

РЕШЕНИЕ

28.10.2016

Дело № 13 626/03-

2016

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

- председателя - заместителя руководителя управления –
начальника отдела Спиридонова И.И.;
- членов - начальника отдела Бокач Е.Б.;
- ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.;

в отсутствие сторон,

рассмотрев дело № 13 626/03-2016, возбужденное по жалобе Ульяновского регионального филиала ООО «СК «Согласие» на действия закупочной комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме № 31604123694 на право заключения договора на оказание услуг по страхованию автомобилей, переданных в залог (заказчик – Закрытое акционерное общество «АэроКомпозит-Ульяновск», далее – заказчик, начальная (максимальная) цена договора: лот № 1 – 46 495,00 руб., лот № 2 – 121 422,00 руб., лот № 3 – 79 200,00 руб., лот № 4 – 161 577,70 руб., лот № 5 – 9 333,33 руб., дата рассмотрения заявок и подведения итогов – 04.10.2016) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 6156 от 20.10.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба Ульяновского регионального филиала ООО «СК «Согласие» на действия закупочной комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме № 31604123694.

Жалоба Ульяновского регионального филиала ООО «СК «Согласие» содержит

указание на следующее.

Документацией о закупке (п. 17.6. и 17.6.18.) установлено, что в перечень документов, представляемых участниками закупки должны входить свидетельства, сертификаты, письма о присвоении рейтинга финансовой устойчивости или распечатка с официального сайта агентства, присвоившего рейтинг с обязательным указанием ссылки. ООО «СК «Согласие» предоставило в составе своей заявке для участия в запросе предложений свидетельство о присвоении рейтинга надежности срок действия которого до 02.07.2017, а также информационное письмо № 1564 от 29.09.2016. Факт представления данных документов подтверждается нахождением данных документов на электронной площадке. Вместе с тем, протоколом № 180 от 04.10.2016 ООО «СК «Согласие» (п. 8) не было допущено к участию в закупке со ссылкой на то обстоятельство, что общество не представило свидетельство, сертификаты, письма (извещения) о присвоении рейтинга устойчивости или распечатку с официального сайта агентства, присвоившего рейтинг, с обязательным указанием ссылки.

Заявка ООО «СК «Согласие» не была допущена к участию в запросе предложений ни по одному из лотов. При этом по Лоту № 5 заявки были поданы только ООО «СК «Согласие» и ОАО «АльфаСтрахование». Так как ООО «СК «Согласие» необоснованно не было допущено к участию в запросе предложений, запрос предложений в электронной форме по данному (пятому) лоту был признан несостоявшимся, и комиссия приняла решение заключить договор с единственным участником запроса предложений в электронной форме - ОАО «АльфаСтрахование», соответственно конкуренция по данному лоту для ОАО «АльфаСтрахование» отсутствовала. Отказ ООО «СК «Согласие» в допуске к участию в запросе предложений по оставшимся четырем лотам для других участников фактически являлся устранением конкурента, предложившего наименьшую цену. Таким образом, по оставшимся четырем лотам другим участникам были созданы преимущественные условия.

Согласно информации на сайте дата и время рассмотрения заявок 31.10.2016 в 12:00 (МСК). Вместе с тем заявки были рассмотрены 04.10.2016. Протокол на сайте был также размещен 04.10.2016. Общество считает, что заказчик, рассмотрев заявки раньше срока, указанного на сайте, также произвел действия по ограничению конкуренции, поскольку участники запроса предложений, которых не допустили, могли пропустить срок на подачу жалобы. Таким образом, заказчик (организатор) при рассмотрении заявок и подведении итогов на участие в запросе предложений в электронной форме допустил действия ограничивающие конкуренцию, путем создания преимущественных условий участия в торгах одному или нескольким участникам.

Представитель Ульяновского регионального филиала ООО «СК «Согласие» на заседание Комиссии 27.10.2016 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 25.10.2016 г. в 11:40).

Представители заказчика и члены закупочной комиссии на заседании Комиссии

27.10.2016 г. не согласились с доводами жалобы, представили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Заявка Ульяновского регионального филиала ООО «СК «Согласие» не содержала документы, предусмотренные подпунктом 17.6.18 в связи, с чем была обоснованно отклонена закупочной комиссией. 24.10.2016 г. между заказчиком и АО «СОГАЗ», а также между заказчиком и ОАО «АльфаСтрахование» были заключены договора страхования по результатам указанной закупки. Заседание комиссии по рассмотрению заявок было осуществлено ранее установленного срока в связи с производственной необходимостью. При этом электронная площадка уведомляет всех участников закупки о завершении процедуры закупки, в связи с чем право заявителя на обжалование результатов не было нарушено.

В рассмотрении жалобы был объявлен перерыв до 10:30 28.10.2016 г. для документального анализа материалов по делу.

Представители Ульяновского регионального филиала ООО «СК «Согласие» на заседании Комиссии 28.10.2016 г. поддержали доводы изложенные в жалобе.

Вх. № 6277 от 28.10.2016 г. в Ульяновское УФАС России от Ульяновского регионального филиала ООО «СК «Согласие» поступили дополнения к жалобе, содержащие указание, в том числе на следующее.

Для оценки по критерию «качество оказания услуг» участнику необходимо представить свидетельство о присвоении рейтинга финансовой надежности. При этом в документации не имеется каких-либо ссылок на то, что в составе заявки должны быть представлены какие-то иные документы. Пункты 17.6.1 – 17.6.19 документации не содержат указания на то, что должны быть представлены два разных документа: свидетельство о рейтинге финансовой надежности и свидетельство о рейтинге финансовой устойчивости или иные документы, необходимые для оценки заявки. По мнению заявителя, исходя из значений слов «устойчивый» и «надежный» (со ссылкой на словарь Ожегова С.И.) принципиальной разницы в сертификатах подтверждающих рейтинг финансовой надежности или финансовой устойчивости нет, они просто выдаются разными организациями и фактически подтверждают возможность страховщика своевременно обеспечить исполнение своих обязательств. ООО «СК «Согласие» имеет свидетельство о рейтинге финансовой устойчивости, но исходя из того, что в рамках критерия «Качество оказания услуг и (или) квалификация участника запроса предложений» производилась оценка по подкритерию «надежность участника» заявителем был представлен документ, необходимый для оценки.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу Ульяновского регионального филиала ООО «СК «Согласие» обоснованной в части изменения даты рассмотрения заявок и подведения итогов закупки установленной документацией. При этом Комиссия исходила из следующего.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 22.09.2016 г. были опубликованы извещение и документация о проведении запроса предложений в электронной форме № 31604123694 на право заключения договора на оказание услуг по страхованию автомобилей, переданных в залог (заказчик – Закрытое акционерное общество «АэроКомпозит-Ульяновск», далее – заказчик, начальная (максимальная) цена договора: лот № 1 – 46 495,00 руб., лот № 2 – 121 422,00 руб., лот № 3 – 79 200,00 руб., лот № 4 – 161 577,70 руб., лот № 5 – 9 333,33 руб.).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в указанном запросе предложений от 04.10.2016 г. № 180 по лотам № 1 - 4 было подано 5 заявок, по лоту № 5 было подано 2 заявки, заявкам ЗАО «МАКС» (по лотам № 1 - 4) и ООО «СК «Согласие» (по лотам № 1 - 5) было отказано в допуске к участию в запросе предложений. Победителем по лотам № 1 – 4 было признано АО «СОГАЗ», по лоту № 5 запрос предложений был признан несостоявшимся.

24.10.2016 г. между победителями и заказчиком были заключены договора по результатам указанной закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Протоколом Совета директоров ЗАО «АэроКомпозит-Ульяновск» № 10 от 14.10.2014 г. утверждено «Положение о закупочной деятельности ЗАО «АэроКомпозит-Ульяновск» (далее - Положение о закупках).

1) Согласно подпункту «г» пункта 1.3.1 Положения о закупках выбор поставщика осуществляется, в том числе, проведением процедуры запроса предложений в электронной форме.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 6.5 Положения о закупках документация должна содержать, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Аналогичные требования установлены пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о

закупках.

Согласно документации о проведении запроса предложений в электронной форме № 31604123694 закупка осуществляется на право заключения договора на оказание услуг по страхованию автомобилей, переданных в залог.

Пункт 17 документации содержит требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пункт 17.6. документации о проведении запроса предложений содержит перечень документов, представляемых участниками закупки:

17.6.1. Копии правоустанавливающих документов:

17.6.1.1. Устав (для юридического лица);

17.6.1.2. Свидетельство о внесении сведений в Единый государственный реестр юридических лиц (для юридических лиц);

17.6.1.3. Заверенные Участником копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку, а также его право на заключение соответствующего договора по результатам закупки. Если заявка подписывается по доверенности, предоставляется оригинал или нотариально заверенная копия доверенности и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность;

17.6.1.4. Свидетельство о постановке на налоговый учёт (ИНН);

17.6.1.5. Свидетельство о внесении сведений в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей);

17.6.1.6. Паспорт (для физического лица);

17.6.2. Копия решения об одобрении или совершении сделки, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица;

17.6.3. Полученная не ранее чем за два месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), полученная не ранее чем за два месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей);

17.6.4. Копии лицензий, подтверждающих осуществление указанного вида страхования;

17.6.5. Форма № 9-страховщик «Отчет о платежеспособности» за 2015 год;

17.6.6. Копия «Формы 1 – страховщик» за 2015 год;

17.6.7. Копия «Формы 2 – страховщик» за 2015 год;

17.6.8. Распечатка с официального сайта ЦБ РФ с обязательным указанием ссылки, а также распечатка с сайта ГК «Внешэкономбанк» (<http://www.vtb.ru/strategy/invest/treb/#reestr>);

17.6.9. Письмо Участника, подтверждающее оплату уставного капитала;

17.6.10. Справка участника о возможности предоставления качественных страховых услуг в соответствующих регионах Российской Федерации, в соответствии с ТЗ;

17.6.11. Письмо Участника, носящее декларированный характер об отсутствии невыполненных, просроченных обязательств перед Заказчиком по предыдущим страховым случаям;

17.6.12. Консолидированная финансовая отчетность в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности (или краткая консолидированная финансовая отчетность, подготовленная на основе аудированной консолидированной финансовой отчетности за год, закончившийся и аудиторское заключение) за 2015 год;

17.6.13. Справка ФНС об исполнении налогоплательщиком обязательств по уплате налогов, пеней, штрафов (по форме КНД 1120101 или по форме КНД 1160080), выданную соответствующими подразделениями Министерства Российской Федерации по налогам и сборам не ранее чем за 3 месяца до срока окончания приема Предложений;

17.6.14. Сведения о внесении в единый государственный реестр субъектов страхового дела участника закупки;

17.6.15. Письма Участника, носящие декларированный характер:

об отсутствии санкций (предписаний) к участнику закупки со стороны органа страхового надзора в виде ограничения, приостановления или отзыва лицензий на оказание услуг страхования на момент подачи заявки на участие в процедуре;

о не нарушении участником закупки в течение 4-х (четырёх) последних отчетных периодов требований нормативных правовых актов Российской Федерации о порядке расчета страховыми организациями соотношения активов и принятых ими страховых обязательств;

о не нахождении в состоянии проведения в отношении него процедур ликвидации, несостоятельности (банкротства);

об отсутствии исполнительного решения уполномоченного государственного органа о наложении ареста на имущество участника закупки;

об отсутствии судебных процессов в отношении участника закупки или его должностных лиц, которые могут существенно повлиять на финансовое состояние участника закупки;

17.6.16. Форма Заявления Страхователя;

17.6.17. Правила страхования;

17.6.18. Свидетельства, сертификаты, письма (извещения) о присвоении рейтинга финансовой устойчивости или распечатка с официального сайта агентства, присвоившего рейтинг, с обязательным указанием ссылки;

17.6.19. Копия Формы статистической отчетности № 1-С за 2015 год.

Аналогичные требования изложены в Приложении № 1 к форме заявки на участие в процедуре закупки документации.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в указанном запросе предложений от 04.10.2016 г. № 180 ООО «СК «Согласие» (по лотам № 1 - 5) было отказано в допуске к участию в запросе предложений на основании пункта 14.1 документации: не представлены документы, предусмотренные пунктом 17.6.18. документации, Свидетельства, сертификаты, письма (извещения) о присвоении рейтинга финансовой устойчивости или распечатка с официального сайта агентства, присвоившего рейтинг, с обязательным указанием ссылки.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 5.3 Положения о закупках комиссия вправе отказать участнику закупки к участию в процедуре в случае непредставления обязательных документов, предусмотренных извещением о закупке, документацией о закупке.

Согласно пункту 14.1 документации комиссия рассматривает заявки на соответствие их требованиям, составу и (или) оформлению, установленным в извещении о проведении закупки, в документации, соответствие участников процедуры закупки, соответствие заявленных участником закупки и (или) субподрядчиков (соисполнителей) требованиям, установленным в документации. В случае несоответствия, такая заявка будет отклонена.

В ходе анализа заявки ООО «СК «Согласие» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка не содержит свидетельств, сертификатов, писем (извещений) о присвоении рейтинга финансовой устойчивости или распечаток с официального сайта агентства, присвоившего рейтинг, с обязательным указанием ссылки.

Учитывая изложенное, заявка ООО «СК «Согласие» была правомерно отклонена закупочной комиссией и жалоба Ульяновского регионального филиала ООО «СК «Согласие» в указанной части является необоснованной.

Доводы заявителя о том, что разницы в сертификатах подтверждающих рейтинг финансовой надежности или финансовой устойчивости нет, а также что документация не предусматривает предоставление спорного сертификата не могут быть приняты Комиссией Ульяновского УФАС России во внимание на основании следующего.

Пункт 17.6.18. и приложение № 1 к форме заявки на участие в процедуре закупки документации предусматривают предоставление свидетельства, сертификаты, письма (извещения) о присвоении **рейтинга финансовой устойчивости** или распечатка с официального сайта агентства, присвоившего рейтинг, с обязательным указанием ссылки, тогда как подпункт «г» пункта 14.10.9

документации содержит указание на то, что в рамках подкритерия «Надежность участника» будет оценено Свидетельство рейтингового агентства «Эксперт-РА» о присвоении рейтинга **надежности**.

Рейтинги финансовой устойчивости страховых компаний информируют участников рынка о способности страховой организации отвечать по своим обязательствам. Финансовая устойчивость страховщика это его способность исполнять принятые на себя обязательства в рамках подписанных договоров страхования независимо от изменения экономической конъюнктуры.

Рейтинги надежности страховых компаний показывают, насколько страховщик способен выполнять взятые финансовые обязательства в случае наступления неблагоприятных экономических ситуаций (например, в результате кризиса или дефолта). Рейтинговые агентства проводят детальный анализ надежности компании и обнародуют результаты своей работы, публикуя аналитические исследования по компаниям.

2) Согласно подпункту 7 пункта 6.4 и подпункту 11 пункта 6.5 Положения о закупках в извещении и документации об осуществлении закупки должны быть указаны место и дата рассмотрения предложений участников и подведения итогов закупки.

Аналогичные требования изложены в пункте 7 части 9 и пункте 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Извещение о закупке и пункт 13 документации содержат указание на то, что дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки - 31.10.2016 в 13:00.

Вместе с тем, согласно сведениям единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) рассмотрение заявок и подведение итогов закупки было осуществлено заказчиком 04.10.2016 г., о чем свидетельствует протокол № 180.

Таким образом, заказчиком было допущено нарушение подпункта 7 пункта 6.4 и подпункта 11 пункта 6.5 Положения о закупках и пункта 7 части 9 и пункта 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в изменении даты рассмотрения предложений участников и подведения итогов закупки и жалоба Ульяновского регионального филиала ООО «СК «Согласие» в указанной части является обоснованной.

Кроме того, Комиссия Ульяновского УФАС России отмечает, что 24.10.2016 г. между заказчиком и АО «СОГАЗ» был заключен договор № 5816MT0105 (314/2016), а также между заказчиком и ОАО «АльфаСтрахование» был заключен договор № 316/2016.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ульяновского регионального филиала ООО «СК «Согласие» обоснованной в части изменения даты рассмотрения заявок и подведения итогов закупки установленной документацией.
2. Признать в действиях заказчика нарушение подпункта 7 пункта 6.4 и подпункта 11 пункта 6.5 Положения о закупках и пункта 7 части 9 и пункта 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Учитывая, что договора по результатам закупки № 31604123694 заключены, предписание не выдавать.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

Е.Б. Бокач

Члены комиссии

Ю.П. Кузьмина

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.