

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении №
047/04/9.21-3488/2023

«23» ноября 2023 года
Петербург

Санкт-

Я, заместитель руководителя Ленинградского УФАС России М. И.Д., рассмотрев заявление Общества с ограниченной ответственностью «С» (далее – Заявитель, ООО «С») (вх. № 11888/23 от 04.10.2023), с информацией о нарушении положений Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила), Государственным унитарным предприятием «» (далее – ГУП «», Предприятие); ИНН/КПП .../..., юридический адрес: ул. , д. 13, г. В., В. р-н, Ленинградская обл., 188800),

в присутствии представителя ГУП «» Ц. И.В. (по доверенности № 349 от 26.07.2023),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Ленинградского УФАС России поступило заявление ООО «С» с жалобой на действия (бездействие) ГУП «».

Согласно заявлению, между ООО «С» и МП «» (правопреемник ГУП «») был заключен договор холодного водоснабжения и водоотведения № 132 от 01.10.2014 в отношении объектов капитального строительства (являются многоквартирными жилыми домами со встроенными нежилыми помещениями) по адресам: ул. Р., д. 17, ул. Р., д. 17а, ул. К., д. 16, г. , Ленинградская область.

На момент заключения данного договора все три здания принадлежали на праве собственности ООО «С». В сентябре 2019 года указанные многоквартирные жилые дома полностью перешли в собственность физического лица С.В. К..

ГУП «» 23.09.2023 допустил в эксплуатацию прибор учета холодной воды Декаст ВСКМ-15 № ... в отношении одноэтажного нежилого здания, расположенного по адресу: Ленинградская область, г. К, ул. Р., д. 17 А.

Письма ООО «С» об использовании данного прибора учета, как и иных приборов учета, установленных в зданиях вышеуказанных многоквартирных жилых домов, в качестве расчетного по указанному объекту недвижимости остались без ответа.

В связи с этим, 15.08.2023 ООО «С» подало заявление в ГУП «» на заключение договора на водоснабжение и водоотведение в отношении объекта «одноэтажное нежилое здание», расположенного по адресу: Ленинградская область, г. К., ул. Р., д. 17 А.

В установленный законодательством срок замечаний к заявлению не поступало.

28.08.2023 (исх. № 32420/2023) Заявителю от ГУП «» поступает письмо, что рассмотрение заявки приостановлено в связи с непредоставлением баланса водопотребления и водоотведения и документа, подтверждающего право собственности.

Отказа ГУП «» о заключения договора, других требований данное письмо не содержало. 29.08.2023 ООО «С» в ответ на письмо ГУП «» от 28.08.2023 были направлены недостающие документы («свежие» выписки на право собственности и баланс водопотребления и водоотведения).

31.08.2023 от сотрудника ГУП «» поступает звонок с информацией о том, что 01.09.2023 представитель ГУП «» прибудет на адрес: Ленинградская обл., г. К., ул. Р., д. 17 для контрольного обследования прибора учета Декаст ВСКМ-15 № ... в отношении одноэтажного нежилого здания, расположенного по адресу: Ленинградская обл., г. К., ул. Р. д. 17А.

01.09.2023 представителем ПУ К. района (ГУП «») был составлен акт контрольного обследования с указанием, что контрольная проверка проводится в связи с заключением договора.

Тем не менее, в установленный законодательством срок в адрес ООО «С» проекта договора предоставлено не было.

22.09.2023 (исх. № 35716/2023) ООО «С» от ГУП «» получено письмо с просьбой предоставить дополнительные документы по заявлению от 15.08.2023.

При этом, как считает Заявитель, все необходимые документы и сведения для заключения единого договора холодного водоснабжения и водоотведения, предоставление которых предусмотрено действующим законодательством, уже представлены.

Наличие действующего договора между ООО «С» и ГУП «» не исключает возможность заключения отдельного договора в отношении нежилого здания, расположенного по адресу: Ленинградская обл., г. К., ул. Р., д. 17А.

В соответствии с пунктом 8 Правил основанием для заключения договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения является заявка абонента на заключение такого договора, подписанная абонентом или уполномоченным им лицом, действующим от имени абонента на основании доверенности (далее - заявка абонента), либо предложение о заключении договора от организации водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующей организации после выбора такой организации).

Согласно пункту 9 Правил заявка абонента рассматривается организацией водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 дней со дня ее

поступления.

Если в заявке абонента отсутствуют необходимые сведения и (или) документы, предусмотренные пунктами 16 и 17 настоящих Правил, организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки абонента направляет ему уведомление о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы, после чего приостанавливает рассмотрение заявки абонента до получения недостающих сведений и документов.

В случае если недостающие сведения и (или) документы не будут представлены абонентом в течение 20 дней со дня приостановления рассмотрения заявки абонента, организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе прекратить рассмотрение заявки абонента и вернуть ее с указанием причин возврата. При направлении организацией водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующей организацией после выбора такой организации) абоненту предложения о заключении договора холодного водоснабжения, договора водоотведения, единого договора холодного водоснабжения и водоотведения организация водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующая организация) направляет абоненту в 2 экземплярах проект соответствующего договора, отвечающий условиям типовых договоров.

В соответствии с пунктом 11 Правил, в случае если заявка абонента отвечает требованиям настоящих Правил, организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 дней со дня получения заявки абонента или представления им сведений и документов в полном объеме направляет абоненту в 2 экземплярах проекты соответствующих договоров, отвечающие условиям типовых договоров.

Таким образом, в действиях ГУП «» усматривается нарушение пунктов 9, 11 Правил.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)

в виде административного штрафа

для юридических лиц в размере от 100 000 до 500 000 рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

– влечет наложение административного штрафа

на юридических лиц – от 600 000 до 1 000 000 рублей.

Субъект административного правонарушения: ГУП «» (ИНН/КПП .../..., юридический адрес: ул. К., д. 13, г. В., В. р-н, Ленинградская обл., 188800).

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере услуг по передаче холодного водоснабжения и водоотведения, а также оказания этих услуг, регулируемые нормами права и охраняемые мерами административной ответственности.

Объективная сторона выразилась в нарушении требований пунктов 9, 11 Правил присоединения.

Место совершения административного правонарушения – Ленинградская обл., г. К., ул. Р., д. 17А.

Время совершения административного правонарушения – 23.08.2023.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ, должностное лицо Ленинградского УФАС России определило возбудить в отношении ГУП «» дело № 047/04/9.21-3488/2023 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в связи с нарушением Правил.

16.11.2023 должностным лицом Ленинградского УФАС России составлен протокол об административном правонарушении № 11174/23. Представитель ГУП «» Ц. И.В. (по доверенности № 349 от 26.07.2023), в объяснениях к протоколу представил следующие пояснения:

«Дополнительно представлено обращение от ООО «С» вх. № хв/во-82816/2023 от 08.11.2023. Пояснения представлены исх. № 42686/2023 от 08.11.2023».

Рассмотрение дела № 047/04/9.21-3488/2023 об административном правонарушении было назначено на 23.11.2023 в 14:30 с использованием сервиса видео-конференц-связи (далее – ВКС).

Дело № 047/04/9.21-3488/2023 рассмотрено посредством ВКС в присутствии представителя ГУП «» Ц. И.В.

Исследовав протокол, материалы дела, должностное лицо Ленинградского УФАС России пришло к следующим выводам.

Из письменных пояснений ГУП «» от 08.11.2023 № исх.-42686/2023 следует, что: ... Между ГУП «» (далее – Предприятие) и ООО «С» (далее – Абонент) заключен договор холодного водоснабжения и водоотведения № 132 от 01.10.2014 (далее – Договор).

В адрес Предприятия 15.08.2023 № б/н (вх. № хв/во-55685/2023 от 16.08.2023) поступила заявка на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения на объект расположенный по адресу: ул. Р., д. 17 а, г. К., Ленинградская обл.

В адрес Абонента направлен запрос № исх-32420/2023 от 28.08.2023 от предоставлении документов и сведений в соответствии с п. 17 Правил.

23.08.2023 в адрес Предприятия вх. № хв/во-57444/2023 от 23.08.2023 поступила заявка от Абонента о включении в Договор прибора учета № ... допущенного к эксплуатации 23.03.2023.

В адрес Абонента был подготовлен и направлен ответ № исх-32991/2023 от 01.09.2023, что Договор заключен в отношении объектов, расположенных по адресам: Ленинградская обл., г. К., ул. Р., д. 17, ул. Р., д. 17 а, ул. К., д. 16.

Данные многоквартирные дома оснащены общедомовыми приборами учета,

которые фиксируют объем жилых и нежилых помещений.

29.08.2023 Абонент в адрес Предприятия вх. № хв/во-58690/2023 от 29.08.2023 направил недостающие документы и сведения к запросу № исх-32420/2023 от 28.08.2023.

По итогам рассмотрения всех документов и сведений, представленных Абонентом в адрес Предприятия, а также с учетом ранее направленных ответов был подготовлен и направлен ответ № исх-35716/2023 от 22.09.2023, с просьбой предоставить документы и сведения о необходимости отдельного учета по установленным приборам учета.

От Абонента 25.09.2023 № б/н (вх. № хв/во-64721/2023 от 25.09.2023) поступила повторная заявка на заключение договора и о включении в Договор прибора учета № 462704531 для отдельного учета поданной (полученной) холодной воды объектов по вышеуказанным адресам. 03.10.2023 № исх-37144/2023 от 03.10.2023 Предприятием было подготовлено и направлено в адрес Абонента дополнительное соглашение о внесении изменений в Договор.

Одновременно сообщая, что Предприятие не отказывало в заключении договора холодного водоснабжения Заявителю, а временно приостановило рассмотрение заявки на заключение договора холодного водоснабжения в соответствии с п. 9 Правил, до получения недостающих документов и сведений, о чем указано в письме № исх-32420/2023 от 28.08.2023.

При этом в соответствии со ст. 421 ГК РФ стороны свободны в заключении Договора и в связи с тем, что по объекту уже был заключен Договор, Предприятием было подготовлено дополнительное соглашение к выше указанному Договору о включении допущенного прибора учета к коммерческому учету».

Согласно Правилам ГУП «» должно было в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки абонента направить ему уведомление о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы, после чего приостанавливает рассмотрение заявки абонента до получения недостающих сведений и документов. Таким образом, предельный срок направления уведомления о представлении недостающих сведений и (или) документов в адрес ООО «С» – 22.08.2023.

Из материалов дела следует, что ГУП «» в адрес Заявителя соответствующее уведомление в ответ на заявку от 15.08.2023 было направлено 28.08.2023 (№ исх-32420/2023 от 28.08.2023).

Из содержания данного письма не следовало также, что ГУП «» отказывает Заявителю в заключении договора холодного водоснабжения и водоотведения, либо запрашивает иные сведения и документа, кроме тех, что в нем указаны.

29.08.2023 в ответ на запрос от 28.08.2023 ООО «С» направляет в адрес ГУП «» запрашиваемые дополнительные сведения и документа.

22.09.2023 письмом (№ исх-35716/2023) в адрес ООО «С» ГУП «» дополнительно запрашивает документы и сведения о необходимости отдельного учета по установленным приборам учета для рассмотрения заявки о заключении договора холодного водоснабжения и водоотведения.

Вместе с тем, Правилами не предусмотрено повторное направление уведомления о запросе дополнительных (недостающих) сведений у заявителей.

03.10.2023 в адрес ООО «С» Предприятием был направлен проект Дополнительного соглашения к Договору холодного водоснабжения и водоотведения № 132 от 01.10.2014.

При этом, пунктом 9 Правил предусмотрено в качестве предложения о заключении единого договора холодного водоснабжения и водоотведения направление абоненту в 2 экземплярах проекта соответствующего договора, отвечающего условиям типовых договоров. Иного Правила не предусмотрено.

Как следует из письма ООО «С» от 08.11.2023, направленного в адрес Предприятия, содержащегося в материалах дела, ООО «С» в заключении Дополнительного соглашения к Договору холодного водоснабжения и водоотведения № 132 от 01.10.2014 выразило отказ.

Пояснения юридического лица и его защитника должностным лицом приняты во внимание, однако, они не исключают наличие в действиях ГУП «» состава и события административного правонарушения, предусмотренного часть 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 названной статьи юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Наличие каких-либо обстоятельств, влекущих невозможность соблюдения ГУП «», правил и норм в процессе производства по делу об административном правонарушении не установлено.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что малозначительность

правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. При этом квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях. Такие обстоятельства, как личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания (пункты 18, 18.1). В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ не установлены. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность ГУП «», не установлены.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 9.21, статьями 2.1, 4.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Назначить Государственному унитарному предприятию «» административное наказание по делу № 047/04/9.21-3488/2023 об административном правонарушении в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение

административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты штрафов за нарушение антимонопольного законодательства.

Получатель:

ИНН 7840396953

КПП 784201001 УФК по Ленинградской области (Ленинградское УФАС России)

Банк получателя: Отделение Ленинградское г. Санкт-Петербург л/с 04451872970

Единый казначейский счет 40102810745370000098

Казначейский счет 03100643000000014500

БИК 044030098

ОКТМО 41000000

УИН 16100500000001823347

Код дохода (КБК): 161 1 16 01091 01 0021 140 – штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения).

В платежном поручении необходимо указывать номер административного дела № 047/04/9.21-3488/2023 и УИН (16100500000001823347) по которому осуществляется оплата штрафа.

В соответствии с частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23,

частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса.

После оплаты штрафа копию платежного поручения (или иного документа об оплате) незамедлительно направить в Ленинградское УФАС России (по электронной почте: fo47@fas.gov.ru, поскольку согласно статье 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу № 047/04/9.21-3488/2023.

Заместитель руководителя
И.Д. М.