 529		1/77 25.05-18.06	25 дней
34		3 25.05-18.06	25 дней
35		3, к.1 25.05-18.06	25 дней
36		4, к.1 25.05-19.06	26 дней
37		4, к.2 25.05-19.06	26 дней
38		5 25.05-18.06	25 дней
39		6 25.05-19.06	26 дней
40		6, к.1 25.05-19.06	26 дней
41		6, к.2 25.05-19.06	26 дней
42	Шевченко ЦТП Шевченко 93	95 25.05-19.06	26 дней

Таким образом, срок отключения горячей воды превысил нормативно установленный срок (14 суток).

Согласно извещению, размещенному на сайте администрации города Рязани 29.06.2018, со 02 июля по 31 августа 2018 года планировалось отключение подачи горячей воды в том числе по ул. Чкалова, дом 1 г. Рязани.

Фактический период отсутствия горячего водоснабжения составил с 06.07.2018 по 19.08.2018 (45 дней), с 21.08.2018 по 30.08.2018 (10 дней).

Как пояснил представитель ответчика, продолжительность отключения горячего водоснабжения в вышеуказанных домах связана с необходимостью проведения капитального ремонта участка магистральных тепловых сетей, который не проводился более 16 лет. В тех случаях, где имеет место превышение нормативно установленного срока, действия Предприятия по отключению горячего водоснабжения связаны с необходимостью отключения горячего водоснабжения для устранения аварийных повреждений, возникших после проведения гидравлических испытаний.

Кроме того, ссылаясь на Приказ Минжилкомхоза РСФСР от 06.04.1982 №214, представитель ответчика указал, что продолжительность ремонтного цикла магистральных тепловых сетей (ремонтный цикл – промежуток времени между капитальными ремонтами (п. 2.15 Положения о системе планово-предупредительных ремонтов основного оборудования коммунальных теплоэнергетических предприятий)) составляет 16 лет. В связи с чем капитальный ремонт, по мнению представителя ответчика, осуществляется один раз в 16 лет и, следовательно, его нельзя отнести к ежегодным ремонтным и профилактическим работам.

Комиссия Рязанского УФАС России отклоняет довод представителя Ответчика о том, что ремонтные работы систем теплоснабжения могут осуществляться за пределами нормативно установленного срока в 14 суток.

Законодательство Российской Федерации не предусматривает оставление граждан без горячего водоснабжения на срок более 14 суток.

Статья 22 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в исключительных случаях предоставляет право проведения ремонтов в период, превышающий 14 дней.

В таких случаях орган местного самоуправления обязан организовать горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение иными способами (часть 6 статьи 22 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»).

Таким образом, комиссия Рязанского УФАС России приходит к итоговому выводу, что МУП города Рязани «РМПТС» нарушило требования части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании части 1 статьи 50 Закона о защите конкуренции комиссия также выдает ответчику предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 2 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное унитарное предприятие «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» (ул. Костычева, д. 15а, г. Рязань, 390044; ИНН 6227000888, ОГРН 1036214000404) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать Муниципальному унитарному предприятию «Рязанское муниципальное предприятие тепловых сетей» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного

органа.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>