

Р Е Ш Е Н И Е
№ 8 0 5 - Ф А С 5 2 - К Т - 2 2 - 0 9 / 0 :
город Нижний Новгород

08 июля 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Смирнов С.В. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления;
- Кирьякова С.Е. - член комиссии, начальник отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Суховейко О.Л. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

при участии:

- Карпова С.В. - представителя ОАО «Городской центр обслуживания граждан и юридических лиц по вопросам недвижимого имущества» (доверенность №11 от 08.07.2010),
- Дорофеевой О.Ю. - представителя ФГУ «Волжское ГБУ» (доверенность №13-10/83 от 08.07.2010), члена конкурсной комиссии,
- Чемизова А.А. - представителя ФГУ «Волжское ГБУ» (доверенность №13-10/82 от 08.07.2010), члена конкурсной комиссии,

рассмотрев жалобу открытого акционерного общества «Городской центр обслуживания граждан и юридических лиц по вопросам недвижимого имущества» (далее также – ОАО «Городской центр обслуживания граждан и юридических лиц по вопросам недвижимого имущества», заявитель) о нарушении Федеральным государственным учреждением «Волжское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» (далее также – ФГУ «Волжское ГБУ») требований законодательства о размещении заказов при размещении заказа на выполнение работ для государственных нужд,

У С Т А Н О

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ОАО «Городской центр обслуживания граждан и юридических лиц по вопросам недвижимого имущества» о нарушении Федеральным государственным учреждением «Волжское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» (далее также – ФГУ «Волжское ГБУ») требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по формированию пакета необходимых документов для регистрации прав на объекты недвижимого имущества и земельные участки, находящиеся на балансе ФГУ «Волжское ГБУ» с внесением данных в ЕГРП с получением правоподтверждающего документа (свидетельства о регистрации права) (далее по тексту - открытый конкурс).

По мнению заявителя, конкурсная комиссия ФГУ «Волжское ГБУ» (далее также – единая комиссия, конкурсная комиссия) неправоммерно отказала в допуске к участию в названном открытом конкурсе ОАО «Городской центр обслуживания граждан и юридических лиц по вопросам недвижимого имущества», что противоречит требованиям Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о размещении заказов).

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России представители ОАО «Городской центр обслуживания граждан и юридических лиц по вопросам недвижимого имущества» поддержали изложенные в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители ФГУ «Волжское ГБУ», являющиеся членами единой комиссии, с доводами, изложенными в жалобах, не согласилась, считает, что процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе проведена в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Заслушав доводы лиц, участвовавших в рассмотрении жалоб, изучив материалы дела, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам.

1) 27.05.2010 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по формированию пакета необходимых документов для регистрации прав на объекты недвижимого имущества и земельные участки, находящиеся на балансе ФГУ «Волжское ГБУ» с внесением данных в ЕГРП с получением правоподтверждающего документа (свидетельства о регистрации права) и конкурсная документация.

Государственным заказчиком рассматриваемого размещения заказа выступает ФГУ «Волжское ГБУ».

Предметом данного размещения заказа является право на заключение государственного контракта на оказание услуг по формированию пакета необходимых документов для регистрации прав на объекты недвижимого имущества и земельные участки, находящиеся на балансе ФГУ "Волжское ГБУ" с внесением данных в ЕГРП с получением правоудостоверяющего документа (свидетельства о регистрации права) с начальной (максимальной) ценой контракта 8 332 024,50 рублей.

2) 28.06.2010 состоялась процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, результаты которой зафиксированы в протоколе №48.В/10 от 28.06.2010.

29.06.2010 конкурсная комиссия рассмотрела поданные заявки на участие в конкурсе. По результатам указанной процедуры составлен протокол №45.Р/10 от 29.06.2010.

30.06.2010 конкурсная комиссия провела процедуру оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. По результатам указанной процедуры составлен протокол №48.О/10 от 30.06.2010.

Согласно указанному протоколу конкурсная комиссия приняла решение признать победителем открытого конкурса ООО «РА «КУБА».

3) Согласно пункту 4 части 4 статьи 21 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого конкурса должны быть указаны в числе иных сведения об объеме выполняемых работ. Однако извещение о проведении рассматриваемого конкурса таких сведений не содержит, что нарушает требования названной нормы.

4) В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно подпунктам 14 и 15 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе.

Частью 7 статьи 28 Закона о размещении заказа предусмотрено, что порядок оценки заявок на участие в конкурсе, содержание и значимость критериев устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 утверждены «*Правила оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд*» (далее также - Правила).

Критериями оценки, в соответствии с частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов, могут быть, помимо **цены контракта**, функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара, качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг; расходы на эксплуатацию товара; расходы на техническое обслуживание товара; **сроки** (периоды) поставки товара, **выполнения работ**, оказания услуг; срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг; объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.

Критерии оценки заявок на участие в рассматриваемом конкурсе и порядок оценки заявок по таким критериям определены в пункте 16 *Информационной карты конкурсной заявки* (Приложение №3 к конкурсной документации) и в разделе «*Инструкция о подготовке заявок на участие в конкурсе, порядок, место и срок подачи*» конкурсной документации соответственно (цена государственного контракта, срок выполнения работ).

Пунктом 3 Информационной карты конкурсной документации установлен срок выполнения работ – *5 месяцев*.

При этом Техническое задание (Приложение № 4 к конкурсной документации) содержит также календарный план выполнения работ, в котором сроки выполнения работ установлены в календарных датах.

Согласно пункту 54 названных Правил для определения рейтинга заявки по критерию "сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг" в конкурсной документации устанавливается единица измерения срока (периода) поставки в *годах, кварталах, месяцах, неделях, днях, часах*. Для оценки заявок по указанному критерию срок (период) поставки не устанавливается в календарных датах. В случае если срок (период) поставки устанавливается в календарной дате, такой срок (период) поставки не может применяться в целях оценки по указанному критерию. Таким образом, запрет на установление в конкурсной документации такого срока (в календарных датах) в названных Правилах отсутствует. При этом пунктом 55 Правил предусмотрен порядок действия конкурсной комиссии в случае если конкурсная документация не соответствует требованиям, предусмотренным пунктом 54 Правил.

При рассмотрении дела установлено, что фактически в конкурсной документации был установлен именно срок выполнения работ в *месяцах*, который и применялся при проведении оценки заявок по рассматриваемому критерию.

Между тем, учитывая, что названными Правилами не предусмотрена возможность установления в конкурсной документации единицы измерения срока выполнения работ и в календарной дате и в месяцах одновременно, комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что конкурсная документация в рассматриваемой части разработана некорректно и в данной части не соответствует требованиям, предусмотренным пунктом 54 Правил.

Изложенное свидетельствует о нарушении заказчиком части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.

5) По смыслу пункта 1 Требований к участникам размещения заказа (Приложение № 1 к конкурсной документации) участник размещения заказа должен соответствовать, в том числе, требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, являющегося предметом торгов.

Пунктом 6 Приложения № 1 к конкурсной документации предусмотрено, что участник размещения заказа должен

представить в составе своей заявки копии документов, подтверждающих его требованиям, установленным в пункте 1 Приложение № 1 к конкурсной документации.

Пунктом 10 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов установлено, что конкурсная документация должна содержать требования к участникам размещения заказа требованиям, установленные в соответствии со статьи 11 названного закона.

Кроме того, подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 названного закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом конкурса.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов одним из обязательных устанавливаемых требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Таким образом, в случае, если деятельность, являющаяся предметом открытого конкурса, подлежит обязательному лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, участник размещения заказа обязан представить в составе своей заявки на участие в конкурсе копии документов, подтверждающие наличие у участника размещения заказа такой лицензии. Соответственно по смыслу названных норм заказчик должен в конкурсной документации установить, какую конкретно лицензию участник размещения заказа должен иметь и копию какой лицензии представить в своей заявке.

Из анализа проекта государственного контракта, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации, следует, что в рамках исполнения контракта исполнитель должен выполнить ряд работ, подлежащих обязательному лицензированию в соответствии с положениями статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Между тем, рассматриваемая конкурсная документация не содержит требования о наличии у участника размещения заказа конкретной лицензии, что не соответствует положениям действующего законодательства.

6) По смыслу статьи 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и принимает решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 названного закона.

Пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов установлено, что основанием для отказа в допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе является также несоответствие заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе.

Согласно части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в торгах по основаниям, не предусмотренным частью 1 статьи 12 названного закона, не допускается.

Проанализировав заявку ОАО «Городской центр обслуживания граждан и юридических лиц по вопросам недвижимого имущества», комиссия Нижегородского УФАС России установила, что в его заявке указан «Срок поставки товара (выполнение работ, оказание услуг) в календарных днях (59 календарных дней) вместо требуемого - в месяцах (*Инструкция о подготовке заявок на участие в конкурсе, порядок, место и срок подачи*) конкурсной документации, что и послужило поводом для отказа ОАО «Городской центр обслуживания граждан и юридических лиц по вопросам недвижимого имущества» в допуске к участию в названном открытом конкурсе.

При таких обстоятельствах конкурсная комиссия, приняв решение об отказе ОАО «Городской центр обслуживания граждан и юридических лиц по вопросам недвижимого имущества», заявка которого не соответствовала требованиям конкурсной документации, в допуске к участию в названном открытом конкурсе, положений Закона о размещении заказов не нарушила.

7) В соответствии с частью 2 статьи 27 Закон о размещении заказов протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием положений названного Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе этого участника размещения заказа, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации, сведений о решении каждого члена конкурсной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе или об отказе ему в допуске к участию в конкурсе..

Из анализа протокола № 48.О/10 следует, что в нем имеется содержатся сведения об отказе ОАО «Городской центр обслуживания граждан и юридических лиц по вопросам недвижимого имущества» в допуске к участию в названном открытом конкурсе и ссылка на пункт 65 Правил, что не предусмотрено Законом о размещении заказов. Кроме того, в данном протоколе отсутствует указание положений конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе данного участника размещения заказа, что нарушает требования части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещении заказов

р е ш и л а

1. Признать жалобу открытого акционерного общества «Городской центр обслуживания граждан и юридических лиц по вопросам недвижимого имущества» на действия Федерального государственного учреждения «Волжское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по формированию пакета необходимых документов для регистрации прав на объекты недвижимого имущества и земельные участки, находящиеся на балансе ФГУ «Волжское ГБУ» с внесением данных в ЕГРП с получением правоподтверждающего документа (свидетельства о регистрации права) необоснованной.

2. Признать заказчика - Федеральное государственное учреждение «Волжское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» нарушившим требования части 4 статьи 21, части 4 статьи 22 и части 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать конкурсную комиссию Федерального государственного учреждения «Волжское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» нарушившей требования части 2 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать конкурсной комиссии Федерального государственного учреждения «Волжское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административном правонарушении, материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дела об административном правонарушении по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частями 2 и 2.1 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

П Р Е Д П И С А Н И Е
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
№ 8 0 5 - Ф А С 5 2 - К Т - 2 2 - 0 9 / 0 :

1. Конкурсной комиссии Федерального государственного учреждения «Волжское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» устранить допущенные нарушения части 2 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего **в срок до 29 июля 2010** года внести изменения в протокол № 48Р/10 от 29.06.2010, в части обоснования отказа заявителю в допуске к участию в конкурсе для приведения данного протокола в соответствие с требованиями названного закона.

2. Конкурсной комиссии Федерального государственного учреждения «Волжское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» **в срок до 30 июля 2010 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.