

РЕШЕНИЕ № 48-НТ-04-16

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

07 сентября 2016 г. г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

Меркулов Н.С. - руководитель Управления;

члены комиссии:

Литвинов М.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Мухамбаева А.С. - специалист-эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий,

в присутствии представителя заявителя – Рыболовецкого колхоза «Победа» (далее — Заявитель, РК «Победа») (юридический адрес: 416180, Астраханская область, Володарский район, с. Марфино, ул. Победы, д. 42) Кушнир Н.Н. (доверенность от 24.08.2016) и представителей ответчика — Министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (далее – Организатор торгов, Министерство) (юридический адрес: 414000, г.Астрахань, ул.Свердлова, 31) Мокроусова П.Н. (доверенность от 07.09.2016 № 01-11-1500) и Косабуцкой Ю.В. (доверенность от 18.03.2016 № 01-11-460), а также в присутствии заинтересованных лиц: законного представителя ЗАО «Астрахань-Рыба» Меретина В.В. (решение № 2/2016 единственного акционера ЗАО «Астрахань-Рыба» от 02.08.2016) и представителя Рыболовецкой артели «Челюскинец» Гилядова Г.Р. (доверенность от 28.04.2016), рассмотрев жалобу РК «Победа» на действия Организатора торгов при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Володарский район», «Камызякский район» Астраханской области) (номер извещения, размещенного на сайте torgi.gov.ru: 060716/1053448/01 (лот № 3); 060716/1053448/01 (лот № 4); 060716/1053448/01 (лот № 6); 060716/1053448/01 (лот № 7)) (далее — Конкурс) (вх. № 8680 от 29.08.2016), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-

ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 26.08.2016 поступила жалоба Рыболовецкого колхоза «Победа» (далее - Заявитель) на действия Министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Володарский район», «Камызякский район» Астраханской области) (номер извещения, размещенного на сайте torgi.gov.ru: 060716/1053448/01 (лот № 3); 060716/1053448/01 (лот № 4); 060716/1053448/01 (лот № 6); 060716/1053448/01 (лот № 7)) (вх. № 8680 от 29.08.2016).

По мнению Заявителя, конкурсной комиссией Организатора торгов была нарушена процедура проведения указанного Конкурса.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу.

Представитель Организатора закупки полагает, что при проведении конкурса правила его проведения нарушены не были.

Комиссия, изучив документы, представленные сторонами, и выслушав их мнение, установила следующее.

06.07.2016 на официальном сайте Фонда www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение о проведении Конкурса, в том числе и по вышеуказанным лотам, и конкурсная документация.

Согласно данному извещению и конкурсной документации вскрытие конвертов с заявками и открытие доступа к заявкам было назначено на 08 августа 2016 г. по адресу: г. Астрахань, ул. Н.Качуевской, 7-9 литер В. Срок рассмотрения заявок не может превышать 20 рабочих дней с даты подписания протокола вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам. Срок оценки и сопоставления заявок не более 10 рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок.

По итогам Конкурса победителем была признана Рыболовецкая артель «Челюскинец» (протоколы № Б/н оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №060716/1053448/01 от 22.08.2016 (лоты № 3, 4, 6 и 7) (далее - Протоколы)).

Заявитель не согласился с результатами Конкурса, поскольку считает недостоверными данные, представленные победителем в составе своей заявки на участие в Конкурсе, а именно: касаясь сведений о средней численности работников, каждый из которых работает у участника Конкурса в течение 4 лет,

предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у участника Конкурса не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок; также касаясь сведений о среднесуточном объеме (в тоннах) производства участником Конкурса рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет.

Между тем, Комиссия считает необходимым отметить следующее.

Порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства определен Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 (далее – Правила).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 20 Правил конкурсная документация содержит, в том числе и перечень документов, прилагаемых к заявке в целях подтверждения сведений, предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил.

Пунктом 27 Правил определено, что заявка на участие в конкурсе (далее - заявка) должна содержать:

а) для юридических лиц - фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, почтовый адрес, номер контактного телефона заявителя, для индивидуальных предпринимателей - фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства;

б) предложение заявителя о размере платы за предоставление рыбопромыслового участка, перечисляемой в соответствующий бюджет, - в случае признания его победителем конкурса;

в) сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

г) сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения

конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства на рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыбопромысловый участок, выставляемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (сведения подаются в произвольной форме);

д) сведения о нахождении или ненахождении заявителя под контролем иностранного инвестора - для юридического лица;

е) сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, - для юридического лица в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении такого юридического лица установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства";

ж) сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

з) сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

и) сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с перечнем видов такой продукции, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию).

Согласно пункту 28.1 Правил комиссия по проведению конкурса в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам обращается к организатору конкурса, который запрашивает посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в отношении

заявителя:

а) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок, - в Федеральной налоговой службе;

б) сведения, подтверждающие, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, - в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

в) сведения из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающие право собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод (выданные не ранее чем за 90 дней до дня окончания подачи заявок), - в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии;

г) копию решения Федеральной антимонопольной службы, оформленного на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (в случае, если в заявке указано, что контроль иностранного инвестора в отношении заявителя установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"), - в Федеральной антимонопольной службе;

д) сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, сведения, подтверждающие виды производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, предусмотренные перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с подпунктом "и" пункта 27 названных Правил, на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса (выписка из формы федерального статистического наблюдения за уловами водных биологических ресурсов, производством рыбной и иной продукции из них), - в территориальном органе Федерального агентства по рыболовству. Указанные сведения запрашиваются посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, если организатором конкурса является орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 28(3) Правил предусмотрено, что заявитель вправе по собственной инициативе представить в комиссию документы, подтверждающие сведения, указанные в пункте 28(1) Правил, полученные не ранее чем за 6 месяцев до размещения на официальном сайте извещения, либо их копии, заверенные в

установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Таким образом, из системного толкования вышеуказанных норм следует, что в случае непредставления участником конкурса документов, подтверждающих сведения, указанные в пункте 28(1) Правил, у комиссии по проведению конкурса возникает обязанность по обращению к организатору торгов для получения таких документов посредством направления последним межведомственного запроса в соответствующие органы власти.

При анализе всех представленных заявок участников Конкурса, Комиссией было установлено, что заявки Заявителя и победителя не содержали документов, подтверждающих сведения, указанные в подпункте «а» пункта 28(1) Правил. При этом в материалах дела отсутствуют доказательства, свидетельствующие об обращении комиссии по проведению Конкурса к Организатору торгов и, соответственно, о направлении межведомственного запроса Организатором торгов в отношении названных участников Конкурса в соответствующие органы власти.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что Организатор допустил нарушение пункта 28(1) Правил.

Следствием этого нарушения явилось отсутствие у конкурсной комиссии документов, которые подтверждали бы сведения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 28(1) Правил, на момент рассмотрения заявок.

Согласно подпункту «в» пункта 50 Правил в целях определения лучших условий заключения договора комиссия должна оценивать и сопоставлять заявки в соответствии, в том числе и со следующим критерием оценки:

- средняя численность работников, каждый из которых работает у участника конкурса в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у участника конкурса не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен рыбопромысловый участок или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в размере 25 процентов (для участников конкурса, в отношении которых в результате межведомственного информационного взаимодействия не подтверждены указанные сведения, значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации с применением коэффициента, равного 0).

Из Протоколов следует, что конкурсная комиссия не учла требование данной правовой нормы, т.к. в отсутствие документов, подтверждающих сведения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 28(1) Правил, получаемых в результате межведомственного информационного взаимодействия, не применила коэффициент, равный 0, в отношении участников Конкурса - Рыболовецкого колхоза «Победа» и Рыболовецкой артели «Челюскинец».

Однако Комиссия отмечает, что данное нарушение Организатором торгов не повлияло на результаты определения победителя рассматриваемого Конкурса, поскольку из протокола заседания комиссии по проведению процедуры вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам на участие в Конкурсе от

08.08.2016 видно, что применение указанного коэффициента (0) не приведет к выбору другого победителя, т.к. при суммировании величин, рассчитанных по всем критериям оценки исходя из содержащихся в заявках вышеуказанных участников Конкурса и приложенных к ним документах, при применении коэффициента, равного 0, по вышеназванному критерию, максимальное значение суммарной величины содержится в заявке Рыболовецкой артели «Челюскинец».

При таких обстоятельствах, в действиях Организатора торгов отсутствуют признаки ограничения конкуренции, предусмотренные частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения данной жалобы установлено, что 24.08.2016 Организатор торгов заключил договоры о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства по вышеназванным лотам торгов с Рыболовецкой артелью «Челюскинец» (далее - Договоры).

В соответствии с пунктом 8(1) Правил подготовки и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 № 264 (далее — Правила подготовки и заключения договора), организатор конкурса подписывает полученный от победителя конкурса договор в срок, указанный в конкурсной документации, но не ранее чем через 10 дней со дня размещения информации о результатах конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Таким образом, учитывая то, что Протоколы были опубликованы на официальном сайте 22.08.2016, а Договоры Организатором торгов заключены уже 24.08.2016, т.е. раньше 10 дней со дня размещения информации о результатах конкурса на официальном сайте, Организатор торгов нарушил пункт 8(1) Правил подготовки и заключения договора.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Рыболовецкого колхоза «Победа» на действия Министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Володарский район», «Камызякский район» Астраханской области) (номер извещения, размещенного на сайте torgi.gov.ru: 060716/1053448/01 (лот № 3); 060716/1053448/01 (лот № 4); 060716/1053448/01 (лот № 6); 060716/1053448/01 (лот № 7)) обоснованной.

Признать Министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности

Астраханской области нарушившим пункт 28(1) Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, и пункт 8(1) Правил подготовки и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 № 264.

В связи с тем, что договоры о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства по вышеназванным лотам торгов заключены, предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

Председатель комиссии Н.С. Меркулов

Члены комиссии М.В. Литвинов

А.С. Мухамбаева

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.