

РЕШЕНИЕ

г.

Краснодар

Резолютивная часть решения оглашена 03 декабря 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено 06 декабря 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) по рассмотрению дела № 72/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. - заместитель руководителя управления,

Члены комиссии:

Мурадян О.А. - начальник отдела контроля экономической концентрации, проверок и анализа,

Маркелова О.В. - заместитель начальника отдела контроля экономической концентрации, проверок и анализа,

в отсутствие лиц, участвующих в деле, рассмотрев дело № 72/2019 по признакам нарушения ООО ГК «Ирбис» (место нахождения: 353691, Краснодарский край, г. Ейск, пос. Краснофлотский, ул. Светлая, д. 159, корпус 63; ИНН 2306000026; ОГРН 1142361011946); индивидуальным предпринимателем <...>; индивидуальным предпринимателем <...>; индивидуальным предпринимателем <...>; индивидуальным предпринимателем <...>; ООО «СтройКомплекс» (место нахождения: 353620, Краснодарский край, Щербиновский район, ст-ца. Старощербиновская, ул. Промышленная, д. 20; ИНН 2361007590; ОГРН 1112361001851); ООО «ЛАНТАЛ» (место нахождения: 353691, Краснодарский край, г. Ейск, ул. Красная, д. 74/2, офис 1; ИНН 2331015643; ОГРН 1072331000554) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах в электронных аукционах от 21.09.2018 № 0318300512718000007; от 05.03.2018 № 0118300018118000027 (далее - Аукционы),

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России из Департамента финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (вх. № 12773 от 21.11.2018), из Ейской межрайонной прокуратуры (вх. № 39 от 09.01.2019), из ОМВД России по

Ейскому району (вх. № 783 от 28.01.2019) поступили заявления ООО «Сценические технологии» о возможном сговоре участников электронного аукциона от 21.09.2018 № 0318300512718000007 (Капитальный ремонт зрительного зала Ейского городского Дворца культуры имени А.А. Колесникова по адресу: г. Ейск, ул. Свердлова, 73/1) ООО ГК «Ирбис», ИП <...>, ИП <...>.

Также в Краснодарское УФАС России из Контрольно-счетной палаты Краснодарского края поступило заявление ГБПОУ КК «Колледж Ейский» от 16.11.2018 исх. № 1829 (вх. № 13732 от 11.12.2018) о возможном «картельном сговоре» участников электронного аукциона от 05.03.2018 № 0118300018118000027 - Строительство объекта: "Спортзал по адресу: Краснодарский край, Ейский район, г. Ейск, ул. Свердлова, 19 угол Калинина, 106".

Согласно заявлениям ООО «Сценические технологии», ГБПОУ КК «Колледж Ейский», сведениям ЗАО «Сбербанк-АСТ», МБУК ЕГПЕР «ЕГЦНК» установлено следующее.

1. Аукцион от 21.09.2018 № 0318300512718000007 - Капитальный ремонт зрительного зала Ейского городского Дворца культуры имени А.А. Колесникова по адресу: г. Ейск, ул. Свердлова, 73/1. Начальная (максимальная) цена контракта – 18 667 701,48 руб.

Заказчик - МБУК ЕГПЕР «ЕГЦНК» (353680, Краснодарский край, г. Ейск, ул. Свердлова, 73/1).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 18.09.2018 № 0318300512718000007-1 все 8 поступивших заявок допущены к участию в аукционе. В аукционе в электронной форме приняли участие 5 участников размещения заказа.

Согласно информации, предоставленной оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников аукциона:

Номер заявки	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение (руб.)	Время
101	ООО «ЛТМ Мьюзик»	18 481 024,46	12:05:30
244	ИП <...>	9 012 734	12:06:10
61	ИП <...>	8 562 097	12:06:12
195	ООО «ЮГТЕХМОНТАЖ»	17 700 000	12:26:08
146	ООО ГК «Ирбис»	17 699 900	12:26:09

По ходу проведения аукциона участниками размещения заказа: ИП <...>, ИП <...> поочередно подавались предложения по цене контракта, в результате чего начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 54,13 %.

ООО ГК «Ирбис» на последних секундах аукциона сделало итоговое предложение по цене контракта в размере 17 699 900 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 24.09.2018 № 0318300512718000007-3, на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок, заявки ИП <...>, ИП <...> признаны не соответствующими требованиям аукционной документации, а именно: непредставление информации об опыте работы, связанном с предметом контракта, и деловой репутации; непредставление информации о членстве в СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта – оригинала или копии выписки.

По результатам проведения электронного аукциона от 21.09.2018 № 0318300512718000007 победителем аукциона признано ООО ГК «Ирбис» с предложением о цене контракта 17 699 900 руб.

Заказчиком с ООО ГК «Ирбис» заключен контракт от 15.10.2018 № 0318300512718000007-0190095-02 на выполнение работ по капитальному ремонту, исполнение которого завершено.

Из анализа хода торгов по закупке от 21.09.2018 № 0318300512718000007 видно, что ИП <...>, ИП <...> поочередно снижали цену лота, такой стратегией поведения ввели добросовестных участников аукциона в заблуждение, в результате чего последние отказались от конкурентной борьбы в ходе аукциона ввиду экономической нецелесообразности и невыгодности заключения контракта. При этом ИП <...>, ИП <...> при подаче вторых частей заявок намеренно не представляли одинаковый перечень необходимых документов, что не позволяло данным участникам стать победителями закупок. Следовательно, при осуществлении торгов и м было заблаговременно известно о невозможности заключения с ними контракта.

2. Аукцион от 05.03.2018 № 0118300018118000027 - Строительство объекта: "Спортзал по адресу: Краснодарский край, Ейский район, г. Ейск, ул. Свердлова, 19 угол Калинина, 106". Начальная (максимальная) цена контракта - 26 120 930,00 руб.

Заказчик - Управление жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации муниципального образования Ейский район (353680, Краснодарский край, г. Ейск, ул. Победы, 108).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 02.03.2018 № 0118300018118000027/1 все 6 поступивших заявок допущены к участию в аукционе. В аукционе в электронной форме приняли участие 5 участников размещения заказа.

Согласно информации, предоставленной оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников аукциона:

Номер заявки	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение (руб.)	Время
3	ИП <...>	12 101 599	10:50:42
1	ИП <...>	11 496 519	10:50:45
5	ООО «ЛАНТАЛ»	21 015 366,39	11:02:45
4	ООО «СтройКомплекс»	21 000 000	11:10:33
2	ООО ГК «Ирбис»	26 120 920	11:10:36

По ходу проведения аукциона участниками размещения заказа: ИП <...>, ИП <...> поочередно подавались предложения по цене контракта, в результате чего начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 55,9 %.

ООО ГК «Ирбис» в 11:10:36 часов сделало итоговое предложение по цене контракта в размере 26 120 920 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 06.03.2018 № 0118300018118000027/3 на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок заявки ИП <...>, ИП <...>, ООО «ЛАНТАЛ», ООО «СтройКомплекс» признаны не соответствующими требованиям аукционной документации.

Основанием для отклонения заявок ООО «ЛАНТАЛ», ООО «СтройКомплекс» послужили непредставление в составе заявок следующих документов:

- копии исполненного контракта (договора); копии акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Основанием для отклонения заявок ИП <...>, ИП <...> послужили непредставление в составе заявок следующих документов:

Выписки (копия или оригинал) из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 г. №58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», выданной не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, который указан в извещении об аукционе в электронной форме и

пункте 14 раздела 1 аукционной документации «Информационная карта» (ч.4 ст.55.17 ГрК РФ).

Декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона:

- о непроведении ликвидации участника закупки,
- о неприостановлении деятельности,
- об отсутствии у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации,
- об отсутствии у участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации,
- об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности,
- об отсутствии между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.
- копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

По результатам проведения электронного аукциона от 05.03.2018 № 0118300018118000027 победителем аукциона признано ООО ГК «Ирбис» с предложением о цене контракта 26 120 920 руб.

Заказчиком с ООО ГК «Ирбис» заключен муниципальный контракт от 19.03.2018 № 0118300018118000027-0176610-02, исполнение которого прекращено.

Из анализа хода торгов по закупке от 05.03.2018 № 0118300018118000027 видно,

что ИП <...>, ИП <...> поочередно снижали цену лота, в результате чего начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 55,9 %.

Действия ИП <...>, ИП <...>, ООО «ЛАНТАЛ» при участии в электронном аукционе от 05.03.2018 № 0118300018118000027 своей целью преследовали создание видимости конкурентной борьбы и достижения победы на аукционе ООО ГК «Ирбис» с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта - 26 120 920 руб.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что между ООО ГК «Ирбис» и ООО «ЛАНТАЛ» заключен договор строительного субподряда на строительство объекта «Спортзал по адресу: Краснодарский край, Ейский район, г. Ейск, ул. Свердлова, 19 угол Калинина, 106», по условиям которого ООО «ЛАНТАЛ» за плату по заданию ООО ГК «Ирбис» принял на себя обязательство по выполнению строительства объекта «Спортзал по адресу: Краснодарский край, Ейский район, г. Ейск, ул. Свердлова, 19 угол Калинина, 106».

Данное обстоятельство свидетельствует о скоординированности действий указанных лиц и указывает на их взаимосвязь при участии в электронном аукционе от 05.03.2018 № 0118300018118000027.

В Краснодарское УФАС России поступили заявления ООО ГК «Ирбис» (эл./п. вх. № 7852 от 26.07.2019), ИП <...> (эл./п. вх. № 7853 от 26.07.2019), ИП <...> (эл./п. вх. № 7854 от 26.07.2019), ИП <...> (эл./п. вх. № 7859 от 26.07.2019), ИП <...> (вх. № 8450 от 31.07.2019), ООО «ЛАНТАЛ» (вх. № 9673 от 26.08.2019) о нарушении антимонопольного законодательства в порядке примечания к статье 14.32 КоАП РФ.

Согласно данным заявлениям ООО ГК «Ирбис», ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «ЛАНТАЛ» сообщают о заключении по предложению гражданина Коваленко Максима Витальевича устного соглашения, достигнутого между ними по их взаимному **согласию** и в интересе друг друга (**далее - Соглашение**), которое в момент заключения не фиксировалось его сторонами как на бумажном носителе, так и посредством аудио и (или) видео записи.

Реализация Соглашения имела место как в ходе личных встреч, так и с использованием телефонной связи, персональных технических средств, в том числе средств доступа в сеть «Интернет» указанных лиц, мест их размещения и т.д.

Целью указанного Соглашения являлось обеспечение победы для одного из его участников посредством минимизации возможной конкуренции со стороны иных лиц.

ООО ГК «Ирбис» было выбрано в качестве планируемого победителя проводимых в сговоре закупок, поскольку из числа участников сговора,

данное лицо обладало наибольшими материальными и финансовыми возможностями, а также опытом исполнения подобных контрактов.

В свою очередь, иные участники сговора за поддержку с их стороны в ходе торгов должны были получать со стороны победителя соответствующее вознаграждение в форме субподряда по заключенному контракту.

Предметом данного Соглашения являлось создание видимости конкурентной борьбы в ходе электронных аукционов и последующего заключения контракта со стороны участников Соглашения по итогам соответствующих закупок, и в первую очередь в целях обеспечения практически полных гарантий заключения контракта участником Соглашения. Примерное время заключения Соглашения - январь 2018 года. Срок действия Соглашения был установлен его сторонами, как период с момента заключения по 01.07.2019 года.

Реализация Соглашения была прекращена 15.02.2019, указанная инициатива поддержана всеми участниками Соглашения, которые той же датой прекратили реализацию Соглашения, в связи с чем, начиная с 16.02.2019 действие Соглашения было прекращено.

Таким образом, вышеуказанные действия ООО ГК «Ирбис», ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «ЛАНТАЛ» при участии в Аукционах нарушают пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Краснодарским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на Аукционах.

Согласно пункту 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В силу части 2 статьи 8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» совершение лицами, указанными в части 1 статьи 8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действий по соглашению не относится к согласованным действиям, а

является соглашением.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципа разумности и обоснованности.

Комиссия рассмотрела материалы дела № 72/2019 и установила, что ООО ГК «Ирбис», ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «ЛАНТАЛ» в январе 2018 года заключили устное соглашение, которое предусматривало поддержание цен на Аукционах и участвовали в нем до 15.02.2019 включительно.

Комиссией установлено, что доходы ответчиков по делу № 72/2019 от заключения и участия в антиконкурентном соглашении (картеле) составили: ООО «ЛАНТАЛ», ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> - получение дохода не установлено; ООО ГК «Ирбис» - 41 104 641 руб.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО ГК «Ирбис» (место нахождения: 353691, Краснодарский край, г. Ейск, пос. Краснофлотский, ул. Светлая, д. 159, корпус 63; ИНН 2306000026; ОГРН 1142361011946); индивидуального предпринимателя <...>; индивидуального предпринимателя <...> нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения и участия в соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах в аукционе в электронной форме от 21.09.2018 № 0318300512718000007.
2. Признать ООО ГК «Ирбис» (место нахождения: 353691, Краснодарский край, г. Ейск, пос. Краснофлотский, ул. Светлая, д. 159, корпус 63; ИНН 2306000026; ОГРН 1142361011946); индивидуального предпринимателя <...>; индивидуального предпринимателя <...>; ООО «ЛАНТАЛ» (место нахождения: 353691, Краснодарский край, г. Ейск, ул. Красная, д. 74/2, офис 1; ИНН 2331015643; ОГРН 1072331000554) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения и участия в соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах в аукционе в электронной форме

от 05.03.2018 № 0118300018118000027.

3. В связи с отсутствием нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрение дела в отношении ООО «СтройКомплекс» (место нахождения: 353620, Краснодарский край, Щербиновский район, ст-ца. Старощербиновская, ул. Промышленная, д. 20; ИНН 2361007590; ОГРН 1112361001851) прекратить.
4. В связи с тем, что по итогам аукционов в электронной форме от 21.09.2018 № 0318300512718000007; от 05.03.2018 № 0118300018118000027 заключены контракты предписание не выдавать.
5. Материалы дела № 72/2019 для решения вопроса о возбуждении в отношении ООО ГК «Ирбис» дела об административном правонарушении уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России не передавать в силу положений пункта 1 примечания к статье 14.32 КоАП РФ, а также положений пункта 9 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.
6. Передать материалы дела № 72/2019 должностному лицу Краснодарского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства в отношении ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «ЛАНТАЛ» по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель комиссии
Дегтярева

Р.В.

Члены комиссии
Мурадян

О.А.

Маркелова

О.В.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.