## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а 155 тел. 503-

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № 072/07/18.1 - 193/20220

езолютивная часть решения оглашена 07.10.2020 года юмень

Γ.

полном объеме решение изготовлено 12.10.2020 года

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по юменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов далее – Комиссия, Управление) в составе:

Іредседатель заместитель руководителя

управления, начальник

омиссии: отдела контроля за

соблюдением

законодательства,

лены комиссии: специалист-эксперт отдела

контроля органов власти, специалист-эксперт отдела контроля органов власти

рассмотрев посредством ВКС в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1 – 193/2020 по жалобе ООО «Компания» «Территория тепла» на действия ТМУП «ТТС» при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по

проведению режимно - наладочных испытаний котлов на котельных (извещение № 32009489953), в присутствии представителей Заказчика П (Распоряжение № 168-гл от 30.06.2020), Е (доверенность № 13 от 05.10.2020),

## УСТАНОВИЛА:

Тюменское УФАС России 28.09.2020 (вх. № 9793) поступила жалоба ООО Компания» «Территория тепла» (далее – Заявитель, Общество) на ействия ТМУП «ТТС» (далее – Заказчик) при проведении запроса отировок на право заключения договора на оказание услуг по роведению режимно - наладочных испытаний котлов на котельных извещение № 32009489953).

татьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок ассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры эргов, а также ч. 17 указанной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции акреплено, что при рассмотрении жалобы по существу КОМИССИЯ НТИМОНОПОЛЬНОГО органа рассматривает обжалуемые действия бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, онкурсной или аукционной комиссии.

юменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана оответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о ащите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

а основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о оступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на фициальном сайте Тюменского УФАС России http://tyumen.fas.gov.ru/.

соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским ФАС России в адрес Заказчика направлено требование о риостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и ведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте оступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

жалобе Заявитель указывает, что отклонение заявки Общества по ричине указания в ценовом предложении цены исполнения договора без ДС является неправомерным, так как ООО «Компания» «Территория эпла» находится на упрощенной системе налогообложения, также еновое предложение включает в себя все затраты по указанию услуг, в эм числе стоимость расходных материалов, мероприятий по соблюдению храны труда, пожарной безопасности и санитарно-гигиенических норм,

асходов на уплату таможенных пошлин, иных налогов и других бязательных платежей.

представленном отзыве на жалобу Заказчик указывает, что заявка была тклонена от участия в закупке правомерно, т. к. в соответствии с окументацией НДС входит в цену договора независимо от того, какую истему налогообложения применяет участник закупки.

ассмотрев имеющиеся в деле материалы, заслушав доводы сторон, омиссия Тюменского УФАС России установила следующее.

`огласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О акупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Закон о закупках), заказчики **Javee** Takke руководствуются Российской Федерации, Гражданским онституцией оссийской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими едеральными законами и иными нормативными правовыми актами оссийской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и твержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки Положение).

силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является окументом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика должен содержать требования к закупке, в том числе порядок одготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и словия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а акже иные связанные с обеспечением закупки положения.

огласно ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг аказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной ткрытости равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и еобоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам акупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке утем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

аким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к частникам закупки и перечень документов, представляемых участниками акупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, учетом требований действующего законодательства Российской редерации, однако они должны соответствовать Положению о закупке заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

соответствии с требованиями Закона о закупках генеральным иректором ТМУП «ТТС» 31.12.2019 утверждено Положение о закупках эваров, работ, услуг ТМУП «ТТС» (далее также – Положение о закупках), оторое размещено в единой информационной системе на официальном

айте www.zakupki.gov.ru.

оложение о закупке является документом, регламентирующим акупочную деятельность заказчика, в том числе содержит требования к акупке, определяет порядок подготовки и проведения способов закупок, словия их применения, порядок заключения и исполнения договоров.

ак установлено материалами дела, Заказчиком 14.09.2020 на сайте akupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок в лектронной форме № 32009489953, а также Документация о проведении апроса котировок в электронной форме № 16-2020/ЭЗК на оказание услуг о проведению режимно - наладочных испытаний котлов на котельных далее – Документация).

редметом запроса котировок в электронной форме является проведение ежимно - наладочных испытаний котлов на котельных.

ъедения о начальной цене договора: 117 333 руб. 34 коп.

соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок № 1 от 4.09.2020 (далее – Протокол) на участие в закупке было подано 3 заявки, 2 аявки в том числе заявка Заявителя отклонены от участия в запросе отировок, одна заявка допущена. Закупка признана несостоявшейся, омиссией Заказчика принято решение заключить договор с участником акупки ОАО «Инженерно-диагностический центр».

з Протокола следует, что заявка Заявителя отклонена по причине того, что отировочная заявка не соответствует требованиям роведении запроса котировок и подлежит отклонению в связи со ледующим, пунктом 6 раздела 20 Документации (Приложение №2 к звещению о проведении запроса котировок) установлено, что заявка олжна содержать ценовое предложение, при этом указано, что НДС договора независимо ΤΟΓΟ, какую ΧΟΔИΤ цену OT СИСТЕМУ алогообложения закупки (победитель), применяет участник ледовательно, при формировании ценового предложения СВОЕГО частник должен учитывать НДС 20%, независимо от применяемой им истемы налогообложения. В составе заявки ООО «Компания «Территория эпла» содержится документ «Ценовое предложение», в котором НДС не оказания Таким образом, ключен СТОИМОСТЬ услуг. ценовое участником редложение сформировано не В соответствии ребованиями Извещения, что является основанием для отклонения заявки соответствии с пунктом 2 раздела 22 Документации, подпунктом 2 пункта 6.1.13 Положения.

унктом 20 Документации установлен перечень документов, которые олжны быть представлены участниками закупки в электронной форме, в

эм числе ценовое предложение в свободной форме, которое должно ключать все затраты по оказанию услуг, в том числе стоимость расходных гатериалов, мероприятий по соблюдению охраны труда, пожарной езопасности и санитарно-гигиенических норм, расходов на уплату эможенных пошлин, иных налогов и других обязательных платежей. НДС ходит в цену договора независимо от того, какую систему алогообложения применяет участник закупки (победитель) (подпункт б ункта 20 Документации).

огласно п. 2.1 Проекта договора цена договора сформирована в оответствии со стоимостью оказания услуг (Приложение № 2 к оговору), включает в себя все затраты, связанные с оказанием услуг и оставляет \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_\_\_ копеек, включая НДС.

соответствии с пп. 2 п. 22 Документации заявка участника закупки тклоняется закупочной комиссией в случае несоответствия котировочной аявки требованиям к заявкам, установленным извещением о проведении апроса котировок, в том числе несоответствие требованиям к составу и одержанию заявки на участие в запросе котировок.

омиссией Тюменского УФАС России при рассмотрении материалов дела СОСТАВ заявки Заявителя ЧТО ВХОДИТ содержанием итоговой цены редложение» С договора, оставляет 89 000, 00 руб., также ценовое предложение содержит ледующую информацию: «итоговая цена указана без НДС (не облагается огласно гл. 26.2 НК РФ «Упрощенная система налогообложения». В цену ключены все затраты по выполнению работ, в том числе стоимость борудования, расходных материалов. Расходов на уплату таможенных ошлин, иных налогов и других обязательных платежей».

з положений главы 21 Налогового кодекса Российской Федерации далее – НК РФ) следует, что налог на добавленную стоимость редставляет собой изъятие в бюджет части добавленной стоимости, оздаваемой на всех стадиях производства, и определяется как разница нежду суммами налога, полученного исходя из стоимости реализованных эваров (услуг), и суммами налога, уплаченного поставщику за данные эвары (услуги).

согласно п. 1 ст. 143 НК РФ налогоплательщиками налога на добавленную тоимость в том числе признаются организации и индивидуальные редприниматели.

соответствии с п. 1 ст. 146 НК РФ объектом налогообложения налога на обавленную стоимость признается реализация товаров (работ, услуг) на эрритории РФ, в том числе реализация предметов залога и передача эваров (результатов выполненных работ, оказание услуг) по соглашению

предоставлении отступного или новации, а также передача мущественных прав.

силу положений п. 1 ст. 154 НК РФ налоговая база при реализации алогоплательщиком товаров (работ, услуг), если иное не предусмотрено астоящей статьей, определяется как стоимость этих товаров (работ, слуг), исчисленная исходя из цен, определяемых в соответствии со ст. 40 одекса, с учетом акцизов (для подакцизных товаров) и без включения в их налога.

соответствии с п. 1 статьи 168 НК РФ при реализации товаров (работ, слуг), передаче имущественных прав, налогоплательщик (налоговый гент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 НК РФ) дополнительно к цене гарифу) реализуемых товаров, работ, услуг), передаваемых мущественных прав, обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

рименение упрощенной системы налогообложения организациями лечет их освобождение от обязанности по уплате налога на добавленную тоимость, за исключением НДС, подлежащего уплате при ввозе товаров а таможенную территорию Российской Федерации (ст. 346.11 НК РФ).

соответствии с п. 5 и 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о акупке должны быть указаны сведения, определенные положением о акупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом ибо без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных ошлин, налогов и других обязательных платежей).

ледовательно, при определении в Документации о закупке начальной максимальной) цены договора к обязанностям Заказчика относится становление одного значения такой цены для всех участников закупки, езависимо от применяемой ими системы налогообложения, и указание а то, содержит или нет установленная цена НДС.

а основании ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования участникам закупки в документации о конкурентной оответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к частникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к словиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и опоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, оторые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к СЛОВИЯМ исполнения договора, критерии порядок оценки И опоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, равной степени KO всем участникам рименяются В закупки,

редлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения оговора.

аким образом, при проведении закупки победитель определяется путем равнения поступивших ценовых предложений и выигравшим признается ицо, предложившее наиболее низкую цену договора.

а основании п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, слуг заказчики руководствуются принципами равноправия, праведливости, отсутствия дискриминации и необоснованных граничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Принципавноправия, в силу данного пункта предполагает недопустимость редъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в динаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и азумного характера.

олкование приведенных положений законодательства о закупках озволяет прийти к выводу о том, что при формулировании условий окументации Заказчиком должны быть сформулированы такие требования участникам закупки, которые позволят обеспечить равенство участников ражданского оборота и единство подхода к допуску к закупке, а также ценке ценовых предложений независимо от применяемой системы алогообложения.

Тежду тем, Обществом фактически допущено нарушение приведенных ыше норм законодательства, поскольку при допуске к запросу котировок, также определении ценовых предложений, поступающих от субъектов, рименяющих различные режимы налогообложения, не предусмотрен иеханизм обеспечения равенства статуса и возможностей таких частников закупки.

ак указывалось выше, в силу положений ст. 168 НК РФ лицо, применяющее бщую систему налогообложения, обязано предъявить к оплате окупателю товаров работ услуг соответствующую сумму НДС.

аким образом, в цену договора, заключаемого с участником торгов, рименяющим общую систему налогообложения, должна быть включена тоимость НДС.

ри этом, согласно ст. 346.11 НК РФ лицо применяющее упрощенную истему налогообложения освобождается от обязанности по уплате алога на добавленную стоимость.

аким образом, в цену договора, заключаемого с участником торгов, рименяющим упрощенную систему налогообложения стоимость НДС не ключается.

а основании изложенного антимонопольный орган полагает, что становление требования Заказчика о включении в цену договора тоимости налога на добавленную стоимость независимо от того, какую истему налогообложения применяет участник закупки (победитель) вляется нарушением Закона о закупках, поскольку участник закупки, остоящий на упрощенной системе налогообложения, не является лательщиком НДС, т. к. в соответствии с НК РФ освобожден от бязанности по уплате налога на добавленную стоимость.

омиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные ведения и документы пришла к следующим выводам:

- ) о нарушении ТМУП «ТТС» п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, при роведении запроса котировок на право заключения договора на казание услуг по проведению режимно наладочных испытаний котлов на отельных (извещение № 32009489953), выразившемся
- в установлении в Документации, а также проекте договора требования о ключении в цену договора стоимости налога на добавленную стоимость езависимо от того, какую систему налогообложения применяет участник акупки (победитель);
- в неправомерном отклонении заявки ООО «Компания» «Территория эпла»;
- ) о наличии оснований для выдачи обязательного для исполнения редписания об отмене Протокола рассмотрения и оценки заявок № 1 от 4.09.2020.
- ; учётом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите онкуренции, Комиссия

## РЕШИЛА:

- . Признать жалобу ООО «Компания» «Территория тепла» на действия ТМУП ПС» при проведении запроса котировок на право заключения договора а оказание услуг по проведению режимно наладочных испытаний котлов а котельных (извещение № 32009489953) обоснованной.
- . Признать в действиях ТМУП «ТТС» нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Эедерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, слуг отдельными видами юридических лиц».

. Выдать ТМУП «ТТС» обязательное для исполнения предписание об странении выявленных нарушений с учётом принятого решения, путём тмены Протокола рассмотрения и оценки заявок № 1 от 24.09.2020.
. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу юменского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дминистративного производства.
Председатель Комиссии
Члены Комиссии:
В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.