

РЕШЕНИЕ

«15» июля 2015г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

| | | |
|------------------------|--------------------|--|
| Председателя комиссии: | Кухарской Н.Е. - | руководителя Кемеровского УФАС России; |
| Членов комиссии: | Лыжина Д.А. - | начальника отдела контроля в сфере закупок; |
| | Михалевой Е.Е. - | главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок; |
| | Сивороновой Т.В. - | ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок, |

при участии:

- <...> – представителя АНО «Учебно-деловой центр», по доверенности;

- <...> – представителя ГКУ «Центр занятости населения г. Прокопьевска», по доверенности;

- <...> – представителя Департамента контрактной системы Кемеровской области, по доверенности,

рассмотрев дело № 264/3-2015, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией Департамента контрактной системы Кемеровской области требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона №0139200000115003880 на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию граждан по курсу "Кадровое делопроизводство с применением программного комплекса 1С" по программе профессиональной переподготовки, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

09.07.2015г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба АНО «Учебно-деловой центр» (вх. № 4636 от 09.07.2015г.) на действия аукционной комиссии Департамента контрактной системы Кемеровской области при проведении электронного аукциона №0139200000115003880 на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию граждан по курсу "Кадровое делопроизводство с применением программного комплекса 1С" по программе профессиональной переподготовки.

По мнению заявителя, решение аукционной комиссии о признании второй части заявки участника №2 ООО «Регион 42» соответствующей требованиям аукционной документации является неправомерным, поскольку у данного участника отсутствует лицензия на осуществление деятельности, являющейся предметом электронного аукциона №0139200000115003880.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

15.06.2015 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кемеровской области были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0139200000115003880 на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию граждан по курсу "Кадровое делопроизводство с применением программного комплекса 1С" по программе профессиональной переподготовки и аукционная документация.

На участие в аукционе было подано 2 заявки.

29.06.2015г. состоялось рассмотрение аукционной комиссией заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, в результате которого принято решение о допуске участников №1 и №2 к участию в аукционе (Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 29.06.2015г.).

02.07.2015г. состоялся электронный аукцион, в результате которого наименьшая цена контракта была предложена участником №2 (Протокол проведения электронного аукциона от 02.07.2015г.).

03.07.2015г. аукционной комиссией Департамента контрактной системы Кемеровской области были рассмотрены вторые части заявок №1 (АНО «Учебно-деловой центр») и №2 (ООО «Регион 42») и признаны соответствующими требованиям аукционной документации. Победителем аукциона было признано ООО «Регион 42» (Протокол подведения итогов электронного аукциона от 03.07.2015г.).

Согласно части 3 статьи 64 ФЗ №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью](#)

[1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 12 информационной карты рассматриваемого электронного аукциона предусмотрено требование о предоставлении участниками закупки в составе заявки **копии лицензии на осуществление образовательной деятельности по образовательным программам профессионального обучения и (или) по образовательным программам дополнительного профессионального образования.**

В соответствии с частью 1 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ **аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок** на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, **в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.**

Согласно части 2 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Частью 6 статьи 69 ФЗ №44-ФЗ предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 69 ФЗ №44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) настоящей статьи, не допускается.

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована Лицензия №15060

от 10.06.2015г., выданная ООО «Регион 42» и представленная участником закупки №2 в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе №0139200000115003880, которая предоставляет ООО «Регион 42» право на **оказание образовательных услуг по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования, указанным в приложении к настоящей лицензии.**

На основании изложенного, исходя из требований, установленных заказчиком в пункте 12 информационной карты электронного аукциона требований к предоставляемой участниками закупки в составе заявки лицензии, представленная ООО «Регион 42» вышеуказанная лицензия соответствует требованиям документации о рассматриваемом электронном аукционе.

Таким образом, действия аукционной комиссии Департамента контрактной системы Кемеровской области о признании второй части заявки №2 (ООО «Регион 42») соответствующей требованиям документации об электронном аукционе №0139200000115003880 является правомерным.

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России заявителем были представлены дополнительные доводы жалобы, касающиеся неправомерного установления заказчиком в пункте 12 информационной карте аукциона требований к лицензии, поскольку исходя из предмета электронного аукциона №0139200000115003880 на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию граждан по курсу "Кадровое делопроизводство с применением программного комплекса 1С" по программе профессиональной переподготовки, в рассматриваемом случае требуется лицензия на осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дополнительного профессионального образования.

В соответствии с пунктом 3.38 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, **в случае если одним из доводов жалобы является обжалование положений документации о закупке после окончания установленного срока подачи заявок, рассмотрение данного довода жалобы не проводится и резолютивная часть решения должна содержать выводы Комиссии о том, что рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с [частями 3, 4 статьи 105](#) Закона о контрактной системе.**

Согласно части 4 статьи 105 ФЗ №44-ФЗ жалоба на положения документации об электронном аукционе может быть подана любым участником закупки до окончания установленного срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 13 информационной карты электронного аукциона №0139200000115003880 установлен срок подачи аукционных заявок – до 10:00 ч. (время местное) **24.06.2015г.**

Жалоба АНО «Учебно-деловой центр» поступила в адрес Кемеровского УФАС России нарочным **09.07.2015г.**, вследствие чего срок для обжалования АНО «Учебно-деловой центр» положений документации о закупке №0139200000115003880 истек.

На основании изложенного рассмотрение Комиссией Кемеровского УФАС России дополнительных доводов жалобы АНО «Учебно-деловой центр» на положения документации о закупке №0139200000115003880 на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию граждан по курсу "Кадровое делопроизводство с применением программного комплекса 1С" по программе профессиональной переподготовки не проводится.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АНО «Учебно-деловой центр» на действия аукционной комиссии Департамента контрактной системы Кемеровской области при проведении электронного аукциона №0139200000115003880 на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию граждан по курсу "Кадровое делопроизводство с применением программного комплекса 1С" по программе профессиональной переподготовки **необоснованной.**
2. Рассмотрение Комиссией Кемеровского УФАС России дополнительных доводов жалобы АНО «Учебно-деловой центр» на положения документации о закупке №0139200000115003880 на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию граждан по курсу "Кадровое делопроизводство с применением программного комплекса 1С" по программе профессиональной переподготовки не проводится в соответствии с частью [4 статьи 105](#) Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Производство по делу № 264/3-2015 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

Е.Е. Михалева

Т.В. Сиворонова