

РЕШЕНИЕ

по делу № 36/А-10-2016

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «10» января 2017

г. В полном объеме решение изготовлено
« » января 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ланцман Л.И. – заместитель руководителя
управления;
Члены комиссии: Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и
связи;
Чубуков А.А. – начальник отдела судебной и
правовой работы;
Гилева И.С. – главный специалист-
эксперт
отдела ЖКХ, транспорта и связи;

При видении аудиозаписи заседания комиссии

при участии:

- <...> – представителя МУП ОГО «Водоканал» (доверенность от 17.10.2016 № 27);
- <...> - представителя МУП ОГО «Водоканал» (доверенность от 17.10.2016 № 28);
- <...> – представителя ООО «Фирма Люкс» (доверенность от 17.10.2016 № 5);

рассмотрев дело № 36/А-10-2016, возбужденное по признакам нарушения муниципальным унитарным предприятием Осинниковского городского округа «Водоканал» (652815, Кемеровская область, г. Осинники, ул. Чайковского, 1 А; ИНН 4222014989) (далее – МУП ОГО «Водоканал») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

04.07.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило заявление ООО «Фирма Люкс» о наличии в действиях МУП ОГО «Водоканал» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

По мнению заявителя, нарушение со стороны МУП ОГО «Водоканал» выразилось в прекращении холодного водоснабжения нежилого здания, расположенного по

адресу: г. Осинники, ул. Победы, 31.

31.08.2016 г. приказом Кемеровского УФАС России № 116 возбуждено дело № 36/А-10-2016 по признакам нарушения МУП ОГО «Водоканал» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии МУП ОГО «Водоканал», а именно: не восстановление холодного водоснабжения нежилого здания, принадлежащего ООО «Фирма Люкс» расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 31.

Определением от 01.09.2016 г. рассмотрение дела № 36/А-10-2016 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 18.10.2016 г. на 14 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5. Копии определения были направлены в адрес МУП ОГО «Водоканал», ООО «Фирма Люкс» и МУП Управление городским хозяйством г. Осинники (далее – МУП «УГХ») заказными письмами с уведомлением о вручении.

14.10.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство МУП «УГХ» о рассмотрении дела в отсутствие представителя МУП «УГХ».

18.10.2016 г. Комиссией Кемеровского УФАС России ходатайство МУП «УГХ» было удовлетворено.

18.10.2016 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель заявителя пояснил следующее: на момент заключения единого типового договора холодного водоснабжения и водоотведения от 01.07.2014 № 128 нежилого помещения, принадлежащего ООО «Фирма Люкс», данное нежилое помещение было подключено в соответствии с ранее заключенным договором от точки подключения, указанной в действующем договоре. Технические условия на момент заключения договора от 01.07.2014 № 128 не выдавались.

18.10.2016 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представители МУП ОГО «Водоканал» пояснили, что согласно ст. 539 Гражданского кодекса Российской Федерации, договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации. Согласно Акту разграничения эксплуатационной ответственности к единому типовому договору холодного водоснабжения и водоотведения от 01.07.2014 г. № 128, к централизованным сетям холодного водоснабжения водопровод ООО «Фирма Люкс» не подключен. МУП ОГО «Водоканал» не производил отключение здания ООО «Фирма Люкс» от централизованных систем водоснабжения. Для восстановления водоснабжения здания Дома Быта, принадлежащего ООО «Фирма Люкс», необходимо подключиться к централизованной системе водоснабжения, согласно выданным техническим условиям на подключение № 22/О от 16.06.2016 г. (подробно доводы МУП ОГО «Водоканал» изложены в пояснениях вх. № 6317 от 29.09.2016 г.).

18.10.2016 г. Комиссией Кемеровского УФАС России по результатам рассмотрения дела № 36/А-10-2016 было установлено, что имеющихся доказательств недостаточно для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Определением от 18.10.2016 г. рассмотрение дела № 36А-10-2016 было назначено на 06.12.2016 г. на 14 часов 00 минут. Копии определения были направлены в адрес

МУП ОГО «Водоканал», ООО «Фирма Люкс» и МУП «УГХ» заказными письмами с уведомлением о вручении.

31.10.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения МУП «УГХ» и ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя МУП «УГХ».

Определением от 01.12.2016 г. срок рассмотрения дела № 36/А-10-2016 был продлен до 01.06.2017 г. Копии определения были направлены в адрес МУП ОГО «Водоканал», ООО «Фирма Люкс» и МУП «УГХ» заказными письмами с уведомлением о вручении.

06.12.2016 г. Комиссией Кемеровского УФАС России ходатайство МУП «УГХ» было удовлетворено.

06.12.2016 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель ООО «Фирма Люкс» пояснил, что 08.06.2016 г. ООО «Фирма Люкс» направило в адрес МУП ОГО «Водоканал» заявление о выдаче технических условий на подключение нежилого здания, расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 31, так как было прекращено водоснабжение здания. Данные действия были направлены на разрешение сложившейся ситуации. В ответ на обращение МУП ОГО «Водоканал» направило технические условия. В настоящее время водоснабжение нежилого здания осуществляется по временной схеме водоснабжения. Согласно выданным техническим условиям ООО «Фирма Люкс» должно за свой счет провести капитальный ремонт (восстановление) водопроводного колодца ВК. ООО «Фирма Люкс» считает, что МУП ОГО «Водоканал» должно самостоятельно обеспечить водоснабжение здания.

06.12.2016 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представители МУП ОГО «Водоканал» пояснили следующее: в настоящее время водоснабжение здания, расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 31, осуществляется от пожарного гидранта, расположенного в колодце ВК, находящегося в ведении абонента. На момент осуществления МУП «УГХ» действий по отключению нежилого здания ООО «Фирма Люкс» от водоснабжения, МУП ОГО «Водоканал» осуществляло подачу холодной воды до колодца ВК, который находится в ведении абонента. Ранее водоснабжение данного здания осуществлялось от централизованного водопровода D=150 мм, через колодец ВК, в котором расположен пожарный гидрант. В Акте разграничения эксплуатационной ответственности к договору от 01.07.2014 г. № 128 видно, что участок трубопровода от централизованного водопровода D=150 мм до колодца ВК и колодец ВК находятся в ведении абонента.

06.12.2016 г. Комиссией Кемеровского УФАС России по результатам рассмотрения дела № 36/А-10-2016 было установлено, что имеющихся доказательств недостаточно для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Определением от 06.12.2016 г. рассмотрение дела № 36А-10-2016 было назначено на 10.01.2017 г. на 14 часов 00 минут. Копии определения были направлены в адрес МУП ОГО «Водоканал», ООО «Фирма Люкс» и МУП «УГХ» заказными письмами с уведомлением о вручении.

10.01.2017 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель заявителя поддержал доводы, изложенные ранее.

Представители МУП ОГО «Водоканал» пояснили, что согласно договорам водоснабжения нежилого здания, расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 31, заключенным ранее (2003 г., 2012 г.), водоснабжение данного здания осуществлялось от централизованного водопровода D=150 мм через колодец ВК, который всегда находился в ведении абонента.

Изучив материалы дела № 36/А-10-2016, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее:

Согласно схеме раздела границ к договору № 1 от 01.01.2003 г., водоснабжение здания «Дома Быта», расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победа, 31, осуществлялось от водопровода D=150 мм, водопровод, идущий к зданию от водопровода D=150 мм, и колодец с пожарным гидрантом находились на балансе «Дома Быта».

02.02.2012 г. между ООО «Водоснаб» и ООО «Фирма Люкс» был заключен договор № 128 на отпуск питьевой воды и (или) прием сточных вод (далее – Договор от 02.02.2012 г.).

Согласно схеме раздела границ, являющейся приложением к Договору от 02.02.2012 г. водоснабжение осуществляется от водопровода D=150 мм, граница раздела по водопроводу определялась по колодцу ВК-1, к которому подключены устройства и сооружения для присоединения абонента к коммунальной водопроводной сети ООО «Водоснаб». Водопровод, идущий от колодца ВК-1 находился на обслуживании ООО «Фирма Люкс».

01.07.2014 г. между МУП ОГО «Водоканал» и ООО «Фирма Люкс» заключен единый типовой договор холодного водоснабжения и водоотведения № 128.

На основании данного договора МУП ОГО «Водоканал» обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения холодную воду. Граница раздела балансовой принадлежности по водопроводным и канализационным сетям абонента и организации водопроводно-канализационного хозяйства определяется в акте о разграничении балансовой принадлежности, приведенном в Приложении 1. Граница раздела эксплуатационной ответственности по водопроводным и канализационным сетям абонента и организации водопроводно-канализационного хозяйства определяется в акте о разграничении эксплуатационной ответственности, приведенном в Приложении 2. Место исполнения обязательств по договору определено Приложением № 1 (Акт разграничения балансовой принадлежности) и № 2 (Акт разграничения эксплуатационной принадлежности) (далее – Акты разграничения ответственности).

Согласно Актам разграничения ответственности водоснабжение нежилого здания, расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 31, возможно:

- от водопровода, идущего от отдельно стоящего здания, расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 33, данный водопровод находится в совместном обслуживании ООО «Фирма Люкс» и ОАО «Ростелеком»;
- от водопровода, находящегося в ведении МУП ОГО «Водоканал» через водопровод и колодец ВК, находящиеся в ведении ООО «Фирма Люкс».

Водоснабжение нежилого здания, расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 31, осуществлялось через водопровод, идущий от отдельно стоящего здания, расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 33.

Технические условия на подключение нежилого здания, расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 33, отсутствуют.

Между МУП «УГХ» и собственниками многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 33 (далее – МКД), 22.10.2014 г. заключен договор об управлении многоквартирным домом.

Между МУП «УГХ» и ООО «РСВА» 24.12.2013 г. заключен договор на оказание услуг № 76-13. В соответствии с данным договором ООО «РСВА» принимает на себя обязательства по оказанию услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, согласно адресному списку жилых домов (Приложение № 1).

20.10.2015 г. МУП «УГХ» направило в адрес ООО «Фирма Люкс» письмо, в котором указывало, что в целях исключения несанкционированного подключения к внутридомовым сетям МКД, расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 33, необходимо в срок до 23.10.2015 г. предоставить МУП «УГХ» технические условия на подключение к сетям водоснабжения здания «Дома Быта», расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 31.

05.11.2015 г. комиссией в составе представителей МУП «УГХ» и ООО «РСВА» составлен акт по факту комиссионного обследования МКД, расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 33. Согласно акту в подвальном помещении дома общий водопровод холодного водоснабжения разделен на 2 водопровода: 1 – осуществляет водоснабжение жилого дома № 33, 2 – осуществляет водоснабжение здания № 31 по ул. Победы.

18.11.2015 г. МУП «УГХ» направило в адрес МУП ОГО «Водоканал» письмо, в котором просило обосновать на каком основании без разрешения собственников МКД холодный водопровод здания, расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 31, подключен в подвальном помещении МКД.

07.06.2016 г. в адрес МУП «УГХ» поступило заявление Председателя совета МКД с просьбой демонтировать несанкционированную врезку трубы холодного водоснабжения, находящейся в подвальном помещении МКД, расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 33, проведенной к нежилому зданию ООО «Фирма Люкс».

07.06.2016 г. было прекращено холодное водоснабжение нежилого здания, расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 31.

07.06.2016 г. в адрес МУП ОГО «Водоканал» и ООО «Фирма Люкс» МУП «УГХ» направило письма следующего содержания: в результате комиссионного обследования инженерных сетей МКД № 33 по ул. Победы, сотрудниками МУП «УГХ» установлено, что в подвальном помещении дома общий водопровод холодного водоснабжения разделен на 2 водопровода: 1 – осуществляет водоснабжение жилого дома № 33, 2 – осуществляет водоснабжение здания № 31 по ул. Победы. Согласно ст. 36 ЖК РФ подвальное помещение относится к общему

имуществу МКД и принадлежит на праве собственности жителям дома. Соответственно трубопровод, который расположен в подвальном помещении дома № 33 по ул. Победы до здания ООО «Фирма Люкс» не является общим имуществом дома. Разрешение на подключение к общедомовым сетям собственники дома не давали. По требованию жителей 07.06.2016 в 14:00 сотрудниками ООО «РСВА» будет отключен водопровод холодного водоснабжения, расположенный в подвальном помещении МКД. МУП ОГО «Водоканал» и ООО «Фирма Люкс» необходимо согласовать дальнейшие условия договорных обязательств по поставке холодного водоснабжения.

08.06.2016 г. ООО «Фирма Люкс» обратилось в адрес МУП ОГО «Водоканал» с заявлением о выдаче техникой условий на подключение к сетям водоснабжения нежилого здания, расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 31.

По информации, предоставленной ООО «Фирма Люкс» в адрес Кемеровского УФАС России, данные действия были направлены на разрешение сложившейся ситуации, так как отключение холодного водоснабжения поставило под угрозу безопасность и санитарно-эпидемиологическое благополучие сотрудников, клиентов и арендаторов ООО «Фирма Люкс».

17.06.2016 г. МУП ОГО «Водоканал» направило в адрес ООО «Фирма Люкс» письмо (исх. 5-1320), согласно которому водоснабжение здания, принадлежащего ООО «Фирма Люкс», осуществлялось от трубопровода, не находящегося в эксплуатационном ведении МУП ОГО «Водоканал», и отсутствовала техническая документация на подключение данного здания от внутридомовой разводящей сети, принадлежащей на праве собственности жителям МКД. На основании заявок на выдачу технических условий на подключение МУП ОГО «Водоканал» подготовило технические условия на подключение № 22/О от 16.06.2016 г. (далее – Технические условия от 16.06.2016 г.).

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия по рассмотрению дела № 36/А-10-2016 приходит к следующим выводам:

В соответствии с частью 2 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

На основании части 1 статьи 13 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) по договору горячего или холодного водоснабжения (далее также - договор водоснабжения) организация, осуществляющая горячее водоснабжение или холодное водоснабжение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть горячую, питьевую и (или) техническую воду установленного качества в объеме, определенном договором водоснабжения, а абонент обязуется оплачивать принятую воду и соблюдать предусмотренный договором водоснабжения режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных сетей и исправность используемых им приборов учета.

Согласно части 36 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила № 644) организация водопроводно-канализационного хозяйства имеет право прекращать подачу холодной воды в отношении объектов лиц, осуществивших самовольное подключение.

В соответствии с частью 34 Правилами № 644 организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана обеспечивать питьевое водоснабжение в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В связи с тем, что отключение нежилого здания, принадлежащего ООО «Фирма Люкс», расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 31, от сетей холодного водоснабжения, идущих от МКД, расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 33, и не находящегося в эксплуатационном ведении МУП ОГО «Водоканал» произвело МУП «УГХ», а МУП ОГО «Водоканал» исполняло свою обязанность по поставке холодной воды до колодца ВК и водопровода, находящихся в ведении ООО «Фирма Люкс», в действиях МУП ОГО «Водоканал» отсутствует нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в бездействии МУП ОГО «Водоканал», а именно: не восстановление холодного водоснабжения нежилого здания, принадлежащего ООО «Фирма Люкс» расположенного по адресу: г. Осинники, ул. Победы, 31.

Согласно статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании вышеизложенного руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 36/А-10-2016 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях муниципального унитарного предприятия Осинниковского городского округа «Водоканал» (652815, Кемеровская область, г. Осинники, ул. Чайковского, 1 А; ИНН 4222014989).

Председатель Комиссии:

Л.И. Ланцман

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

А.А. Чубуков

И.С. Гилева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.