

ОАО «МРСК Сибири»
ул. Богграда, 144а,
г. Красноярск, 660021

<...>

РЕШЕНИЕ

№ 469-10-10 от 22 октября 2010 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 18 октября 2010 года. В полном объеме решение изготовлено 22 октября 2010 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Захаров В.М., руководитель управления, члены комиссии – Баранова А.В., начальник правового отдела, Елькин П.Д., специалист-эксперт правового отдела, рассмотрев дело №469-10-10, возбужденное в отношении ОАО «МРСК Сибири» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции»

при участии в заседании Комиссии:

<...>

от ОАО «МРСК Сибири»: <...>.

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю обратилась гражданка <...> с заявлением о признании нарушающими антимонопольное законодательство действий ОАО «МРСК Сибири»,

выразившихся в нарушении сроков рассмотрения заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных на земельном участке <...>.

По результатам рассмотрения заявления гражданки <...> приказом управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю № 725 от 01.10.2010 года в отношении ОАО «МРСК Сибири» возбуждено дело №469-10-10 по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 01.10.2010 года рассмотрение дела №469-10-10 назначено на 18.10.2010 года на 15:00.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено:

В соответствии со свидетельством о государственной регистрации права серии <...>, выданным <...>года, гражданке <...> принадлежит на праве собственности земельный участок, расположенный по адресу: <...>

20 июля 2010 года гражданка <...> обратилась в ОАО «МРСК Сибири» с заявкой на осуществление технологического присоединения к электрической сети жилого дома, расположенного на указанном земельном участке. Заявка получена ОАО «МРСК Сибири» 20.07.2010, о чем имеется соответствующая отметка.

По состоянию на 28.09.2010 проект договора на технологическое присоединение или иной ответ от ОАО «МРСК Сибири» заявителем не получен.

28 сентября 2010 года гражданка <...> обратилась в адрес Красноярского УФАС России с заявлением о признании нарушающими антимонопольное законодательство действий ОАО «МРСК Сибири», выразившихся в нарушении сроков рассмотрения заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств

После возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства 12 октября 2010 года гражданкой <...> получен проект договора об осуществлении технологического присоединения №20.24.42.10.

ОАО «МРСК Сибири» считает свои действия правомерными по следующим основаниям:

- законодательством, а именно п. 5 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 года № 83 и частью 9 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, установлена обязанность органов местного самоуправления принимать участие в осуществлении мероприятий направленных на присоединение энергопринимающих устройств, расположенных на выделенных земельных участках, к сетям инженерно-технического обеспечения;
- согласно разъяснениям ФАС России от 30.07.2010 №АЦ/24581 в случае, если в

сетевую организацию обратился член СНТ на технологическое присоединение энергопринимающего устройства, Обществу необходимо установить следующее – не было ли на общем собрании членов СНТ или собрании уполномоченных и решением правления принято решение о заключении договора СНТ с сетевой организацией на осуществление технологического присоединения земельных участков членов СНТ и не планировался ли к подключению в рамках указанного договора земельный участок заявителя. Таким образом, для исключения случая присоединения участка гражданки<...> дважды, ОАО «МРСК Сибири» необходимо было дополнительное время для выяснения сведений относительно наличия принятого решения СНТ по обращению в сетевую организацию с целью технологического присоединения участков членов СНТ и перечня собственников земельных участков планируемых к подключению в рамках данного договора

Исследовав представленные доказательства, заслушав и оценив доводы лиц участвующих в деле, Комиссия по рассмотрению дела № 469-10-10 пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 года №83, настоящие Правила регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - технические условия), включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения.

Согласно пункту 2 указанных Правил, "сети инженерно-технического обеспечения" - совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, Комиссия считает, доводы ОАО «МРСК Сибири» относительно необходимости применения указанных Правил к отношениям по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ошибочными.

В соответствии с частью 9 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, орган местного самоуправления не позднее чем за тридцать дней до дня проведения соответствующих торгов, либо до дня принятия решения о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для строительства, либо до дня принятия решения о предварительном согласовании места размещения объекта капитального строительства предоставляет заинтересованным лицам технические условия присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающие максимальную нагрузку, срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, срок

действия технических условий, информацию о плате за подключение, а также о плате за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Комиссия считает, ошибочными доводы ОАО «МРСК Сибири» относительно необходимости применения данной нормы к рассматриваемым правоотношениям, так как она закрепляет обязанность для органа местного самоуправления, действия которого не подлежат оценке в рамках рассматриваемого дела.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Во исполнение указанного Федерального закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей

электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Абзацем 1 пункта 3 Правил установлена обязанность сетевой организации выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Согласно абзацу 2 пункта 3 и пункту 14 Правил независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с заявителями - физическими лицами, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, используемых для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (далее – физическое лицо), принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 15 Правил предусмотрено, что заявителям, указанным в пунктах 12.1 и 14 настоящих Правил, сетевая организация обязана направить заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к этому проекту договора в течение 30 дней с даты получения заявки. В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами. Указанный мотивированный отказ направляется заявителем в сетевую организацию заказным письмом с уведомлением о вручении. В случае направления заявителем в течение 30 дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора

для подписания.

Таким образом, законодателем четко установлен срок - 30 дней с даты получения заявки от лиц указанных в пунктах 12.1 и 14 Правил, в течение которого сетевая организация должна выполнить все необходимые мероприятия по ее рассмотрению, в том числе выяснить сведения относительно наличия принятого решения СНТ по обращению в сетевую организацию с целью технологического присоединения участков членов СНТ и перечня собственников земельных участков планируемых к подключению в рамках данного договора а также направить заявителю заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к этому проекту договора.

Согласно абзацу 2 пункта 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», Федеральная антимонопольная служба (наряду с Федеральной службой по тарифам) в рамках своих полномочий является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года №179-э ОАО «МРСК Сибири», осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58. Таким образом, общество занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в Красноярском крае в границах расположения принадлежащих ОАО «МРСК Сибири» электрических сетей.

В ходе анализа вышеуказанных норм законодательства, регулирующих порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, используемых физическими лицами для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, Комиссия по рассмотрению дела о

нарушении антимонопольного законодательства № 469-10-10 приходит к выводу о совершении ОАО «МРСК Сибири» действий, нарушающих часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в нарушении сроков рассмотрения заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных на земельном участке <...>.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статей 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «МРСК Сибири» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ОАО «МРСК Сибири» предписание о совершении действий, направленных на прекращение злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением, с этой целью ОАО «МРСК Сибири» надлежит принять меры направленные на соблюдение ответственными за заключение договора лицами Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства №861 от 27.12.2004 года, в том числе сроков рассмотрения заявок заявителей на осуществление технологического присоединения.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

В.М. Захаров

Председатель Комиссии

А.В. Баранова

Члены Комиссии

П.Д. Елькин

ОАО «МРСК Сибири»

ул. Богграда, 144а,

г. Красноярск, 660021

ПРЕДПИСАНИЕ № 469-10-10

22 октября 2010 года
Красноярск

г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Захаров В.М., руководитель управления, члены комиссии – Баранова А.В., начальник правового отдела, Елькин П.Д. – специалист-эксперт правового отдела, рассмотрев дело № 469-10-10, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 22 октября 2010 года по делу № 469-10-10 о нарушении ОАО «МРСК Сибири» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «МРСК Сибири» принять меры, направленные на соблюдение ответственными за заключение договоров об осуществлении технологического присоединения лицами Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства №861 от 27.12.2004 года, в том числе сроков рассмотрения заявок заявителей на осуществление

технологического присоединения.

Об исполнении предписания ОАО «МРСК Сибири» надлежит сообщить в адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярского края (660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «д») в срок до 10 ноября 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В соответствии с частью 2.2. статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от шестнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии

В.М.
Захаров

Члены Комиссии

Баранова

А.В.

П.Д. Елькин

- [201.doc](#)