

РЕШЕНИЕ

по делу № 740-ФАС52-ТР-15-02/09-09

11 марта 2010 года

г. Нижний Новгород

Резолютивная часть оглашена 5 марта 2010 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

- | | | |
|--------------------|---|--|
| - Гребнева Ю.Н. | - | председателя комиссии, заместителя руководителя управления; |
| - Камильской Л. А. | - | члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля, |
| - Чувиловой М. Н. | - | члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля,- |

в отсутствие представителей ответчика,
рассмотрев дело по признакам нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в отношении Арманихинской сельской администрации Дальнеконстантиновского района Нижегородской области,

установила:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в рамках осуществления контроля за соблюдением органами местного самоуправления Нижегородской области требований антимонопольного законодательства выявлено следующее.

Решением Правления региональной службы по тарифам Нижегородской области от 30 октября 2008 года № 30/4 установлены тарифы на отпускаемую в 2009 году потребителям организациями Дальнеконстантиновского района Нижегородской области тепловую энергию.

Причем в числе таких субъектов, осуществляющих теплоснабжение (т. е. поставку и передачу тепловой энергии) на указанной территории, тарифы на соответствующие услуги установлены также для Арманихинской сельской администрации Дальнеконстантиновского района Нижегородской области (далее – администрация) в размере 1 380,41 руб. за 1 Гкал. Причём услуги по теплоснабжению оказывались непосредственно администрацией.

Из пункта 4.3 упомянутого решения РСТ Нижегородской области следует, что установленные цены на теплоэнергию действуют в течение всего 2009 года.

Было также установлено, что расположенные на территории Арманихинского сельского совета жилые дома № 2, 5 по улице Молодежной, № 1, 4, 8 по ул. Совхозной отапливались с помощью объектов коммунальной инфраструктуры, эксплуатируемых администрацией.

Непосредственно услуги по теплоснабжению оказывала Служба ЖКХ при Арманихинской сельской администрации на основании договоров с потребителями.

Указанные обстоятельства явились свидетельством осуществления данным органом местного самоуправления деятельности, приносящей доход.

Однако частью 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов запрещено, поэтому приказом Управления от 03 сентября 2009 года № 348 возбуждено настоящее дело о нарушении антимонопольного законодательства.

Глава местного самоуправления Арманихинского сельского совета Дальнеконстантиновского района Нижегородской области Жариков А. Н. между тем, ссылаясь на Закон Нижегородской области № 139-з от 28.08.2009, сообщил, что в скором времени (к концу 2009 года) должна произойти реорганизация самого Арманихинского сельского совета, в рамках которой будет устранено и нарушение антимонопольного законодательства.

До этого времени производятся подготовка и оформление необходимой документации, связанной с передачей функций и полномочий упраздняемого сельсовета иному муниципальному образованию – Богоявленскому сельскому совету. Кроме того, в рамках реорганизации будет определена дальнейшая судьба имущества и предприняты меры по передаче его в хозяйственное ведение, что также целесообразнее сделать в конце года.

Оценив приведённые ответчиком доводы, комиссия сочла целесообразным рассмотрение настоящего дела отложить до момента определения конечного владельца объектов инфраструктуры.

К заседанию, назначенному на 3 марта 2010 года, в Управление материалы, истребованные Управлением у Богоявленского сельского совета Дальнеконстантиновского района по рассматриваемому вопросу о реорганизации и передаче объектов инфраструктуры новому владельцу, не поступили, однако устно администрация сообщила о направлении документов по почте.

Комиссия сочла целесообразным рассмотрение дела в связи с указанными обстоятельствами прервать и продолжила заседание 5 марта 2010 года.

К этому времени необходимые документы были представлены. Поступившие в Управление материалы (исх. № 17 от 24.02.2010) свидетельствовали о том, что на основании принятых нормативных и распорядительных актов органов местного самоуправления обоих муниципальных образований (Арманихинского и Богоявленского сельских советов) и акта приёма-передачи муниципального имущества от 31.12.2009) объекты в числе прочего переданы в собственность Богоявленского сельского совета.

Позднее, в январе 2010 года между названным собственником имущества (в лице главы администрации Догина В. И.) и муниципальным унитарным предприятием жилищно-коммунального хозяйства «Богоявленское» заключен договор, определяющий условия получения МУП ЖКХ «Богоявленское» в пользование (хозяйственное ведение) необходимых элементов инфраструктуры для оказания коммунальных услуг.

В итоге, владельцем обеих котельных на территории ранее существовавшего Арманихинского сельского совета, прочих необходимых для обеспечения потребителей теплом сооружений и продавцом соответствующих услуг стало МУП ЖКХ «Богоявленское».

Заслушав доклад члена комиссии, доводы ответчика, изучив материалы дела, комиссия приходит к следующим выводам.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» содержит следующие понятия:

Местное самоуправление в Российской Федерации (см. статью 1 ФЗ) - *форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая* в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность *решение* населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления *вопросов местного значения* исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Согласно статье 34 того же нормативного акта, структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Статья 24 Устава муниципального образования Арманихинский сельский совет Дальнеконстантиновского района Нижегородской области предусматривала, что администрация муниципального образования - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, наделенный настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и отдельными полномочиями, переданными ему федеральными законами и законами Нижегородской области.

На основании приведённых норм следует заключить, что Арманихинская сельская администрация Дальнеконстантиновского района Нижегородской области являлась органом местного самоуправления, выполняющим возложенные на него нормативными актами муниципального образования функции по решению вопросов местного значения.

В то же время деятельность по теплоснабжению носит возмездный характер. Услуги по теплоснабжению (то есть поставке и передаче тепловой энергии), оказывают организации, имеющие в пользовании специальные объекты инфраструктуры, посредством которых вырабатывается и передается товар – теплоэнергия.

Содержание этих объектов, равно как и производство собственно тепловой энергии, связаны с определёнными материальными затратами, поэтому услуги по поставке и передаче тепловой энергии оказываются на коммерческой основе.

Поскольку названная сфера деятельности связана с ограниченной возможностью покупателя избрать для себя поставщика тепловой энергии, а также отсутствием эквивалента рассматриваемого товара, указанная отрасль хозяйствования отнесена к сферам деятельности субъектов естественных монополий и ценообразование в данной сфере подлежит государственному регулированию.

Для соблюдения баланса интересов поставщика и потребителя, учёта затрат на производство, передачу, поставку тепловой энергии конечному потребителю, обслуживания и поддержания в надлежащем состоянии сетей и иных объектов инфраструктуры разработаны и утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 Основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации и Правила государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации. Таким образом, организации рассматриваемой сферы хозяйственной деятельности реализуют покупателям свои товары (услуги по теплоснабжению) по ценам, установленным региональной службой по тарифам Нижегородской области в соответствии с приведёнными нормативными правовыми актами.

Изложенное позволяет заключить, что администрация, наряду с иными организациями, указанными в решении региональной службы по тарифам Нижегородской области от 30 октября 2008 года № 30/4, в 2008-2009 гг. поставляла тепловую энергию потребителям и в результате получала доход.

Согласно пункту 5 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», характерным признаком хозяйствующего субъекта является осуществление деятельности, приносящей доход. Следовательно, Арманихинская сельская администрация Дальнеконстантиновского района Нижегородской области в 2008-2009 годах выполняла функции хозяйствующего субъекта, реализующего тепловую энергию организации, расположенной на подведомственной ей территории.

Частью 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» признано недопустимым выполнение органом местного самоуправления функций хозяйствующего субъекта. Причем квалификация данного правонарушения не требует наступления общественно опасных последствий в виде ограничения конкуренции.

Анализируя указанные выше обстоятельства и сопоставляя их с приведёнными нормами права, комиссия Нижегородского УФАС России приходит, таким образом, к выводу о том, что Арманихинской сельской администрацией Дальнеконстантиновского района Нижегородской области допущено нарушение антимонопольного законодательства.

В то же время комиссия для констатации устранения нарушения считает достаточным установление факта прекращения Арманихинской сельской администрацией Дальнеконстантиновского района Нижегородской области выполнения функций хозяйствующего субъекта в сфере теплоснабжения путем передачи правопреемником администрации – Богоявленским сельским советом Дальнеконстантиновского района Нижегородской области - принадлежащих ранее Арманихинскому сельскому совету объектов инженерной инфраструктуры, посредством которых оказываются услуги по поставке и передаче тепловой энергии потребителям, в пользование хозяйствующему субъекту, реализующему аналогичные товары.

Поступившие в Управление документы свидетельствуют о том, что платные услуги в настоящее время оказывает МУП ЖКХ «Богоявленское».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 41, 48, 49 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

решила:

1. Признать факт нарушения Арманихинской сельской администрацией Дальнеконстантиновского района Нижегородской области части 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» ввиду совмещения функций исполнительного органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта.

2. Прекратить производство по делу № 741-ФАС52-ТР-15-02/09-09 в отношении Арманихинской сельской администрации Дальнеконстантиновского района Нижегородской области (и её правопреемника - администрации Богоявленского сельского совета) в связи с добровольным устранением данным лицом нарушения антимонопольного законодательства и его последствий путем передачи в хозяйственное ведение ранее находившихся на балансе Арманихинской сельской администрации объектов инженерной инфраструктуры, посредством которых обеспечивается теплоснабжение потребителей Дальнеконстантиновского района Нижегородской области, хозяйствующему субъекту.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.