

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-583/15

18 ноября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей:

от АО «НИИ командных приборов» (далее – Организатор закупки),

от АО «СОГАЗ» (далее – Заявитель),

от САО «ВСК»;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу Санкт-Петербургского филиала АО «СОГАЗ» (вх.№23947 от 09.11.2015 г.) на действия организатора торгов АО «НИИ командных приборов» при организации и проведении открытого запроса предложений по отбору организации для заключения договора добровольного медицинского страхования (извещение №31502918759, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

02 ноября 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502918759 о проведении открытого запроса предложений по отбору организации для заключения договора добровольного медицинского страхования, включая документацию об открытом запросе предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «НИИ командных приборов» (далее – Положение о закупках), утвержденным Советом директоров АО «НИИ командных приборов», Протокол № 5/2015 от 26 октября 2015 года, на момент размещения Закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	14 000 000,00 рублей
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	02.11.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.11.2015 в 17:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	11.11.2015 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Российская Федерация, 198216, Санкт-Петербург, Трамвайный проспект, д. 16

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны Организатора закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в указании в Закупочной документации порядка оценки и сопоставления заявок участников Закупки, который по мнению Заявителя не направлен на достижение выгоды и экономической эффективности процедуры Закупки, а также содержит необъяснимую градацию присвоения баллов по критериям оценки заявок участников Закупки.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-1310 от 11 ноября 2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «НИИ командных приборов» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 21 части II Закупочной документации «Информационная карта» установлены следующие критерии и порядок оценки заявок на участие в открытом запросе предложений:

№	Критерии оценки заявок	Значимость критерия, %
п/п		
1	Цена договора	50
	<input type="text"/>	

где:

$Ra_i$  – рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по указанному критерию;

$A_{max}$  – начальная (максимальная) цена договора;

$A_i$  – предложение  $i$ -го участника запроса предложений по цене договора.

Для расчета итогового рейтинга по заявке, рейтинг  $Ra_i$  умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

2		Квалификация участника	50	
		Показатель критерия	Максимальное значение в баллах	
		Рейтинг надежности	ниже В++	0
2.1.	рейтингового агентства «Эксперт РА» (A++, A+, A, В++, В+, В, Е) (□)		от В++ до А++	5
			А++	10
2.2.	Лимит выплат по рискам для каждого Застрахованного за весь срок страхования (программа «Амбулаторно-стационарная помощь» (□))		до 4 500 000,00 руб.	0
			от 4 500 000,00 руб.	5
2.3.	Лимит выплат по рискам для каждого Застрахованного за весь срок страхования (программа «Медицинский комплекс» (□))		до 7 000 000,00 руб.	0
			от 7 000 000,00 руб.	5
2.4.	Показатель убыточности. Оценивается по данным «Форма 2 – страховщик» за 2014г. (□)		от 65%	0
			от 60% до 65%	5
	Формула для расчета:		до 60%	30
	$\Phi 2$ стр. 2200 / $\Phi 2$ стр. 2100			
	Текущая платежеспособность.		до 70%	0
	Оценивается по данным «Форма 2 – страховщик» за 2014г. (□)		от 70% до 80%	5
2.5.	Формула для расчета:			30
	$\Phi 2$ стр. 2100		от 80%	30
	$\Phi 2$ стр.2200+ $\Phi 2$ стр.2600+ $\Phi 2$ стр.2920+ $\Phi 2$ стр.3100+ $\Phi 2$ стр.3300			
	Доля перестраховщиков в страховых резервах (кроме страхования жизни).		до 10% и выше 50%	0

2.6.	Оценивается по данным	от 30% до	5	20
	«Форма 1 – страховщик»	50%		
	на 31 декабря 2014г. ( <input type="checkbox"/> )	от 10% до	20	
	Формула для расчета:	30%		
	Ф1 стр. 1240 / Ф1 стр. 2220			

где:

$R_{ci}$  – рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по указанному критерию;

$C^i$  – значение в баллах, присуждаемое комиссией  $i$ -й заявке на участие в открытом запросе предложений по каждому показателю.

Для получения оценки по критерию (показателю) для каждой заявки членами закупочной комиссии выставляются баллы, согласно установленным значениям.

Для получения итогового рейтинга по заявке, рейтинг  $R_{ci}$  умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшей квалификацией участника открытого запроса предложений.

В случае, если по итогам оценки несколько Участников закупки получили одинаковый суммарный рейтинг, то выигравшей будет считаться заявка, представленная Участником закупки, поступившая ранее заявок других Участников.

Представитель Организатора закупки в заседание Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы Заявителя пояснил, что указанные в п. 21 раздела II Закупочной документации критерии оценки заявок участников Закупки установлены в полном соответствии с Положением о закупках, составлены на основании находящихся в публичном доступе источников, а именно анализа финансовой устойчивости страховых компаний, требований к финансовой устойчивости страховых компаний, анализа правовой базы в сфере антимонопольного регулирования, а также практики организации и проведения процедур по предметам закупочных процедур, аналогичным предмету Закупки.

Исходя из изложенного, довод Заявителя не нашел своего подтверждения в ходе заседания Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы Заявителя, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях Организатора закупки по установлению в п. 21 раздела II Закупочной документации содержащихся в указанном пункте критериев оценки заявок участников Закупки нарушений порядка организации и проведения Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (Санкт-Петербургского филиала АО «СОГАЗ» (вх.№23947 от 09.11.2015 г.) на действия организатора торгов АО «НИИ командных приборов» при организации и проведении открытого запроса предложений по отбору организации для заключения договора добровольного медицинского страхования (извещение №31502918759), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях АО «НИИ командных приборов» нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Санкт-Петербургского филиала АО «СОГАЗ» (вх.№23947 от 09.11.2015 г.) на действия организатора торгов АО «НИИ командных приборов» при организации и проведении открытого запроса предложений по отбору организации для заключения договора добровольного медицинского страхования (извещение №31502918759) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.