

## РЕШЕНИЕ № 014/07/3-908/2021

по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск 21 мая 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя – начальника отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии,

<...> – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии,

при участии:

от заказчика, акционерного общества «Акционерная компания «Железные дороги Якутии»» (далее – АО «АК «ЖДЯ», Заказчик): <...> представитель по доверенности,

в отсутствие:

заявителя, общества с ограниченной ответственностью «Ренессанс-мед» (далее – ООО «Ренессанс-мед», Заявитель): не явилось, о времени месте рассмотрения жалобы извещено надлежащим образом в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

рассмотрев жалобу ООО «Ренессанс-мед» на действия (бездействие) заказчика АО «АК «ЖДЯ» при проведении открытого запроса предложений на поставку системы эндоскопической визуализации экспертного класса в июле 2021 г. (извещение № 321 10239393), в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Ренессанс-мед» на действия (бездействие) заказчика АО «АК «ЖДЯ» при проведении открытого запроса предложений на поставку системы эндоскопической визуализации экспертного класса в июле 2021 г. (извещение № **321 10239393**) (далее – Закупка).

**Из сути поданной заявителем жалобы следует, что** в нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках Заказчик разместил документацию, в том числе техническое задание, в не копируемом варианте в формате pdf.

Просит признать жалобу обоснованной.

**Из сути выступления представителя Заказчика следует, что** Заказчик с жалобой не согласился, представил письменные пояснения.

Просит признать жалобу необоснованной.

**Комиссия заслушав участвовавшее в деле лицо и изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Акционерная компания «Железные дороги Якутии», утвержденным Решением Совета директоров АО «АК «ЖДЯ» от 21.12.2018 № 6/6 (далее – Положение).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса предложений, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

1. Извещение о проведении конкурса в электронной форме, документация о проводимой закупке (далее – Извещение, Документация) размещены в ЕИС 28.04.2021.
2. Начальная (максимальная) цена договора: 9 000 000,00 рублей.
3. Срок предоставления документации: с 29.10.2020 по 06.11.2020.
4. Место подведения итогов: 678901, Российская Федерация, Республика Саха (Якутия), г. Алдан, ул. Маяковского, дом 14.
5. Дата начала срока подачи заявок: 28.04.2021.
6. Дата окончания подачи заявок: 17.05.2021.
7. Дата подведения итогов закупки: 17.05.2021.
8. На участие в Конкурсе подана одна заявка, которая признана соответствующей требованиям Документации.

**Комиссия считает жалобу Заявителя необоснованной по следующим основаниям.**

Согласно доводу жалобы Заявителя, в нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик разместил документацию, в том числе техническое задание в не копируемом варианте в формате pdf.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Частью 18 статьи 4 Закона о закупках размещение заказчиками в единой информационной системе информации о закупке осуществляется без взимания платы. Порядок размещения в единой информационной системе информации о закупке устанавливается Правительством Российской Федерации. Порядок регистрации заказчиков в единой информационной системе устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на ведение единой информационной системы.

В соответствии с пунктом 22 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденным постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 (далее – Положение) с извещением о закупке в единой информационной системе размещается электронный вид документации о закупке и электронный вид проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы, и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста, или в файле с графическим образом оригинала документа, должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы (пункт 9 Положения).

Согласно требованиям пункта 1.2 Порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок, утвержденного приказом Казначейства России от 30.12.2015 № 26н (далее – Порядок) в единой информационной системе размещаются файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar, zip. Размер каждого размещаемого в единой информационной системе файла не должен превышать 50 Мб.

В силу пункта 4.2 Порядка пользователям официального сайта единой информационной системы доступны следующие функции:

– поиск и получение информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системы;

– просмотр информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системы.

Как следует из материалов дела заказчиком размещены извещение о проведении конкурса в электронной форме, документация о закупке, включающая в себя приложение № 1 к документации «Перечень и требования к поставляемому товару: система эндоскопической визуализации на основе видеопроцессора I7010HD+ или эквивалент» в виде одного файла «61 документ» в формате «pdf». Размещенная информация не зашифрована, не защищена паролем, доступна для ознакомления без взимания платы.

На заседании Комиссии установлено, что размещенный в ЕИС файл «61 документ.pdf» содержащий Извещение, Документацию и Приложение № 1 к Документации «Технические характеристики» (извещение № **32110239393**) доступен к поиску и скачиванию (получению) на официальном сайте единой информационной системы и может быть скопирован на устройство хранения информационных данных.

Представитель Заказчика пояснил, что файл «61 документ», размещенный на официальном сайте единой информационной системы в формате pdf, позволяет осуществлять поиск и копирование произвольного фрагмента текста. При сканировании PDF-файл создается без защиты и не имеет ограничений на

использование.

При этом после скачивания (получения) файла «61 документ.pdf» с официального сайта единой информационной системы содержащаяся в файле информация доступна в режиме просмотра информации средствами программы семейства «Adobe Acrobat Reader», обеспечивающих преобразование (конвертирование) содержимого файла pdf по выбору пользователя в форматы docx/doc («MS Word») или xls/xlsx («MS Excel»).

Представителем Заказчика было дополнительно продемонстрировано преобразование (конвертирование) «на лету» содержимого файла «61 документ.pdf» в форматы docx/doc («MS Word») в автоматическом (пакетном) режиме средствами программы семейства «ABBYY FineReader».

Представитель Заказчика также пояснил, что любому пользователю сети «Интернет» доступны бесплатные онлайн-сервисы, а также бесплатные и условно-бесплатные программы различных производителей, которые обеспечивают аналогичные действия по извлечению текстовых и табличных данных из файлов формата pdf с последующим сохранением по желанию пользователя в форматы docx, doc, rtf, txt, xls, xlsx и другие допустимые форматы.

Следовательно, файл «61 документ», размещенный Заказчиком на официальном сайте в формате «PDF» позволяет осуществлять поиск и копирование произвольного фрагмента текста.

Таким образом, размещенная на официальном сайте закупочная документация в файле формата pdf в общедоступных форматах, не противоречит требованиям Закона о закупках.

Указанная позиция согласуется с определением Верховного суда РФ от 23.06.2017 № 310-КГ17-7071.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, в поданной жалобе пояснения каким образом его права нарушает размещение в единой информационной системе Документации в формате pdf не привел, доказательств, опровергающих установленные обстоятельства, не представил.

**Таким образом, жалоба о нарушении заказчиком пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках путем размещения документации, в том числе технического задания в не копируемом варианте в формате pdf, признается необоснованной.**

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

решила:

ООО «Ренессанс-мед» на действия (бездействие) заказчика АО «Акционерная компания «Железные дороги Якутии»» при проведении открытого запроса предложений на поставку системы эндоскопической визуализации экспертного

класса в июле 2021 г. (извещение № 32110239393) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...> <...>