

РЕШЕНИЕ № 31-И/2013

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения объявлена 13.05.2013 г.

Полный текст решения изготовлен 16.05.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов ООО «Артемиды-Юг» – М. А.Ю. (доверенность б/н от 07.05.2013) в отсутствие Заявителя, рассмотрев жалобу К. А.Г. (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов при проведении вторичных торгов в форме открытого аукциона по продаже арестованного залогового движимого имущества, принадлежащего А.А. К., а именно: Лот № 1 – а/м BMW X3 2,5 SI, 2007 г/в, VIN X4XPC78478WA46669 (извещение на сайте www.torgi.gov.ru (030413/2390021/03), (лот № 4 в извещении, опубликованном в газете «Кубанские новости» от 02.04.2013 № 58), проводимых в рамках Федерального закона «Об исполнительном производстве» и Закона «О залоге»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба К. А.Г. на действия Организатора торгов ООО «Артемиды-Юг» при проведении вторичных торгов в форме открытого аукциона по продаже арестованного залогового движимого имущества, принадлежащего А.А. К., а именно: Лот № 1 – а/м BMW X3 2,5 SI, 2007 г/в, VIN X4XPC78478WA46669 (извещение на сайте www.torgi.gov.ru (030413/2390021/03), по искусственному сокращению срока приема заявок.

Заявитель указывает на нарушение Организатором торгов части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой извещение о

проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения, тогда как ООО «Артемиды-Юг» было размещено извещение о проведении торгов в газете «Кубанские новости» от 02.04.2013 № 58 (5364) за пятнадцать дней до их проведения (дата проведения торгов 16.04.2013). А также на ознакомление с имуществом, оплату задатка и подачу заявки на участие в торгах организатором был дан срок до 05.04.2013, то есть, три дня при условии того, что имущество находится в другом городе и время приема заявок с 10-00 до 12-00. Таким образом, по мнению Заявителя, Организатором торгов были нарушены его права на участие в указанных торгах, в связи с чем, просит выдать предписание об аннулировании торгов.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии пояснил, что действия по публикации извещения соответствуют законодательству, а именно, части 5 статьи 28.2 Закона Российской Федерации от 29.05.1992 № 2872-1 «О залоге». Другие сроки публикации извещения о проведении торгов по продаже залогового имущества, по-мнению Организатора торгов, законодательством не предусмотрены.

Комиссия Краснодарского УФАС России, при рассмотрении жалобы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

02.04.2013 г. Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Краснодарском крае, в лице ООО «Артемиды-Юг» в газете «Кубанские новости» №58 (5364) было подано извещение о проведении вторичных торгов в форме открытого аукциона в рамках: и/п №39223/11/66/23 от 27.07.2011 г. Тихорецкого МРО УФССП РФ по КК по продаже арестованного залогового движимого имущества, принадлежащего А.А. К., а именно: Лот № 4 – а/м BMW X3 2,5 SI, 2007 г/в, VIN X4XPC78478WA46669, место нахождения имущества: Краснодарский край, Тихорецкий р-н, Тихорецк г, Парковая ул, 2а. Начальная цена: 516 691,2 руб.

Согласно указанному извещению срок приема заявок установлен с момента публикации информационного сообщения (02.04.2013) до 12 часов 05.04.2013. Дата определения участников аукциона – 10.04.2013 с 15-00. Торги состоятся 16.04.2013.

04.04.2013 аналогичное извещение размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" www.torgi.gov.ru.

05.04.2013 до 12-00 К. А.Г. подал заявку на участие в торгах по лоту №4 от 05.04.2013 г. принятую в 11 ч. 53 мин, с приложением необходимых документов, включая договор о задатке №3/007а от 05.04.2013 г., и платежный документ с отметкой банка об исполнении, подтверждающий внесение претендентом задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемого имущества, в соответствии с договором о задатке, заключенным с организатором торгов до перечисления денежных средств от 05.04.2013 г. №51, оплаченную до 12 ч. 00 мин.

16.04.2013 г., т.е. в день проведения торгов, Организатор торгов почтовым отправлением уведомил Заявителя об отказе в допуске к участию в торгах, в связи

с тем, что задаток, уплаченный по договору о задатке №3/007а от 05.04.2013, поступил позже 12 часов 05.04.2013.

Однако в соответствии с положением банка «Первомайский» ЗАО г. Краснодар, в котором открыт расчетный счет ООО «Артемида-Юг» (на который был внесен задаток) и в котором Заявителем был совершен платеж по договору о задатке, платежи поступают на расчетный счет организации в течение пяти банковских дней.

Таким образом, по мнению Заявителя, Организатор торгов искусственно сократил срок для подачи заявления, в связи с чем исключается возможность оплаты по договорам задатка (даже если бы задаток был оплачен 02.04.2013, то на дату окончания срока приема заявок задаток мог еще не поступить на счет Организатора торгов).

Порядок реализации заложенного движимого имущества на торгах регламентирован Законом РФ от 29.05.1992 № 2872-1 «О залоге» (далее - Закон о залоге). Согласно части 5 статьи 28.2 и пункту 5 части 6 статьи 28.2 Закона о залоге организатор торгов извещает о предстоящих торгах не позднее чем за десять дней, но не ранее чем за тридцать дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту проведения торгов, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Извещение о рассматриваемых торгах опубликовано в печатном издании 02.04.2013, тогда как срок приема заявок (с подтверждением поступления суммы задатка на счет организатора) установлен до 12-00 часов 05.04.2013 (то есть менее 4 дней), а дата определения участников аукциона 10.04.2013.

Более того, на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет - www.torgi.gov.ru указанное информационное сообщение размещено лишь 04.04.2013 (то есть за один день до окончания срока приема заявок).

Вместе с тем, согласно извещению о проведении указанных торгов претендент не допускается к участию в торгах, если не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счет, указанный в договоре о задатке.

Тогда как, согласно Определению Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 8 февраля 2012 г. N ВАС-631/12 конкретный срок проведения расчетных операций применительно к различным формам расчетов должен быть определен Центральным банком России, но предельный срок не должен превышать двух операционных дней в пределах одного субъекта Российской Федерации и пяти операционных дней в пределах Российской Федерации.

При таких обстоятельствах, для потенциальных участников, особенно для находящихся за пределами Краснодарского края, отсутствует реальная возможность, в столь короткие сроки, стать участниками торгов,

Таким образом, срок, установленный [п. 5 ст. 28.2](#) Закона о залоге для реализации прав лиц, желающих принять участие в объявленных торгах, подать заявку для участия в открытом аукционе по продаже арестованного заложенного движимого имущества, организатором торгов необоснованно сокращен путем сокращения срока приема заявок.

Указанные действия послужили созданием препятствий для реализации прав лиц, желающих принять участие в объявленных торгах, поскольку для участия в аукционе необходимо было обеспечить в течение 1-4-х дней поступление на счет Организатора торгов суммы задатка, тогда как предельные сроки проведения расчетных операций ограничены пятью днями в пределах Российской Федерации и скорость проведения таких расчетных операций не зависит от воли потенциального участника.

Кроме того, согласно части 3 Правил направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого и движимого имущества в ходе исполнительного производства, а также о торгах по продаже заложенного движимого имущества во внесудебном порядке для размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2013 г. N 66) организатор торгов не позднее дня, следующего за днем опубликования извещения о предстоящих торгах в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, направляет информацию для размещения на официальном сайте, которая должна быть указана в извещении в соответствии со [статьей 57](#) Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" или [статьей 28.2](#) Закона Российской Федерации "О залоге", а также информацию о наименовании и номере периодического издания, в котором организатором торгов опубликовано извещение о предстоящих торгах, и дате опубликования указанного извещения.

Вместе с тем, в извещении, размещенном на www.torgi.gov.ru, отсутствует информация о наименовании и номере периодического издания, в котором организатором торгов опубликовано извещение о предстоящих торгах, и дате опубликования указанного извещения.

Кроме того, установление Организатором торгов обязанности заключения договора о задатке между организатором торгов и заявителем является необоснованным, следствием которого также может явиться устранение конкуренции.

[Пунктом 4 ст. 448](#) Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что участники торгов вносят задаток в размере, сроки и порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов.

[Статьей 380](#) Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что задатком признается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения ([п. 1](#)). Соглашение о задатке независимо от суммы задатка должно быть совершено в письменной форме ([п. 2](#)).

Соблюдением простой письменной формы сделки является также предоставление платежного поручения, подтверждающего перечисление суммы задатка на счет, реквизиты которого указаны в извещении о проведении аукциона. Предъявление платежного поручения, свидетельствующего об уплате задатка, является письменной формой договора о задатке и надлежащим исполнением обязанности лица, желающего участвовать в торгах.

Согласно части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

На основании вышеизложенного, при проведении торгов организатор не должен игнорировать предмет и цели регулирования ФЗ «О защите конкуренции», направленные, в том числе, на предупреждение и пресечение недопущения, ограничения, устранения конкуренции при проведении торгов, так как установление срока приема заявок менее 5 дней в рамках процедуры проведения вторичных торгов в рамках исполнительного производства, привело к необоснованному ограничению количества потенциальных участников, в частности, отклонению заявки К.А.Г.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу К. А.Г. на действия ООО «Артемида-Юг» при проведении вторичных торгов в форме открытого аукциона по продаже арестованного залогового движимого имущества, принадлежащего А.А. К., а именно: Лот № 1 – а/м BMW X3 2,5 SI, 2007 г/в, VIN X4XPC78478WA46669 (извещение на сайте www.torgi.gov.ru (030413/2390021/03), (лот № 4 в извещении, опубликованном в газете «Кубанские новости» от 02.04.2013 № 58), проводимых в рамках Федерального закона «Об исполнительном производстве» и Закона РФ «О залоге», обоснованной.

2. Признать ООО «Артемида-Юг» (Организатора торгов) нарушившим требования части 5 статьи 28.2 Закона РФ от 29.05.1992 № 2872-1 «О залоге» и статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать ООО «Артемида-Юг» (Организатору торгов) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

К.Р. Бжассо

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 5-31-И/2013

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

16 мая 2013г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 16.05.2013 № 31-И/2013, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы Костенко А.Г. на действия ООО «Артемида-Юг»

(Организатора торгов) при проведении вторичных торгов в форме открытого аукциона по продаже арестованного заложенного движимого имущества, принадлежащего А.А. Кривошапко, а именно: Лот № 1 – а/м BMW X3 2,5 SI, 2007 г/в, VIN X4XPC78478WA46669 (извещение на сайте www.torgi.gov.ru (030413/2390021/03), (лот № 4 в извещении, опубликованном в газете «Кубанские новости» от 02.04.2013 № 58), проводимых в рамках Федерального закона «Об исполнительном производстве» и Закона «О залоге», руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – ООО «Артемида-Юг» в срок до **30 мая 2013 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

аннулировать вторичные торги в форме открытого аукциона по продаже арестованного залогового движимого имущества, принадлежащего А.А. Кривошапко, а именно: Лот № 1 – а/м BMW X3 2,5 SI, 2007 г/в, VIN X4XPC78478WA46669 (извещение на сайте www.torgi.gov.ru (030413/2390021/03), (лот № 4 в извещении, опубликованном в газете «Кубанские новости» от 02.04.2013 № 58), проводимых в рамках Федерального закона «Об исполнительном производстве» и Закона «О залоге».

2. Организатору торгов – ООО «Артемида-Юг» в срок до **06 июня 2013 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

К.Р. Бжассо

А.А. Зайцева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

