

Заключение № 05-04.1/04-16 РНП

**по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,
уклонившимся от заключения договора**

24 августа 2016 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская стоматологическая поликлиника № 4 «Люксдент» (далее – БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент», Заказчик) от 15.08.2016 № 542/01-18 (вх. Омского УФАС России от 05.08.2016 № 6157э) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Картель» (ИНН <...>) (далее – ООО «Картель», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителей БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент» – <...> (доверенность от 15.08.2016 № 1508, личность удостоверена паспортом);

в отсутствие представителя ООО «Картель», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения обращения по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. 15.08.2016 в Омское УФАС России поступило обращение БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент» о включении сведений об ООО «Картель» (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих, по мнению БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент», об отказе Общества, победителя открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту мягкой кровли крыши (извещение о проведении закупки № 31603723097, размещенное на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), от заключения договора.

Как следует из представленных Заказчиком документов, информации, размещенной в единой информационной системе, 27.06.2016 БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент» проведен аукцион в электронной форме № 31603723097 на право заключения договора на выполнение работ по ремонту мягкой кровли крыши (далее – электронный аукцион, закупка № 31603723097), с начальной (максимальной) ценой договора 761 923,64 руб., в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент» (в редакции от 24.12.2014, размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – Положение о закупках БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент»).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 23.06.2016 № 1620/1 на участие в электронном аукционе было подано девять заявок: ООО «Картель», ООО «ПЦНЭОИС «Контроль Диез», ООО «РегионСтройСервисАвтоматика», ООО «СтройСистема», ООО «СибСтрой», ООО «Стройкоммуникации», ООО «Инстрой», ООО «Берд-Строй», ООО «Стройавангард». Все участники закупки допущены к участию в электронном аукционе.

Как следует из протокола подведения итогов от 28.06.2016 № 1620/2 победителем электронного аукциона признано ООО «Картель», с предложенной суммой исполнения договора – 547 822,66 руб.

ООО «Берд-Строй» признано претендентом № 2 на право заключения договора на выполнение работ по ремонту мягкой кровли крыши. Предложенная сумма исполнения договора – 551 632,28 руб.

05.07.2016 БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент» через электронную площадку ООО «РТС-тендер» направило проект договора ООО «Картель».

15.07.2016 БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент» перенаправило ООО «Картель» проект договора.

Протоколом от 25.07.2016 ООО «Картель» было признано уклонившимся от заключения контракта, в тот же день данный протокол размещен в единой информационной системе.

2. В соответствии с пунктом 82 Положения о закупках БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент» порядок заключения и исполнения договора регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами Заказчика с учетом Положения о закупке.

Согласно пункту 83 Положения о закупках БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент» договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке заключается такой договор (далее – участник закупки, обязанный заключить договор), должен быть заключен Заказчиком не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола.

Договор с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается после предоставления таким участником обеспечения

исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупки, если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке (пункт 84 Положения о закупках БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент»).

Пунктом 4 части 22 документации об электронном аукционе установлено, что Заказчик в течение 5 (пяти) дней со дня размещения на официальном сайте протокола подведения итогов аукциона в электронной форме составляет проект договора, прилагаемого к настоящей документации об электронном аукционе в электронной форме, путем внесения сведений, представленных участником аукциона в электронной форме и направляет через электронную площадку участнику закупки такой проект договора без подписи Заказчика.

Согласно пункту 5 части 22 документации об электронном аукционе в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора участник аукциона в электронной форме направляет Заказчику через электронную площадку проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона в электронной форме, а также подписанный электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора (если обеспечение договора предусмотрено).

Заказчик после подписания участником аукциона в электронной форме и предоставления документа об обеспечении исполнения договора в срок (если обеспечение договора предусмотрено), не превышающий 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола подведения итогов аукциона в электронной форме, подписывает со своей стороны договор лицом, имеющим право действовать от имени Заказчика (пункт 6 части 22 документации об электронном аукционе).

В силу пункта 7 части 22 документации об электронном аукционе в случае, если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок, указанный в пункте 5, подписанный со своей стороны договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, если такое обеспечение должно быть представлено в соответствии с документацией о закупке, такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункту 85 Положения о закупках БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент» в случае, если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок, указанный в пункте 83 Положения о закупке, подписанный со своей стороны договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, если такое обеспечение должно быть представлено в соответствии с документацией о закупке, такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

По смыслу указанной нормы Закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

В целях проверки факта уклонения Общества от заключения договора Омское УФАС России направило в адрес ООО «Картель» запрос (исх. № 05-5665 от 17.08.2016) о представлении письменных пояснений с указанием причин уклонения от подписания договора. В запросе от 17.08.2016 № 05-5665 также содержалось уведомление о рассмотрении настоящего обращения Заказчика.

На заседание Комиссии 24.08.2016 ООО «Картель» не явилось. Письменных пояснений, возражений относительно изложенного в обращении БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент» не представило.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу статьи 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно пункту 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Они характеризуются внезапностью (непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления) и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Доказательств возникновения у Общества каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему в установленном порядке подписать проект договора и направить его Заказчику, не представлено.

По мнению Комиссии, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Хронология процесса заключения договора наглядно свидетельствует о том, что в установленные пунктом 83 Положения о закупках БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент», частью 22 аукционной документации процессуальные сроки Обществом в адрес Заказчика не был направлен подписанный проект договора.

Таким образом, из совокупности имеющихся в деле № 05-04.1/04-16 РНП материалов Комиссия пришла к заключению, что ООО «Картель» (ИНН <...>), ставшее победителем электронного аукциона (протокол № 1620/2), уклонилось от заключения договора на выполнение работ по ремонту мягкой кровли крыши (извещение № 31603723097).

3. 15.08.2014 в Омское УФАС России из БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			Сведения	
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименования единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКДП
ООО «Картель»*	Россия	<...>, г. <...>	<...>	<...>	28.06.2016	-	№ 1620/2 от 28.06.2016	Текущий ремонт мягкой кровли	33.11.11 «Услуги по ремонту и техническому обслуживанию металлических конструкций»

* По результатам проведенной БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент» закупки № 31603723097 договор с ООО «Картель» заключен не был.

Также БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент» предоставило заверенные копии следующих документов (вх. Омского УФАС России от 15.08.2015 № 6157э):

- извещения о проведении аукциона в электронной форме;
- аукционной документации (с приложением);
- коммерческого предложения ООО «Организатор»;
- коммерческого предложения ООО «Сибирская строительная компания»;
- коммерческого предложения ООО «Технологии строительного производства»;
- протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.06.2016 № 1620/1;
- протокола подведения итогов электронного аукциона от 28.06.2016 № 1620/2;
- протокола отказа от заключения договора от 25.07.2016 № 1620/3;
- договора № 1620 (с приложением);
- письма от 11.07.2016;
- письма БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент» от 14.07.2016 № 492/01-18 (с приложением);
- скриншотов с сайта оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер»;
- заявки ООО «Картель».

По результатам проверки представленных БУЗОО «ГСП № 4 «Люксдент» сведений в отношении ООО «Картель» (ИНН <...>), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Картель» (ИНН <...>, КПП <...>, ОГРН <...>, <...>) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года в связи уклонением общества с ограниченной ответственностью «Картель» от заключения договора с бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Городская стоматологическая поликлиника № 4 «Люксдент» по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона на выполнение ремонтных работ мягкой кровли крыши (извещение № 31603723097).

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>