

## РЕШЕНИЕ № 7-Т/16

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 24.06.2016г.

В полном объеме решение изготовлено 28.06.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе<...>,

24.06.2016г. рассмотрев дело № 7-Т/16 по жалобе АО «Темп-2» на действия конкурсной комиссии организатора торгов – специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» при проведении конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова 28 (внутридомовые инженерные сети); г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина 74 (переустройство крыши); с. Кызыл-Озек, ул. Советская 75 (капитальный ремонт крыши), в присутствии представителей: организатора торгов - специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» <...> по доверенности № 204 от 03.06.2016г. и заявителя АО «Темп-2» <...> генерального директора,

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 15.06.2016г. на рассмотрение поступила жалоба АО «Темп-2» (г. Горно-Алтайск, ул. Барнаульская, 8) на действия конкурсной комиссии организатора торгов – специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» при проведении конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова, 28 (внутридомовые инженерные сети); г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, 74 (переустройство крыши); с. Кызыл-Озек, ул. Советская, 75 (капитальный ремонт крыши).

16.06.2016г. в адрес УФАС по РА поступили дополнения к жалобе АО «Темп-2».

Заявитель считает, что оценка заявок производилась по документам, требования к которым не установлены конкурсными документациями. Протокол оценки заявок на 15.06.2016г. членами комиссии не был подписан.

Уведомлением от 15.06.2016г. рассмотрение жалобы назначено на 24.06.2016г. в 10-30 часов. Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба с дополнением размещены на официальном сайте управления ([www.alfr.fas.gov.ru](http://www.alfr.fas.gov.ru)). В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» 15.06.2016г. организатору торгов выдано требование о приостановлении процедуры торгов (на этапе заключения договоров) до рассмотрения жалобы по существу.

20.06.2016г. организатор торгов представил запрашиваемые документы, а также письменные пояснения (вх. №1751), в которых пояснил, следующее:

Конкурсная комиссия организатора торгов – специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» при оценке и сопоставлении заявок руководствовалась Временным порядком привлечения специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 10.05.2016г. № 121.

На основании пп. «б» п. 10 Порядка, которым установлено требование к участникам конкурса: обладание профессиональными, техническими и технологическими ресурсами, оборудованием, необходимым для оказания услуг и (или) выполнения работ, конкурсная комиссия учитывала оценку непосредственно механизмов и оборудования АО «Темп-2», без учета стоимости недвижимого имущества и земельного участка. Стоимость машин и механизмов для оценки конкурсной заявки АО «Темп-2» была взята конкурсной комиссией из справки о наличии материально-технических ресурсов заявителя.

Оценка участника конкурса по подкритерию «Квалификация персонала» осуществлялась в соответствии с пп. «е» п. 10 раздела 2 конкурсной документации, которым установлено, что к заявке на участие в конкурсе прилагается организационно-штатное расписание участника конкурса со сведениями о составе и квалификации специалистов, имеющих специальное образование в строительной отрасли и опыт работы не менее 3 лет, по форме согласно приложению № 4 к конкурсной документации. Конкурсной комиссией не учитывались такие специалисты, как главный бухгалтер, бухгалтер, инспектор по кадрам, юрист, сторож, так как эти специалисты не имеют специального образования в строительной отрасли и не могут быть привлечены к выполнению работ, являющихся предметом конкурса.

Оценка участника конкурса по подкритерию «Опыт работы» производилась на основании пп. «г» п. 10 раздела 2 конкурсной документации, которым установлено, что к заявке на участие в конкурсе прилагаются документы или копии документов, подтверждающих опыт работы специалистов подрядчика на объектах-аналогах и соответствие квалификационным требованиям. Объектом –аналогом в данном случае может являться капитальный ремонт крыши, стоимостью 890 тыс. руб. и 1500 тыс. руб.

Из всех приложенных заявителем договоров конкурсная комиссия смогла учесть только один.

Комиссия УФАС по РА на основании ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ознакомившись с конкурсными документациями, заявками участников конкурсов, установила:

В соответствии с частью 3 статьи 178 Жилищного кодекса Российской Федерации деятельность регионального оператора осуществляется в соответствии с

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом особенностей, установленных данным Кодексом, принятыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Рассматриваемые открытые конкурсы проводятся в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Алтай от 27.06.2013г. №39-РЗ «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай», постановлением Правительства Республики Алтай от 10.05.2016г. №121 «Об утверждении Временного порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее Временный порядок).

13.05.2016г., 16.05.2016г., 18.05.2016г. на сайте <http://rfkr04.ru> размещены: три извещения о проведении открытых конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома и конкурсные документации на право заключения договоров подряда на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, 74 (переустройство крыши), г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова, 28 (ремонт внутридомовых инженерных систем), с. Кызыл-Озёк, ул. Советская, 75 (ремонт крыши) соответственно.

Заказчиком и организатором данных конкурсов является специализированная некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай».

Комиссия УФАС по РА, проанализировав конкурсные документации, установила следующее:

Пунктом 10 раздела 2 «Требования к составу, форме и порядку подачи заявок на участие в конкурсе» конкурсных документаций установлен исчерпывающий перечень документов, которые прилагаются к заявке на участие в конкурсах.

Пунктом 8 форм заявок на участие в конкурсах на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов предусмотрена информация для оценки подкритериев критерия «Квалификация».

Протоколами № 5, № 4 от 02.06.2016г. и № 9 от 03.06.2016г. вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсах (переустройство крыши многоквартирного дома г. Горно-Алтайск ул. Чорос-Гуркина 74; капитальный ремонт внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома г. Горно-Алтайск ул. Чаптынова 28; капитальный ремонт крыши многоквартирного дома с. Кызыл-Озёк ул. Советская 75) конкурсная комиссия допустила к участию в данных конкурсах следующие организации: ООО ПСК «Сибирь», АО «Темп-2», ООО «СМУ-07»; АО «Темп-2», ООО «СМУ-07»; АО «Темп-2», ООО «СМУ-07» соответственно.

В соответствии с п. 26 Временного порядка заявки на участие в конкурсе

участников, допущенных к участию в конкурсе, подлежат оценке и сопоставлению конкурсной комиссией с целью определения победителя конкурса. Результаты оценки и сопоставления заявок оформляются протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на выполнение работ и (или) оказание услуг по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома.

При рассмотрении протоколов № 5, № 4, № 9 от 08.06.2016г. оценки и сопоставления заявок (по трем конкурсам) Комиссией УФАС по РА установлено, что конкурсная комиссия организатора торгов при оценке заявок не учла в полном объеме информацию по подкритериям критерия «Квалификация», заявленную АО «Темп-2» в п.8 форм заявок.

Так, в заявках АО «Темп-2» на три конкурса указано:

1. Опыт работы, в том числе:

количество успешно заверенных объектов аналогов за последние 3 года по видам работ, подтвержденных представленными договорами подряда и другими документами – 5 шт.

2. Квалификация персонала (наличие квалифицированного персонала) – 21 человек.

3. Наличие производственной базы (кадастровая стоимость) – 27 153 945 руб.

Вместе с тем, конкурсной комиссией в приложениях к протоколам оценки и сопоставления заявок № 5, № 4, № 9 от 08.06.2016г. (по трем конкурсам) оценено:

- опыт работы -1 шт.;

- квалификация персонала -16 чел.;

- наличие производственной базы – 739 833,00 руб.,

что не соответствует показателям, заявленным АО «Темп-2».

На заседании комиссии заявителем АО «Темп-2» исключен довод жалобы в части непредоставления организатором торгов подписанных членами конкурсных комиссий протоколов оценки и сопоставления заявок по указанным конкурсам.

Представитель организатора торгов <...> на заседании комиссии подтвердила позицию организатора торгов, представленную 20.06.2016г. (вх. №1751) в адрес УФАС по РА.

Комиссия УФАС по РА не согласилась с данными доводами <...> по следующим основаниям:

Пояснения представителя организатора торгов о том, что Временный порядок содержит требование к участникам конкурса, в том числе «обладание профессиональными, техническими и технологическими ресурсами, оборудованием, необходимым для оказания услуг и (или) выполнения работ», на основании которого конкурсная комиссия производила оценку только механизмов и оборудования АО «Темп-2», Комиссия УФАС по РА считает необоснованными, так как в конкурсных документациях (по трем конкурсам) отсутствует раздел

«Требования к участникам конкурса», а раздел «Требования к составу, форме и порядку подачи заявок на участие в конкурсе» (п.10) конкурсных документов не содержит вышеперечисленных документов.

Также, Комиссия УФАС по РА не согласилась с доводами представителя организатора торгов по оценке участника конкурса по подкритерию «квалификация персонала», так как сведения по данному подкритерию критерия «Квалификация» (показателем является количество человек квалифицированного персонала) участник конкурса предоставляет в соответствии с приложением № 4 конкурсной документации (пп. «е» п. 10).

Иных требований к документам (дипломы, удостоверения о квалификации, приказы о приеме на работу, список профессий и т.д.) прилагаемым в заявке, в конкурсной документации не содержится.

Также в перечне документов, установленном п.10 конкурсных документов, отсутствуют требования к документам, подтверждающим опыт работы специалистов подрядчика на объектах-аналогах и соответствие квалификационным требованиям.

Следовательно, оценка заявок участников вышеперечисленных конкурсов производилась по документам, требования к которым не установлены в конкурсных документах.

Документов, подтверждающих предоставление АО «Темп-2» недостоверных сведений в составе заявки, организатором торгов Комиссии УФАС по РА не представлено.

Вместе с тем, конкурсной комиссией при оценке заявок АО «Темп-2» изменены показатели по подкритериям критерия «Квалификация», что повлияло на определение победителя по данным конкурсам.

Протоколы оценки заявок по трем конкурсам также не содержат выводов:

- какие документы и по каким основаниям конкурсной комиссией не учтены при оценке опыта работы;
- почему изменены показатели стоимости производственной базы;
- какой персонал не учтен при оценке подкритерия «квалификация персонала» и по какой причине.

Организатором торгов - специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» не представлены комиссии УФАС по РА основания, дающие право конкурсной комиссии изменять данные, отраженные участником конкурса в заявке (отсутствуют во Временном порядке и конкурсных документах).

Так как не представляется возможным оценить объективность и обоснованность принятого конкурсной комиссией решения по определению победителей конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова 28 (внутридомовые инженерные сети); г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-

Гуркина 74 (переустройство крыши); с. Кызыл-Озек, ул. Советская 75 (капитальный ремонт крыши), доводы жалобы АО «Темп-2» являются обоснованными.

Таким образом, конкурсной комиссией организатора торгов – специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» при проведении конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова 28 (внутридомовые инженерные сети); г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина 74 (переустройство крыши); с. Кызыл-Озек, ул. Советская 75 (капитальный ремонт крыши) нарушен п. 26 Временного порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 10.05.2016г. №121 (определение победителя конкурса).

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьям 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу АО «Темп-2» на действия конкурсной комиссии организатора торгов – специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» при проведении конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова 28; г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина 74; с. Кызыл-Озек, ул. Советская 75, обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию организатора торгов – специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» нарушившей п. 26 Временного порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 10.05.2016г. №121 (определение победителя конкурса).

3. Выдать конкурсной комиссии организатора торгов - специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения процедуры торгов, путем отмены протоколов № 5, №4, № 9 от 08.06.2016г. оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсах по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова 28; г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина 74; с. Кызыл-Озек, ул. Советская 75, и проведения повторной процедуры оценки и сопоставления заявок по указанным конкурсам с учетом документов, установленных в п.10 конкурсных

документаций.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 7-Т/16

28 июня 2016 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе <...>,

руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 28.06.2016г. по делу № 7-Т/16,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии организатора торгов - специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения процедуры торгов (п. 26 Временного порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 10.05.2016г. №121) путем:

а) отмены протоколов № 5, № 4, № 9 от 08.06.2016г. оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсах по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова 28; г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина 74; с. Кызыл-Озек, ул. Советская 75;

б) проведения повторной процедуры оценки и сопоставления заявок по указанным конкурсам с учетом документов, установленных в п.10 конкурсных документаций.

2. Разместить информацию об отмене протоколов № 5, № 4, № 9 от 08.06.2016г. оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсах по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова 28; г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина 74; с. Кызыл-Озек, ул. Советская 75 и о повторном проведении процедуры оценки и сопоставления заявок по указанным конкурсам на сайте организатора торгов (<http://rfkr04.ru>).

О выполнении настоящего Предписания сообщить **не позднее 08.07.2016г.**