

Решение по делу № 05-6/1-164-2011

12 января 2012 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель: Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

Фомин В.М. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Михеев А.А. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Министерства социальной защиты населения Тверской области (далее – заказчик): ***,

- департамента государственного заказа Тверской области (далее - уполномоченный орган): ***,

в отсутствие надлежащим образом извещенных представителей ООО «БСС»,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, жалобу ООО «БСС» и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

установила:

В Тверское УФАС России 28.12.2011 поступила жалоба ООО «БСС» (далее – Общество) на действия аукционной комиссии департамента государственного заказа Тверской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств для подведомственных учреждений социальной защиты населения в 2012 году (далее – аукцион).

Общество считает, что аукционной комиссией необоснованно принято решение о признании первой части заявки Общества несоответствующей требованиям документации об аукционе. В своей заявке Общество предложило к поставке препарат Йодомарин 100, таблетки 100 мкг. Общество в своей жалобе указывает на то, что в случае если бы заявка Общества содержала данные о препарате Йодомарин 100, таблетки 100 мг (как этого требует заказчик), то такие данные были бы недостоверными, так как, по мнению Общества препарата Йодомарин 100, таблетки 100 мг не существует на фармацевтическом рынке Российской Федерации.

Уполномоченный орган считает, что аукционная комиссия правомерно признала первую часть заявки Общества несоответствующей требованиям, установленным заказчиком в документации об аукционе, поскольку в позиции № 30 технического задания документации об аукционе прописано, что дозировка препарата Йодомарин 100 должна быть 100 мг, количество таблеток в упаковке - 100.

Заказчик также считает, что жалоба Общества не подлежит удовлетворению. В техническом задании в отношении лекарственного средства «Йодомарин 100, таб» указание о дозировке – 100 мг., означает дозировку действующего вещества в одной таблетке. Доводы жалобы об отсутствии зарегистрированного в Российской Федерации лекарственного средства Йодомарин с такой дозировкой считает несостоятельной как не соответствующей действительности.

На момент рассмотрения жалобы Общества государственный контракт не заключен.

На заседание Комиссии Тверского УФАС России были представлены и проанализированы следующие документы: извещение о проведении аукциона от 15.12.2011 № 0136200000511003464; документация об аукционе со всеми приложениями; заявки участников размещения заказа; протоколы, составленные в ходе размещения названного заказа.

Заслушав доводы сторон, рассмотрев представленные на рассмотрение жалобы документы и сведения, Комиссия пришла к следующим выводам:

15.12.2011 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение № 0136200000511003464 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе в электронной форме, согласно которым предметом аукциона является право на заключение государственного контракта на поставку лекарственных средств для

подведомственных учреждений социальной защиты населения в 2012 году с начальной (максимальной) ценой контракта 2 118 274,20 рублей.

Документация об аукционе утверждена исполняющим обязанности начальника департамента государственного заказа Тверской области *** и Министром Правительства Тверской области, руководителем Министерства социальной защиты населения Тверской области ***.

1. Согласно строке № 30 «Заказа на поставку» документации об аукционе установлены следующие требования к лекарственному средству: «Товарное наименование лекарственного средства – Йодомарин 100, форма выпуска – таблетки, МНН – Калия йодид, ЖНВЛС, Дозировка – 100 мг, фасовка – упаковка, количество в 1 упаковке - № 100».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 26.12.2011 для участия в аукционе подали заявки два участника размещения заказа. По итогам рассмотрения первых частей заявок аукционной комиссией принято решение о признании несоответствующей требованиям документации об аукционе заявки под порядковым номером 2 (заявки ООО «БСС») с указанием следующего обоснования: «несоответствие сведений, предусмотренных пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно участником размещения заказа в первой части заявки на участие: - по позиции Йодомарин, табл. предлагается к поставке лекарственный препарат с меньшей дозировкой, при этом объем поставки данного лекарственного средства не пересчитан».

Согласно протоколу подведения итогов аукциона (рассмотрения вторых частей заявок) от 28.12.2011 только одна заявка, зарегистрированная под порядковым номером 1 (заявка ООО «Рифарм Челябинск»), признана соответствующей требованиям документации об аукционе.

Как следует из первой части заявки на участие в аукционе ООО «БСС», данным Обществом предлагается к поставке лекарственное средство «Йодомарин® 100, таб.» с дозировкой 100 мкг.

В соответствии с [частью 3 статьи 41.9](#) Закона на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) Закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 41.9 Закона.

[Частью 4 статьи 41.9](#) Закона установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме, в том числе, в случае несоответствия сведений, предусмотренных [пунктом 2 части 4 статьи 41.8](#) Закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В связи с тем, что сведения о предлагаемом Обществом к поставке

лекарственного средства Йодомарин, не соответствуют требованиям, установленным в позиции № 30 «Заказа на поставку» документации об аукционе, аукционная комиссия правомерно приняла решение об отказе Обществу в допуске к участию в аукционе.

2. В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным, в том числе, [частями 1 - 3.2 статьи 34](#) Закона.

Согласно части 2 статьи 34 Закона документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Аналогичные требования к содержанию документации об аукционе в данной части установлены и частью 4 статьи 41.6 Закона, согласно которой документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) статьи 41.6 Закона сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с письмом Управления Росздравнадзора по Тверской области, в перечень необходимых и важнейших лекарственных средств, входят 29 препаратов, содержащих лекарственное средство МНН «Калия йодид», в том числе и препарат «Йодомарин 100», с дозировкой 100 мкг; лекарственное средство МНН «Калия йодид» в дозировке 100 мг на территории Российской Федерации не зарегистрировано.

Указанное свидетельствует о том, что заказчиком, уполномоченным органом требования к лекарственному средству Йодомарин 100, МНН «Калия йодид», установлены таким образом, что они не отвечают фактическим потребностям заказчика; лекарственное средство с дозировкой, указанной в документации об аукционе, на территории Российской Федерации не зарегистрировано.

Таким образом, заказчиком, уполномоченным органом документация об аукционе утверждена с нарушением требований части 2 статьи 34, части 4 статьи 41.6

Закона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Решила:

1. Признать жалобу ООО «БСС» необоснованной.
2. Признать Министерство социальной защиты населения Тверской области и департамент государственного заказа Тверской области нарушившими требования части 2 статьи 34 и части 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Министерству социальной защиты населения Тверской области, департаменту государственного заказа Тверской области, аукционной комиссии и оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов (извещение от 15.12.2011 № 0136200000511003464).
4. Требование от 30.12.2011 № 05-6/1-164-4420ИД о приостановлении размещения заказа в части подписания Министерством социальной защиты населения Тверской области государственного контракта отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: И.С. Демина

Члены Комиссии: Л.В. Посохова, В.М. Фомин, А.А. Михеев

Предписание по делу № 05-6/1-164-2011

об устранении нарушения в сфере размещения заказов

12 января 2012 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель: Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

Фомин В.М. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Михеев А.А. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Министерства социальной защиты населения Тверской области (далее – заказчик): ***,

- департамента государственного заказа Тверской области (далее - уполномоченный орган): ***,

на основании решения от 12.01.2012 по делу № 05-6/1-164-2011 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон),

предписывает:

1. В срок до 02.02.2012:

1.1. Департаменту государственного заказа Тверской области, аукционной комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств для подведомственных учреждений социальной защиты населения в 2012 году от 26.12.2011 и протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме (рассмотрения вторых частей заявок) от 28.12.2011 (извещение о проведении аукциона от 15.12.2011 № 0136200000511003464).

1.2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения аукционной комиссией пункта 1.1 настоящего предписания и прекратить блокирование денежных средств, внесенных участниками размещения заказа в качестве обеспечения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме;

1.3. Департаменту государственного заказа Тверской области и Министерству социальной защиты населения Тверской области внести изменения в техническое задание документации об открытом аукционе в электронной форме от 15.12.2011 № 0136200000511003464 в соответствии с требованиями Закона, с учетом решения комиссии Тверского УФАС от 12.01.2012 №05-6/1-164-2011, установив требования к товару надлежащим образом, и продлив сроки подачи заявок в установленном порядке.

1.4 Департаменту государственного заказа Тверской области, Министерству социальной защиты населения Тверской области и оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

2. Департаменту государственного заказа Тверской области, Министерству социальной защиты населения Тверской области и оператору электронной площадки в срок до 07.02.2012 представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии Л.В. Посохова, В.М. Фомин, А.А. Михеев