

РЕШЕНИЕ

Дело №54-Т-2015

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 17 сентября 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 22 сентября 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.03.2015 № 43 в составе:

«...»

при участии представителей:

Организатора торгов- Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики: «...»

ПК ЧПАП «№2»: «...»

УСТАНОВИЛА:

ПК «ЧПАП №2» обратилось в Чувашское УФАС России с жалобой на неправомерные действия Минтранса Чувашии при проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородних) маршрутах в Чувашской Республике на междугородный автобусный маршрут №609 «Чебоксары (Новосельская автостанция)-Анаткасы (Лот №57).

Из жалобы следует, что ПК «ЧПАП 2» подана заявка на участие в открытом конкурсе по лоту № 57 на междугородный автобусный маршрут №609 «Чебоксары (Новосельская автостанция)-Анаткасы.

По результатам рассмотрения заявки ПК «ЧПАП №2» конкурсной комиссией принято решение об отказе данному участнику в допуске к участию в конкурсе, в связи с тем, что его заявка содержит недостоверную информацию (к справке об оснащении каждого автобуса, который будет эксплуатироваться на маршруте, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС ИЛИ глонасс/GPS не приложены документы подтверждающие оснащение аппаратурой спутниковой навигации

автобуса государственным регистрационным знаком Е 487 ЕН/21 rus), а также в связи с тем, что информация в отдельных документах не читаема (стр.219 заявки).

Заявитель не согласен с таким отказом в допуске к участию открытом конкурсе по лоту № 57, считает, что его заявка соответствует требованиям конкурсной документации.

Кроме того, по мнению заявителя, заявка участника ИП Яковлева содержит недостоверную информацию и к участию в конкурсе допущена неправомерно.

В заседании Комиссии представитель ПК «ЧПАП №2» поддержал жалобу по изложенной в ней доводам, просил признать в действиях Минтранса Чувашии нарушение порядка организации и проведения торгов и выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу частей 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано **с нарушением установленного нормативными правовыми актами** порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), **права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

Федеральным [законом](#) от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация транспортного обслуживания населения, в том числе автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении, отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации ([часть 2 статьи 26.3](#) Закона).

Правоотношения, связанные с организацией процесса перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Чувашской Республике урегулированы Законом Чувашской Республики от 29.12.2003 № 48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике» (далее – Закон № 48).

В силу статьи 1 Закона № 48 организатором-заказчиком регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом является орган исполнительной власти Чувашской Республики, уполномоченный Кабинетом Министров Чувашской Республики по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок (далее – уполномоченный орган).

Согласно части 3 статьи 4 Закона № 48 перевозчики осуществляют регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах, организуемые сверх государственного заказа, на основании договоров на осуществление таких перевозок, заключенных с уполномоченным органом.

В силу части 4 статьи 4 Закона № 48 договор на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом заключается **по результатам конкурса**, за исключением случаев, установленных частью 5 настоящей статьи.

Таким образом, любые действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, в силу обязательности его проведения подлежат контролю со стороны антимонопольного органа в процессуальном порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.12.2012 № 594 утверждено Положение о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, организуемых сверх государственного заказа (далее – Порядок проведения открытого конкурса № 594).

В соответствии с Указом Главы Чувашской Республики от 25.05.2012 № 49 организатором-заказчиком пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике является Минтранс Чувашии.

На основании приказа Минтранса Чувашии от 24.02.2015 № 02-03/22 возобновлено проведение открытого конкурса, ранее объявленного приказом Минтранса Чувашии от 16.01.2015 № 02-03/4 «О проведении открытого конкурса», а также утверждена конкурсная документация.

В соответствии с пунктом 8 Информационной карты конкурса, являющейся приложением № 1 к конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе должна быть подготовлена по форме и содержать, в т.ч. справку об оснащении

каждого автобуса, который будет эксплуатироваться на маршруте, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, по форме, предусмотренной конкурсной документацией.

Форма справки об автобусах, которые будут эксплуатироваться на маршруте, установлена приложением № 5 к конкурсной документации, которой установлено, что оснащение автобусов аппаратурой ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS подтверждается приложением копий соответствующих документов.

В силу пункта 5.5 конкурсной документации к конкурсу не допускаются лица, представившие на конкурс документы, содержащие недостоверную информацию либо не предоставившие полный перечень документов, указанных в пункте 8 Информационной карты конкурса.

Согласно протоколу заседания Конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 24.07.2015 № 1 для участия в открытом конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике на лот № 57 маршрут № 609 «Чебоксары (Новосельская автостанция)-Анаткасы» подано четыре заявки: ООО «Павлов и К», ГУП ЧР «Чувсашавтотранс», ИП Яковлев Г.Г., ПК «ЧПАП №2»

В соответствии с протоколом заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в открытом конкурсе от 14.08.2015 № 2 заявки ООО «Павлов и К», ГУП ЧР «Чувсашавтотранс», ИП Яковлев Г.Г., допущены к участию в открытом конкурсе по лоту № 57, ПК «ЧПАП №2» отказано в допуске к участию в открытом конкурсе по лоту № 57 в соответствии с пунктом 4.5 Порядка в связи с тем, что в составе заявки представлены документы, содержащие неполную информацию.

Как установлено Комиссией Чувашского УФАС России и подтверждается материалами дела для участия в конкурсе, ПК «ЧПАП №2» представлены автотранспортные средства с регистрационными номерами **E487 EH/21rus** и E477 HE/21rus оснащенные аппаратурой спутниковой навигации ARNAV Глонасс и Galileo-ГЛОНАСС соответственно. При этом в качестве подтверждения оснащения транспортных средств абонентским телематическим терминалом приложено свидетельство серии 21 №001027-001145 от 15.01.2014 г., согласно которому, указанными абонентскими терминалами оснащены автотранспортные средства с регистрационными номерами **E486 EH/21rus** и E477 HE/21rus.

Таким образом, заявка участника ПК «ЧПАП №2» не содержала подтверждения оснащения выставленных на конкурс автобусов абонентским телематическим терминалом, и как несоответствующая требованиям конкурсной документации подлежала отклонению.

Также материалами дела подтверждается, что информация о сроке действия диагностической карты с регистрационным номером 0524623561500652 представленной ПК «ЧПАП №2» в составе заявке не читается.

Довод заявителя о несоответствии заявки участника конкурса ИП Яковлева Г.Г., в связи с предоставлением им недостоверной информации и неправомерном допуске к участию в конкурсе при рассмотрении дела, не нашел своего

подтверждения, ввиду отсутствия документальных доказательств и признается Комиссией несостоятельным.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Исходя из установленных обстоятельств по делу, Комиссия признает жалобу ПК «ЧПАП №2» необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПК «ЧПАП №2» необоснованной.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.