

Я, заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия – ***,
рассмотрев постановление прокуратуры Атюрьевского района Республики
Мордовия о возбуждении дела об административном правонарушении от
05.02.2016 г. и материалы дела об административном правонарушении (вх. № 479
от 12.02.2016 г.), возбужденного в отношении контрактного управляющего - главного
специалиста администрации Атюрьевского муниципального района Республики
Мордовия ***, назначенный на должность распоряжением от 09.01.2014 г. №1А,

в присутствии:

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Атюрьевского района Республики Мордовия 05.02.2016 г.
проведена проверка исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в
администрации Атюрьевского муниципального района Республики Мордовия,
расположенной по адресу: 431050, Республика Мордовия, Атюрьевский район, с.
Атюрьево, пер. Парковый, д. 1 (далее – Администрация).

03.11.2015 г. администрацией Атюрьевского муниципального района на
официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru размещена
[документация о проведении электронного аукциона № 0109300006715000013](#) на
поставку автомобиля Renault Duster Privilege или эквивалент.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 927 980 рублей.

Согласно [части 1 статьи 59](#) Закона о контрактной системе под аукционом в
электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором
информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем
размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого
аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые
требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона
обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В [части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе указано, что документация об
электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о
проведении такого аукциона, должна содержать в том числе, наименование и
описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#)
Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной
(максимальной) цены контракта.

Согласно [части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, заказчик при описании
в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться
следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с [частью 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно [пункту 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Технические и функциональные характеристики, указанные в документации об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на поставку автомобиля, соответствуют только автомобилю Renault Duster Privilege и другие модели автомобилей, входящие в один класс с автомобилем Renault Duster Privilege, не отвечают заявленным Администрацией характеристикам.

Так, в разделе 2 «Описание объекта закупки на поставку автомобиля Renault Duster Privilege или эквивалент» указано, что накладка на дверь багажника с названием Duster –должна быть с объемными буквами, система дистанционного запуска

двигателя Renault Start – в наличии. Кроме того в требованиях к автомобилю указано, что цвет должен быть темный каштан, окраска «металлик». Указанный цвет встречается только в сегменте Renault Duster.

Использование в описании объекта закупки требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам и т.д., ведет к отказу от участия в закупочной деятельности лиц, заинтересованных в поставке товаров, оказании услуг, влечет за собой сокращение количества участников закупки, которые могли бы принять участие в закупке.

Обладая индивидуально-определенными свойствами, объект поставки привлекает к участию в закупочной деятельности специфический круг поставщиков, исполнителей. Применение к описанию объекта закупки требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя и т.д.

При этом ограничением участия в закупке считается не только, когда включение в документацию об Аукционе не соответствующих закону указаний (требований) реально послужило основанием для отказа в участии в аукционе конкретному лицу, но также в случае, если после включения в документацию таких указаний (требований) исключается возможность допуска к участию в аукционе для лиц, предлагающих товары с иными товарными знаками, знаками обслуживания, фирменными наименованиями, но и отвечающими потребностям заказчика.

В соответствии со [статьей 6](#) Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям федерального закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Распоряжением Атюрьевского муниципального района Республики Мордовия от 09.01.2014 г. № 1а «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» контрактным управляющим назначен Гусаров Василий Сергеевич.

Согласно п. 2.3. Распоряжения № 1а от 09.01.2014 г., на*** возложены полномочия на осуществление подготовки и размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовки и направления приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Федерального закона лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания данной статьи, под должностным лицом следует понимать лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29-7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения в отношении *** подтверждается постановлением прокуратуры Атюрьевского района Республики Мордовия о возбуждении дела об административном правонарушении от 05.02.2016 года и иными материалами дела об административном правонарушении (вх. № 479 от 12.02.2016 г.).

***, относительно доводов, указанных в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от 05.02.2016 года, не возражал, с выявленным нарушением был согласен.

Таким образом, должностное лицо Мордовского УФАС России *** приходит к выводу о наличии в действиях *** нарушений законодательства о контрактной системе, выразившихся во включении требований в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.1. статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 4.1. статьи 7.30 КоАП РФ включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.

Таким образом, сумма налагаемого штрафа на*** должна быть определена следующим образом.

Как установлено, начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦ контракта) по Аукциону составила 927 980 руб. Соответственно 1% от НМЦ контракта составляет 9 279 руб. 80 коп. При этом в соответствии с частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ размер налагаемого штрафа должен быть не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей. Таким образом, сумма налагаемого штрафа, в рассматриваемом случае должна быть установлена в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не ниже низшего предела санкции, а именно – 10 000 руб.

Срок давности привлечения *** к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

Положения [статьи 25.1, 30.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях о праве знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, обжаловать постановление по делу, а также иные процессуальные права, предусмотренные КоАП РФ и положения [статьи 51](#) Конституции Российской Федерации, согласно которой никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга или близких родственников лицу, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении, разъяснены и понятны.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать контрактного управляющего - главного специалиста администрации Атюрьевского муниципального района Республики Мордовия ***, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях.

2. Наложить на контрактного управляющего - главного специалиста администрации Атюрьевского муниципального района Республики Мордовия (контрактного управляющего) *** административный штраф в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и приказу ФАС № 102/14 от 18.02.2014 г. «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок, антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти оплачивается в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Сумму штрафа необходимо перечислить на счёт казначейства:

Получатель: ИНН 1326136739 КПП 132601001 УФК по Республике Мордовия (Мордовское УФАС России, л/с 04091091570) код администратора доходов (КБК) 161 116 33050 05 6000 140 ОКТМО 89605000; Банк получателя: Отделение - НБ Республики Мордовия БИК 048952001 Расчётный счёт 40101810900000010002; Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов, налагаемые Мордовским УФАС России по постановлению от 26.02.2016 года.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: (8342) 24-34-62.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1

статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Копию квитанции об оплате необходимо представить в Мордовское УФАС России по тел./факс (8342) 24-34-62, либо по электронной почте fo13@fas.gov.ru.