

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 004/04/7.32.3-108/2021 об административном правонарушении

14.04.2021г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226,

строение 2

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев постановление прокурора Улаганского района о возбуждении дела об административном правонарушении от 25.03.2021г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, юриста МУП «ЖКХ Акташ» МО «Улаганский район»,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) без участия и представителей прокуратуры Улаганского района.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 данного Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.32.3-108/2021 от 01.04.2021г. направлена и прокуратуре Улаганского района по электронным почтам (mur.aktash@mail.ru и ulagan@prokuratura-ra.ru) и заказными письмами №80080459307703 (неудачная попытка вручения), №80080459307697 (получена 13.04.2021г.).

07.04.2021г. от (исполнитель письма от 07.04.2021г. исх. № 41)

поступило ходатайство (вх. № 1814) о рассмотрении административного дела без его участия.

Прокуратурой Улаганского района проведена проверка исполнения МУП «ЖКХ Акташ» МО «Улаганский район» (далее – МУП «ЖКХ Акташ») требований Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), в ходе которой установлены нарушения ч. 2 ст. 4.1 данного закона.

По данному факту прокурором Улаганского района в отношении юриста МУП «ЖКХ Акташ» 25.03.2021г. вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ. Материалы дела переданы в УФАС по РА для рассмотрения по существу (вх. № 1655 от 31.03.2021г.).

В ходе рассмотрения материалов административного дела установлено следующее:

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, данным законом установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с ч. 3 ст. 2 данного Закона и размещенного до начала года в ЕИС в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с ч. 1 ст. 4 данного Закона, при осуществлении закупок, поименованных в подпунктах а – в данного пункта.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке товаров, работ, услуг МУП «ЖКХ Акташ» МО «Улаганский район» (далее – Положение о закупке) утверждено директором МУП «ЖКХ Акташ» 08.07.2019г., в ЕИС в сфере закупок данное Положение размещено 09.07.2019г.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные ч. 15 ст. 4 данного Закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 1 данной статьи, в реестр договоров.

Пунктом 1 части 15 статьи 4 Закона о закупках установлено, что заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о

закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей.

Пунктом 1.12.2 Положения о закупке установлено, что в указанные сроки заказчик вносит сведения о заключенных по итогам осуществления закупки у единственного поставщика товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, указанные в пп. 1 п. 1.4.10 данного Положения, договорах и передает прилагаемые к ним документы в реестр договоров.

Согласно пп. 1 п. 1.4.10 Положения о закупке заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100 тыс. руб.

Прокуратурой Улаганского района установлено, что МУП «ЖКХ Акташ» заключен договор поставки от 02.02.2021г. № 02-02-2021 с ООО «НК «Партнер». Предметом данного договора является поставка мазута марки «М-100» в количестве 450 тонн, стоимостью 24 000,00 руб. за тонну. Таким образом, общая стоимость договора составляет 10 800 000,00 руб. (450x24000=10 800 000,00 руб.). Срок поставки товара до 15.03.2021г.

К материалам постановления о возбуждении дела об административном правонарушении от 25.03.2021г. прокуратурой Улаганского района приложены скриншоты реестра договоров, реестра отчетности по договорам от 19.03.2021г., согласно которым информация о договоре поставки от 02.02.2021г. № 02-02-2021 в ЕИС в сфере закупок отсутствует.

Согласно ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ **неразмещение** в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

При рассмотрении дела должностным лицом УФАС по РА установлено, что 08.04.2021г. МУП «ЖКХ Акташ» разместило информацию о договоре поставки от 02.02.2021г. № 02-02-2021 в ЕИС в сфере закупок в разделе «реестр договоров» (реестровый номер 5040401044521000000100000), т.е. по истечении срока, предусмотренного ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках.

В связи с тем, что нарушение, указанное в постановлении прокурора Улаганского района Республики Алтай от 25.03.2021г., образует событие правонарушения, предусмотренного ч. 4, а не ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ, должностным лицом УФАС по РА принято решение переквалифицировать

административное правонарушение на ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, так как данное решение не ухудшает положение лица, в отношении которого возбуждено административное дело.

Частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ установлена административная ответственность **за нарушение** предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц **сроков размещения** в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 данной статьи, **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей**; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, осуществляющее функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 данного Кодекса.

Приказом МУП «ЖКХ Акташ» от 30.12.2020г. № 82 юрист предприятия назначен ответственным по соблюдению требований Закона о закупках.

Пунктом 2.1.14 должностной инструкции юриста МУП «ЖКХ Акташ», утвержденной директором 11.01.2021г., установлено, что основными функциями юриста является, в том числе размещение сведений по закупке товаров, работ, услуг на официальном сайте «zakupki.gov.ru».

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины.

Каких-либо обстоятельств, препятствующих исполнению надлежащим образом требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении дела не выявлено.

При таких обстоятельствах, субъективная сторона выражается виной в форме неосторожности, поскольку лицо, привлекаемое к ответственности, не предвидело возможности наступления вредных последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вина должностного лица, юриста МУП «ЖКХ Акташ» установлена и состоит в несвоевременном размещении в ЕИС информации о договоре поставки от 02.02.2021г. № 02-02-2021.

Согласно объяснительной, поступившей в УФАС по РА 07.04.2021г. (вх. №1814), для размещения в ЕИС договора от 02.02.2021г. № 02-02-2021 доступ был запрещен. Для устранения неполадок обратились в техническую службу ЕИС в сфере закупок. После устранения неполадок договор от 02.02.2021г. № 02-02-2021 был размещен в ЕИС в сфере закупок. В содеянном раскаивается, вину признает полностью. В постановлении прокуратуры Улаганского района от 25.03.2021г. указал, что с нарушением согласен.

Должностное лицо УФАС по РА считает данные пояснения необоснованными, так как не предоставлено доказательств невозможности внесения в ЕИС информации о заключенном контракте в установленный срок. К объяснительной приложен скриншот о запрете доступа в ЕИС. Данный скриншот не содержит информацию о дате, когда был запрещен доступ МУП «ЖКХ Акташ» в ЕИС.

Таким образом, в действиях должностного лица, юриста МУП «ЖКХ Акташ» содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, не истек.

Факт совершения административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, является признание вины и раскаяние юриста МУП «ЖКХ Акташ» (постановление прокуратуры Улаганского района от 25.03.2021г., объяснения от 07.04.2021г.).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за неразмещение и нарушение сроков размещения на официальном сайте информации о закупках, обусловлено защитой публичных интересов и призвано повысить прозрачность закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц.

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении юриста МУП «ЖКХ Акташ» к исполнению обязанностей по раскрытию информации о закупочной деятельности.

В связи с чем, основания для применения ст. 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде

административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

МУП «ЖКХ Акташ» (ИНН 0402000321) не является субъектом малого или среднего предпринимательства, не относится к некоммерческим организациям, в связи с чем основания для применения ст. 4.1.1 КоАП РФ отсутствуют.

Руководствуясь статьями 2.4; 4.2; 7.32.3; 23.83; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать в действиях должностного лица заказчика, юриста МУП «ЖКХ Акташ» состав нарушения ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, выразившегося в нарушении сроков размещения в ЕИС в разделе «реестр договоров» информации о договоре поставки от 02.02.2021г. № 02-02-2021, и назначить ему административное наказание в виде штрафа в размере 2000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 08.12.2020г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019г. № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, наименование получателя: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, ИНН/КПП 0411073679/041101001, банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, БИК 018405033, л/с 04771212170, банковский счет 40102810045370000071, казначейский счет 03100643000000017700, код платежа 161 1 16 01071 01 9000 140, вид платежа: Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за

административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы).

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по электронной почте to04@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Улаганский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.