

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-442/22

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10.11.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...>: <...>,

<...>: <...>,

представители <...> на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> (далее – Заявитель) от 02.11.2022 № 324 на действия (бездействие) заказчика <...> при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку противогазов (извещение № 32211766668),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 02.11.2022 № 324 на действия (бездействие) заказчика <...> (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку противогазов (извещение №

32211766668) (далее – Жалоба, Аукцион).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках, товаров, работ, услуг для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур, утвержденным приказом генерального директора от 27.09.2022

№ 111/1-П (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора,

являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона (далее – Извещение), документацией об Аукционе (далее – Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 17.10.2022.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 1 062 398, 40 рублей.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 26.10.2022.
4. На участие в Аукционе подано 2 заявки.
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 27.10.2022.
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок до участия в Аукционе допущен 1 участник закупки.
7. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 02.11.2022.
8. По результатам рассмотрения вторых частей заявок Аукцион признан несостоявшимся, ввиду того, что до участия в Аукционе допущен 1 участник закупки.

9. Дата подведения итогов – 02.11.2022.

10. По результатам подведения итогов Заказчиком принято решение о заключении договора с единственным участником Аукциона с предложением о цене договора в размере 867 972, 55 рубля.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика, поскольку:

1. Заказчиком неправомерно объявлен Аукцион;
2. Заказчиком неправомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

Представитель Заказчика с доводами Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичные принципы закупочной деятельности Заказчика установлены

в подпункте 2 пункта 1.2.2 Положения о закупке.

1. Согласно доводу Жалобы Заказчиком неправомерно размещено Извещение о проведении Аукциона.

Вместе с тем в соответствии с вышеуказанным доводом Жалобы, Заявителем обжалуются положения Документации.

При этом Комиссия ФАС России сообщает, что частью 11 статьи 3 Закона о закупках установлено, что после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке предметом обжалования могут быть исключительно действия (бездействие) совершенные заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, вместе с тем обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

В соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, дата и время окончания срока подачи заявок 26.10.2022 в 12:00 (МСК+2).

Вместе с тем Жалоба, содержащая, в том числе довод на положения Документации, направлена Заявителем в ФАС России 02.11.2022, то есть после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Учитывая изложенное, довод на положение Документации, представленный в Жалобе, не подлежит рассмотрению Комиссией ФАС России.

2. Согласно доводу Жалобы Заказчиком неправомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

В силу положений части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 6.4.1 Документации первая часть

заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Документации, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие

в электронном аукционе в случае отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 10.2 Документации Заказчик проверяет первые части заявок на участие в Аукционе на соответствие требованиям, установленным Документацией в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании подпунктов 1, 2 пункта 10.4 Документации участник Аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления в первой части заявки информации, предусмотренной пунктом 6.4.1 Документации, или предоставления недостоверной информации, а также в случае несоответствия предоставленной в первой части заявки информации требованиям Документации.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 27.10.2022 № 32211766668-1 заявка Заявителя не допущена к участию в Аукционе на основании части «б» подпункта 6.4.1, части 1, 2 подпункта 10.4 Документации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил сведения и пояснил, что в соответствии со спецификацией, являющейся приложением № 1 к техническому заданию Документации, к поставке подлежат противогазы, соответствующие следующим техническим характеристикам:

Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя
Начальное сопротивление воздушному потоку при расходе воздуха 30 дм куб./мин, не более	Па (мм. вод. ст.)	200 (20,0)
Коэффициент подсоса под лицевую часть по гексафториду серы/масляному туману (СМТ), не более	%	0,05/0,0001
Коэффициент проницаемости по масляному	%	0,0001

туману (СМТ), не более		
Площадь поля зрения, не менее	%	70
Масса противогазов без сумки, не более	г	1100
Температурный диапазон использования	°С	-40 до +40
Гарантийный срок хранения, не менее	лет	13
Коэффициент защиты от радиоактивных аэрозолей, не менее		500 (0,2%)

**Время защитного действия с ФК «БРИЗ®КБ-М» А1В1Е1К1SХНгР3 R D:**

Тест-вещество	Концентрация (мг/дм <sup>3</sup> )	время (мин.)
циклогексан	3,5	70
хлор	3,0	30
<b>циановодород</b>	<b>1,1</b>	<b>40</b>
сероводород	1,4	40
диоксид серы	2,7	20
аммиак	0,7	50
пары ртути	13+0,1 мг/м <sup>3</sup>	6000
<b>декан</b>	<b>0,05</b>	<b>1600</b>

Вместе с тем представитель Заказчика пояснил, что решение об отклонении заявки Заявителя принято ввиду того, что Заявителем к поставке предложен товар, не соответствующий данным техническим характеристикам по следующим показателям:

1. Время защитного действия от вещества циановодород – 30 минут;
2. Время защитного действия от вещества декан – 1560 минут.

Таким образом, изучив представленные материалы, в том числе заявку Заявителя, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Положения и закупках.

При этом представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России

не представил доказательств, свидетельствующих об обоснованности довода Жалобы, в связи с чем довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу <...> от 02.11.2022 № 324 на действия (бездействие) заказчика <...> при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку противогозлов (извещение № 32211766668) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.