

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-88/15

25 марта 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей:

от ООО «ЖКС Курортного района» (далее – Организатор торгов); от
ООО «Региональный Центр Сертификации» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.03.2015 № 5532) ООО «Региональный Центр Сертификации» на действия Организатора торгов ООО «Жилкомсервис Курортного района» при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по периодическому техническому освидетельствованию лифтов (извещение № 31502100793, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

05 марта 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31502100793 о проведении открытого запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по периодическому техническому освидетельствованию лифтов (далее – Извещение), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ООО «ЖКС Курортного района», утвержденное решением общего собрания участников ООО «ЖКС Курортного района» от 26 февраля 2013 года б/н (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1130013088, конкурсной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	537 207,27 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	05.03.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок	12.03.2015 18:00 (МСК)

	(по местному времени заказчика)	
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	13.03.2015 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197706, Санкт-Петербург, г. Сестрорецк, ул. Токарева, д. 18

На момент проведения заседания Комиссии СПб УФАС России по закупке № 31502024128 заключен договор № 229 от 17.03.2015.

2. В жалобе ООО «Региональный Центр Сертификации» указывает на неправомерные действия Закупочной Комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки.

Доводы жалобы:

В Извещении о проведении открытого запроса цен, установлены следующие требования, предъявляемые к участнику запроса цен:

«- Участником запроса цен может быть любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель;

- предоставить Свидетельство о регистрации юридического лица;

- предоставить Свидетельство о постановке юридического лица на учет в налоговом органе;

- предоставить выписку из ЕГРЮЛ/ЕГРИП;

- предоставить копию Устава;

- обладать необходимыми лицензиями или допусками саморегулируемых профессиональных организаций на поставку ТРУ, подлежащих лицензированию или регулированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (предоставить копии лицензий при наличии);

- обладать необходимыми сертификатами на товары, работы, услуги в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (предоставить копии сертификатов на ТРУ при наличии);

- не находиться в процессе ликвидации или не быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом);

- отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- при представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора представляется расчет предлагаемой цены договора и её обоснование. Расчет предлагаемой цены договора составляется на фирменном бланке участника закупки, подписывается руководителем и скрепляется печатью юридического лица.

Комиссия отклоняет заявку, как заявку с демпинговой ценой в случае отсутствия расчета предлагаемой цены; в случае, если по итогам проведенной экспертизы представленного в составе заявки обоснования цены Комиссия пришла к обоснованному выводу о невозможности участника исполнить договор на предложенных им условиях».

Согласно Протоколу 10/03/2015 рассмотрения и оценки ценовых заявок, Закупочная комиссия отклонила заявку на участие в запросе цен в связи с несоответствием требованиям, указанным в Документации.

Представители Заявителя подчеркивают, что ООО «Региональный Центр Сертификации» соответствует всем требованиям, предъявляемым к участнику запроса цен, необходимые документы к заявке приложены.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ООО «ЖКС Курортного района» относится к хозяйствующим субъектам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и

должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Региональный Центр Сертификации» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-196 от 19.03.2015 к заседанию Комиссии СПб УФАС России представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-196 от 19.03.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Начальная максимальная цена договора: 537 207,27 рублей. Ценовая заявка ООО «Региональный Центр Сертификации» - 265 311,05 рублей.

Снижение было на 50,61 %. Изучив предоставленное обоснование цены, Закупочная комиссия Организатора торгов выявила ошибки в сметном расчете и пришла к выводу, что они привели к неверному расчету стоимости технического освидетельствования лифтов.

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии подтвердил, что Заявителем были представлены все документы, в том числе расчет предполагаемой цены договора и ее обоснование.

В соответствии с п. 4.3 Раздела 4 Главы 5 Положения о закупках:

«Комиссия по закупочной деятельности отклоняет заявку как заявку с демпинговой ценой, если она установила, что предложенная в заявке цена снижена на 25 или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора и в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены и ее обоснование. Комиссия по закупочной деятельности отклоняет заявку как заявку с демпинговой ценой, если по итогам проведенной экспертизы представленного в составе заявки обоснования цены Комиссия пришла к обоснованному выводу о невозможности участника исполнить договор на предложенных им условиях».

Комиссия СПб УФАС России установила:

1. заявка ООО «Региональный Центр Сертификации» соответствует требованиям, установленным Документацией;
2. в Протоколе 10/03/2015 рассмотрения и оценки ценовых заявок не указано обоснование о невозможности участника исполнить договор на предложенных участником условиях;
3. Организатором торгов не представлен документ по итогам проведения экспертизы Закупочной комиссией.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 17.03.2015 № 5532) ООО «Региональный Центр Сертификации» на действия Организатора торгов ООО «Жилкомсервис Курортного района» при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по периодическому техническому освидетельствованию лифтов (извещение № 31502100793), обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов ООО «ЖКС Курортного района» нарушения порядка проведения открытого запроса цен, а именно:

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

4. Не выдавать Организатору торгов ООО «ЖКС Курортного района» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений в связи с тем, что по закупке № 31502024128 заключен договор № 229 от 17.03.2015.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.