

РЕШЕНИЕ

17 сентября 2014г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. –начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЮРИСДИКЦИЯ» на действия организатора закупки открытого акционерного общества «Колыванский лесхоз» по проведению открытого конкурса на проведение ежегодного обязательного аудита бухгалтерского учёта и финансовой отчётности, в присутствии представителя ответчика ОАО «Колыванский лесхоз» «...», в отсутствие представителя ООО «ЮРИСДИКЦИЯ», извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба (вх. № 9739 от 08.09.2014г.) общества с ограниченной ответственностью «ЮРИСДИКЦИЯ» (далее - ООО «ЮРИСДИКЦИЯ») на действия организатора закупки открытого акционерного общества «Колыванский лесхоз» (далее – ОАО «Колыванский лесхоз») по проведению открытого конкурса на проведение ежегодного обязательного аудита бухгалтерского учёта и финансовой отчётности.

Заявитель сообщает следующее.

Информация о проведении открытого конкурса по отбору аудиторской компании на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Колыванский лесхоз» за 2014 год размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в разделе, предназначенном для проведения закупок, предусмотренных Федеральным законом от 18.007.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия

заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз о пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при том установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о контрактной системе в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система.

Согласно части 2 статьи 4 Закона о контрактной системе порядок функционирования единой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 г. № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию», информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг подлежит размещению на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) в соответствии с Законом о контрактной системе в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию.

С учетом вышеизложенного, опубликование информации о проведении конкурса в информационной системе, предназначенной для проведения закупок, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и не предназначенной для проведения закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» является нарушением положений Закона о контрактной системе и не может быть призвано способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренным Законом о контрактной системе.

Таким образом, заявитель считает, что действия Заказчика - ОАО «Колыванский лесхоз» нарушают положения статьи 4 и части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, в части выбора, не предусмотренного законом способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и опубликования информации о проведении закупки на официальных ресурсах, не предусмотренных положениями Закона о контрактной системе.

ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» считает, что допущенные нарушения ограничивают круг потенциальных участников открытого конкурса (ограничение конкуренции согласно Ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), связи с тем, что осуществить поиск нужной закупки по 44-ФЗ не представляется возможным.

Жалоба ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Представитель ОАО «Колыванский лесхоз» на рассмотрении Комиссией Новосибирского УФАС России жалобы пояснил следующее.

Информация о закупке была размещена на сайте www.zakupki.gov.ru. Открытый конкурс по проведению ежегодного обязательного аудита бухгалтерского учета и финансовой отчетности проводился ОАО «Колыванский лесхоз» в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ОАО «Колыванский лесхоз» на сайте www.zakupki.gov.ru размещена закупка № 31401431264 способом открытого конкурса по проведению ежегодного обязательного аудита бухгалтерского учета и финансовой отчетности.

В соответствии с ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

П. 3 Конкурсной документации открытого конкурса по отбору аудиторской организации для осуществления ежегодного обязательного аудита бухгалтерского учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности ОАО «Колыванский лесхоз» за 2014год, подготовленной в соответствии с российскими правилами бухгалтерского учета, размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru в закупке отдельными видами юридических лиц № 31401431264, установлено, что настоящий конкурс проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Федерального закона от 26.12.1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и иных действующих нормативных актов.

Следовательно, открытый конкурс по отбору аудиторской организации для осуществления ежегодного обязательного аудита бухгалтерского учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности ОАО «Колыванский лесхоз» проводится в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Сайт www.zakupki.gov.ru является официальным сайтом для опубликования сведений о закупках, проводимых в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Закон не содержит требований к публикации информации о закупке в конкретном разделе официального сайта.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru сведения об открытом конкурсе ОАО «Колыванский лесхоз» по проведению ежегодного обязательного аудита бухгалтерского учета и финансовой отчетности размещены.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЮРИСДИКЦИЯ» на действия организатора закупки открытого акционерного общества «Колыванский лесхоз» по проведению открытого конкурса на проведение ежегодного обязательного аудита бухгалтерского учёта и финансовой отчётности необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.