

Исх. АЯ-06/10290 от 16.08.2022 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев дело №016/01/16-174/2022 по признакам нарушения МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования г. Набережные Челны» (ОГРН: 1051614258740, ИНН: 1650135166), МУП «Горкоммунхоз» (ОГРН: 1141650002658, ИНН: 1650279305) и МАУ «Дирекция городского хозяйства» (ОГРН: 1031616015881, ИНН: 1650025607) части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части достижения антиконкурентного соглашения, реализация которого привела или могла привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции,

- в присутствии начальника Управления городского хозяйства и жизнеобеспечения населения Исполнительного комитета муниципального образования г. Набережные Челны <...>, заявителя по делу <...>,

- в отсутствие представителей МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования г. Набережные Челны», ООО «Похоронный Дом НЧ» (ИНН: 1650355242), ООО «Ритуал-НЧ» (ИНН: 1650324364), МУП «Горкоммунхоз» и МАУ «Дирекция городского хозяйства» извещены надлежащем образом,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в числе которых - недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 6 Положения о Территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы №649/15 от 23.07.2015, территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Территориальный орган ФАС России имеет право возбуждать и рассматривать дела о

нарушениях антимонопольного законодательства (пункт 6.4 Положения), выдавать предписания, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством (пункт 6.5.1 Положения).

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее - Татарстанское УФАС России) поступило обращение <...> (вх. №1965/ж от 17.02.2021) на действия Исполнительного комитета муниципального образования «город Набережные Челны» Республики Татарстан, директора кладбища Р.В. Шайхуллова и ООО «Мемориал-НЧ» при организации ритуальных услуг на территории города Набережные Челны.

По итогам рассмотрения поступившего обращения, а также изучения представленных документов Татарстанским УФАС России в действиях МУП «Горкоммунхоз» (ИНН: 1650279305), ООО «Мемориал-НЧ» - с 07.06.2021 ООО «Похоронный Дом НЧ» (ОГРН: 1171690106642, ИНН: 1650355242) и ООО «Ритуал-НЧ» (ИНН: 1650324364) были обнаружены признаки нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного издан приказ Татарстанского УФАС России от 03.06.2021 №01/149-к о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела №016/01/11-890/2021 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МУП «Горкоммунхоз» (ИНН: 1650279305), ООО «Мемориал-НЧ» - с 07.06.2021 ООО «Похоронный Дом НЧ» (ОГРН: 1171690106642, ИНН: 1650355242) и ООО «Ритуал-НЧ» (ИНН: 1650324364) пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части достижения между названными лицами запрещенного антимонопольным законодательством соглашения, приведшего к созданию препятствий в доступе на товарный рынок ритуальных услуг другим хозяйствующим субъектам.

В ходе рассмотрения дела №016/01/11-890/2021 в действиях МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны» и МУП «Горкоммунхоз» (ИНН: 1650279305) были обнаружены признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с обнаружением в действиях МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны» и МУП «Горкоммунхоз» (ИНН: 1650279305) признаков нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией по рассмотрению дела было №016/01/11-890/2021 принято решение о выделении дела в отношении МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны» и МУП «Горкоммунхоз» (ИНН: 1650279305) по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в отдельное производство (определение по делу №016/01/11-890/2021 о выделении дела в отдельное производство от 18.01.2022 г.).

Приказом Татарстанского УФАС России от 04.02.2022 №01/27-к «О создании Комиссии по рассмотрению выделенного дела о нарушении антимонопольного законодательства» выделенному делу был присвоен номер №016/01/16-174/2022 и создана Комиссия по рассмотрению выделенного дела №016/01/16-174/2022.

Определением о назначении дела №016/01/16-174/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 15 февраля 2022 года (исх. №АЯ-06/2189 от

17.02.2022) к участию в деле в качестве ответчиков были привлечены МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны» и МУП «Горкоммунхоз» (ИНН: 1650279305).

Определением об отложении дела №016/01/16-174/2022 о нарушении антимонопольного законодательства от 01 марта 2022 года (исх. №АЯ-06/2908 от 03.03.2022) к участию в деле в качестве заявителя был привлечен <...>, в качестве лиц, обладающих сведениями к участию в деле №016/01/16-174/2022 были привлечены ООО «Похоронный Дом НЧ» (ИНН: 1650355242) и ООО «Ритуал-НЧ» (ИНН: 1650324364).

Определением об отложении дела №016/01/16-174/2022 о нарушении антимонопольного законодательства от 18 марта 2022 года (исх. №АЯ-06/4264 от 04.04.2022) к участию в деле в качестве ответчика было привлечено МАУ г. Набережные Челны «Дирекция городского хозяйства» (ИНН: 1650025607), в качестве лица обладающего сведениями к участию в деле №016/01/16-174/2022 было привлечено Управление городского хозяйства и жизнеобеспечения населения Исполнительного комитета муниципального образования г. Набережные Челны.

В ходе рассмотрения дела №016/01/16-174/2022 представителями ответчиков даны письменные и устные пояснения относительно обстоятельств по делу, а также представлены запрошенные материалы. Ответчики по делу на заседании Комиссии указали на отсутствие нарушения антимонопольного законодательства и согласованных действий между ними.

Изучив материалы дела, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела №016/01/16-174/2022 о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении и похоронном деле), пунктом 23 части 1 статьи 16 Закона о местном самоуправлении, МДК 11-01.2002 Рекомендациями о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации, СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.06.2011 №84, ст. Устава города Набережные Челны постановлением Исполнительного комитета от 21 апреля 2017 года №2465 «Об организации похоронного дела на территории муниципального образования город Набережные Челны» был утвержден Порядок организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории муниципального образования город Набережные Челны (далее также – Порядок).

Согласно пункту 4 Порядка кладбище – это объект похоронного назначения, предназначенный для погребения тел (останков) и праха умерших или погибших, а также здания, сооружения и иные объекты, предназначенные для осуществления погребения умерших и оказания ритуальных услуг.

Земельные участки, занимаемые местами погребения и предназначенные для осуществления захоронений, составляют зону захоронений кладбищ. Кладбища муниципального образования город Набережные Челны являются муниципальной

собственностью.

В соответствии с пунктом 8 Порядка погребения умерших, эксгумация останков, работы по установке (замене) надгробных сооружений на кладбищах города Набережные Челны производятся по решению управления городского хозяйства и жизнеобеспечения населения Исполнительного комитета города Набережные Челны (далее - уполномоченный орган) в соответствии с порядком, утвержденным Исполнительным комитетом города Набережные Челны.

Места захоронения определяются в соответствии с установленной планировкой кладбища. Планировку кладбища определяет уполномоченный орган (пункт 25 Порядка).

Пунктом 46 Порядка определено, что погребение умерших на кладбищах города Набережные Челны производится силами специализированной службы по вопросам похоронного дела или лицом, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, с осуществлением контроля за технологией проведения работ со стороны уполномоченного органа.

Захоронения производятся, как правило, в последовательном порядке с учетом рационального использования территории кладбища. Участок, его размеры и непосредственное место захоронения определяется уполномоченным органом, с учетом волеизъявления умершего и лица, взявшего на себя обязанность по погребению умершего (при наличии возможности) (пункт 49 Порядка).

Согласно пункту 54 Порядка рытье могилы производится только после получения соответствующего разрешения на участке и в границах, указанных уполномоченным органом.

Захоронение тел (останков), праха умершего или погибшего производится только после получения соответствующего разрешения и под контролем специалистов уполномоченного органа (пункт 55 Порядка).

Для получения разрешения на рытье могилы и погребение умершего исполнитель волеизъявления умершего или лицо, взявшее на себя обязанность по погребению умершего, лично обращается в уполномоченный орган с заявлением установленного образца (пункт 55 Порядка).

После рассмотрения заявления о захоронении (подзахоронении) специалистом уполномоченного органа на кладбище заявление передается в администрацию уполномоченного органа, где проверяется правомочность заявителя на осуществление погребения, полнота представленных документов и наличие необходимых согласований.

В случае отсутствия положительной отметки-согласования специалиста уполномоченного органа на кладбище проверяется обоснованность отказа в согласовании (пункт 60 Порядка).

Согласно пункту 61 Порядка по завершении проверки правомочности заявителя на осуществление погребения заявителю выдается разрешение на рытье могилы либо отказ в выдаче разрешения путем наложения соответствующей визы должностного лица уполномоченного органа. При получении отказа в выдаче разрешения на рытье могилы заявитель вправе устранить выявленные недостатки и обратиться с заявлением повторно.

С полученным разрешением заявитель обращается к специалистам уполномоченного органа на кладбище, после чего заявитель и лица, осуществляющие рытье могилы, проходят обязательный инструктаж по технике безопасности рытья могилы и предупреждаются о личной ответственности за нанесение ущерба инфраструктуре кладбища и соседним местам захоронения под роспись в журнале допуска к производству работ (пункт 62 Порядка).

Таким образом, исходя из содержания Положения следует, что прием заявлений на захоронение, определение места захоронения, выдачу разрешения на рытье могилы осуществляет уполномоченный орган Исполнительного комитета г. Набережные Челны.

При этом входе рассмотрения дела №016/01/16-174/2022 Комиссией было установлено, что фактически полномочия по приему заявлений на захоронение, определение мест захоронения и выдачи разрешений на рытье могил осуществляла администрация кладбища, которая состоит из работников МАУ «Дирекция городского хозяйства».

МАУ «Дирекция городского хозяйства» на основании постановления Исполнительного комитета №899 от 24.02.2022 года было наделено статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела.

До принятия постановления Исполнительного комитета №899 от 24.02.2022 года функции специализированной службы по вопросам похоронного дела выполняло МУП «Горкоммунхоз» на основании договора на оказание гарантированного перечня услуг по погребению на территории горда Набережные Челны от 13.03.2018 года, а администрация кладбища состояла из работников муниципального предприятия.

МУП «Горкоммунхоз», а затем МАУ «Дирекция городского хозяйства» пользуясь статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела, а также тем положением, что фактически им были переданы полномочия Уполномоченного органа по приему заявлений на захоронение, определение мест захоронения и выдачи разрешений на рытье могил, препятствовали ИП <...> в осуществлении предпринимательской деятельности на товарном рынке по оказанию ритуальных услуг тем самым ограничили конкуренцию.

Факт того, что фактически прием заявлений на захоронение, определение мест захоронения и выдача разрешений на рытье могил осуществлялся в здании администрации кладбища, которое расположено на территории кладбища «Молодежное» (кадастровый номер земельного участка 16:52:90304:1), подтвердил Исполнительный комитет в своем ответе (исх. №03/493 от 14.04.2022) на определение об отложении дела от 18 марта 2022 года (исх. АЯ-06/4264 от 04.04.2022) указав, что услуги в сфере организации похоронного дела (прием заявлений, выдача разрешений на захоронение и определение места захоронения) осуществляют работники администрации кладбища.

Также факт того, что прием заявлений на захоронение, определение мест захоронения и выдача разрешений на рытье могил осуществляется администрацией кладбища подтвердил начальник Управления городского хозяйства и жизнеобеспечения населения Исполнительного комитета муниципального образования г. Набережные Челны <...> в ходе заседания Комиссии по рассмотрению дела №016/01/16-174/2022, которое состоялось 14 июня 2022 года.

В рамках рассмотрения дела №016/01/11-890/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, из которого было выделено в отдельное производство дело №016/01/16-174/2022, Комиссией по рассмотрению дела было установлено, что МУП «Горкоммунхоз», в лице заведующего кладбища <...>, препятствовало ИП <...> в

осуществлении предпринимательской деятельности в сфере ритуальных услуг.

Также Комиссией было установлено, что после наделения МАУ «Дирекция городского хозяйства» статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела, на основании Постановления Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны от 24.02.2022 №899, <...> был переведен в МАУ «Дирекция городского хозяйства» на должность – начальник участка, на которой выполнял функции аналогичные тем, что он выполнял в МУП «Горкоммунхоз» в должности – заведующий кладбищем.

Так, 13 марта 2018 года между Исполнительным комитетом муниципального образования города Набережные Челны и МУП «Горкоммунхоз» был заключен договор на оказание гарантированного перечня услуг по погребению на территории города Набережные Челны. Срок действия договора 5 лет. На основании указанного договора МУП «Горкоммунхоз» предоставляет населению города Набережные Челны услуги по гарантированному перечню услуг по погребению, указанных в статье 9 Федерального закона от 12.01.1996 г. №8-ФЗ, на безвозмездной основе.

Также <...> сообщил, что всем, кто заключил договора на оказание услуг по копке могил с ним директор кладбища <...> отказывал в доступе на кладбища для осуществления захоронения пока такие лица не перезаключат договоры на оказание услуг по копке могил с ООО «Мемориал-НЧ» (с 07.06.2021 ООО «Похоронный Дом НЧ»).

В подтверждение указанного факта Ядовин Е.А. представил в Татарстанское УФАС России заявления граждан, которые заключили с ним договоры на оказание услуг по копке могил. В заявлениях граждане просят ИП <...> вернуть денежные средства, которые были уплачены за оказание услуг по копке могил, обосновывая свои требования тем, что директор кладбища <...>, который является работником МУП «Горкоммунхоз», вынудил их заключить договор на копку могил с ООО «Мемориал-НЧ» (с 07.06.2021 ООО «Похоронный Дом НЧ»).

При этом стоит отметить, что цена за оказание услуг по копке могил у ООО «Мемориал-НЧ» выше чем у ИП <...>.

Данный факт подтверждается кассовыми чеками, которые ООО «Мемориал-НЧ» (с 07.06.2021 ООО «Похоронный Дом НЧ») выдало гражданам, оплатившим услуги по копке могил.

Так, 20 октября 2020 года гражданка <...> заключила с ИП <...> договор на оказание услуг по копке могил на сумму 3 000 рублей, но директор кладбища <...> вынудил гражданку <...> заключить указанный договор с ООО «Мемориал-НЧ». Сумма договора между <...> и ООО «Мемориал-НЧ» составила 4 000 рублей, то есть на 1 000 рублей дороже чем у ИП <...>.

29 октября 2020 года гражданин <...> заключил с ИП <...> договор на оказание услуг по копке могил на сумму 3 500 рублей, но директор кладбища <...> вынудил гражданина <...> заключить указанный договор с ООО «Мемориал-НЧ» (с 07.06.2021 ООО «Похоронный Дом НЧ») на сумму 3 500 рублей.

30 октября 2020 года гражданка <...> заключила с ИП <...> договор на оказание услуг по копке могил на сумму 3 000 рублей, но директор кладбища <...> вынудил гражданку <...> заключить указанный договор с ООО «Мемориал-НЧ» (с 07.06.2021 ООО «Похоронный Дом НЧ») на сумму 5 000 рублей, то есть на 2 000 рублей дороже чем у ИП <...>.

Также Татарстанским УФАС России в ходе рассмотрения жалобы <...> (вх. №1965/ж от

17.02.2021) было установлено, что ранее аналогичная ситуация была с ООО «Ритуал-НЧ», когда МУП «Горкоммунхоз» отказывая гражданам в оказании услуг по копке могил направлял их в ООО «Ритуал-НЧ» для заключения договоров на оказание услуг по копке могил.

Так в сентябре 2020 года МУП «Горкоммунхоз» отказал в предоставлении услуг по копке могил, в рамках гарантированного перечня, трем гражданам (<...>,<...>,<...>), при этом сами граждане в своих обращениях указали, что после отказа в предоставлении услуг по копке могил, в рамках гарантированного перечня, им предложили отправиться на кладбище, где они должны были произвести расчеты. После оплаты услуг им выдали квитанцию от ООО «Ритуал-НЧ».

В итоге гражданин <...> заплатил 10 500 рублей, гражданин <...> заплатил 18 000 рублей, гражданка <...> заплатила 3 000 рублей ООО «Ритуал-НЧ» за оказание услуг по копке могил.

ИП <...> были представлены 33 заявления от граждан, которые заключали с предпринимателем договоры на оказание услуг по копке могил, но затем просили вернуть его уплаченные деньги в связи с тем, что заведующий кладбищем <...> запрещает им воспользоваться услугами ИП <...> по копке могил.

По результатам указанных действий МУП «Горкоммунхоз» ИП <...> понес убытки на сумму 198 000 рублей (общая сумму возвращенных денег клиентам, которые отказались от услуг).

При этом экономическую выгоду от действий МУП «Горкоммунхоз» получали ООО «Мемориал-НЧ» (с 07.06.2021 ООО «Похоронный Дом НЧ») и ООО «Ритуал-НЧ», к которым МУП «Горкоммунхоз» направлял клиентов, после того как они отказывались от услуг ИП <...>.

Указанные факты подтверждают тот факт, что МУП «Горкоммунхоз» пользуясь статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела, а также тем положением, что фактически муниципальному предприятию были переданы полномочия Уполномоченного органа по приему заявлений на захоронение, определение мест захоронения и выдачи разрешений на рытье могил, препятствовало ИП <...> в осуществлении предпринимательской деятельности на товарном рынке по оказанию ритуальных услуг.

При этом Исполнительный комитет не предпринял никаких конкретных действий по исправлению ситуации, которая образовалась на товарном рынке ритуальных услуг г. Набережные Челны, а именно не организовал должным образом работу по оказанию услуг по приему заявлений на захоронение, определение мест захоронения и выдаче разрешений на рытье могил.

После принятия постановления Исполнительного комитета №899 от 24.02.2022, которым МАУ «Дирекция городского хозяйства» был присвоен статус специализированной службе, Исполнительный комитет также не предпринял действий по организации должным образом работы по оказанию услуг по приему заявлений на захоронение, определение мест захоронения и выдаче разрешений на рытье могил. Указанные услуги продолжила оказывать администрация кладбища, но уже в составе МАУ «Дирекция городского хозяйства».

МАУ «Дирекция городского хозяйства», в лице начальника участка <...>, пользуясь статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела, а также тем положением, что фактически муниципальному предприятию были переданы полномочия

Уполномоченного органа по приему заявлений на захоронение, определение мест захоронения и выдачи разрешений на рытье могил, препятствовало ИП <...> в осуществлении предпринимательской деятельности на товарном рынке по оказанию ритуальных услуг, что подтверждается имеющимися в материалах дела видеоматериалами.

Так на видео под названием «10) 22.03.22 трактор закапывает (б)» трактор с государственным номером 5205 АК 16 RUS, который находится на балансе МАУ «Дирекция городского хозяйства», заваливает могилы, которые были вырыты ИП <...> по заявлениям граждан. В ходе рассмотрения настоящего дела <...> в своих пояснениях неоднократно заявлял, что могилы заваливаются трактором по распоряжению начальника участка <...>.

На видео под названием «21) 18.04.22. трактор пытается закопать могилы. приехал Шайхулов и Ядовин.» трактор с государственным номером 5205 АК 16 RUS в присутствии <...> и <...> пытается завалить могилы, которые были вырыты ИП <...> по заявлениям граждан.

При этом стоит отметить, что наделив фактически МУП «Горкоммунхоз», а затем МАУ «Дирекция городского хозяйства» функциями органа власти Исполнительный комитет предоставил указанным организациям преимущество в сравнении с другими хозяйствующими субъектами, действующими на том же товарном рынке, а также возможность оказывать влияние на товарный рынок по оказанию ритуальных услуг.

Таким образом, МУП «Горкоммунхоз» и МАУ «Дирекция городского хозяйства» пользуясь статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела, а также тем положением, что Исполнительный комитет фактически наделил МУП «Горкоммунхоз» и МАУ «Дирекция городского хозяйства» полномочиями органа власти, препятствовали ИП <...> в осуществлении предпринимательской деятельности на товарном рынке по оказанию ритуальных услуг.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии антиконкурентного соглашения между Исполнительным комитетом, МУП «Горкоммунхоз», а затем МАУ «Дирекция городского хозяйства», поскольку передача полномочий по приему заявлений на захоронение, определение мест захоронения и выдачи разрешений на рытье могил была осуществлена негласно, то есть никаких официальных актов по передаче полномочий Исполнительный комитет не принимал.

При таких обстоятельствах и при наличии действующего антиконкурентного соглашения действия Исполнительного комитета, МУП «Горкоммунхоз», а затем МАУ «Дирекция городского хозяйства» свидетельствуют о намеренном ограничении конкуренции на рынке ритуальных услуг г. Набережные Челны, которые привели к тому, что ИП <...> понес убытки (упущенную выгоду) в виде неполученных доходов от оказания ритуальных услуг.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том её виде, в каком этого требует законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействие), принимать различного рода акты (нормативного или ненормативного характера), способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Целями антимонопольного законодательства являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с частью 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке (пункт 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект – это коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Согласно пункту 17 и 18 Устава МАУ «Дирекция городского хозяйства», утвержденного постановлением Исполнительного комитета от 12.07.2021 №4704, учреждение кроме муниципального задания и обязательств по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами, а также вправе осуществлять иные виды деятельности лишь поскольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, соответствующие этим целям.

Также Комиссией было установлено, что в период с 2021 года по 2022 год МАУ «Дирекция городского хозяйства» было заключено 114 контрактов, в которых учреждение выступало исполнителем.

Таким образом, МАУ «Дирекция городского хозяйства» осуществляет деятельность, приносящую доход, в связи с чем является хозяйствующим субъектом в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Товарным рынком признается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (пункт 4 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Таким образом, соглашение является согласованным волеизъявлением двух или более участников.

Исполнительный комитет, МУП «Горкоммунхоз», а затем МАУ «Дирекция городского хозяйства» заключили соглашение, предоставляющее МУП «Горкоммунхоз», а затем МАУ «Дирекция городского хозяйства» возможность односторонне воздействовать на условия функционирования рынка услуг по погребению, что может негативно отразиться на конкуренции на вышеуказанном рынке и противоречит требованиям пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Наличие антиконкурентного соглашения между органом власти и хозяйствующим субъектом может быть установлено не только посредством представления каких-либо документов, сведений, объяснений, но и путем оценки их поведения.

Поскольку уже сам факт ограничения доступа на товарный рынок означает либо сокращение, либо создание условий для сокращения числа участников рынка, запрет, предусмотренный частью 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», является безусловным, в связи с чем дополнительное установление ограничения конкуренции не требуется, поскольку такое ограничение вытекает из факта создания ограничений.

Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» выступают реальные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями.

Исходя из изложенного, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что действия Исполнительного комитета г. Набережные Челны (ИНН: 1650135166), МУП «Горкоммунхоз» (ИНН: 1650279305) и МАУ «Дирекция городского хозяйства» (ИНН: 1650025607), выразившихся в реализации антиконкурентного соглашения, приведшего к предоставлению МУП «Горкоммунхоз» (ИНН: 1650279305), затем МАУ «Дирекция городского хозяйства» (ИНН: 1650025607) в нарушении норм действующего законодательства, полномочий органа местного самоуправления по приему заявлений на захоронение, определение мест захоронения и выдачи разрешений на рытье могил, что позволило указанным организациям оказывать влияние на товарный рынок в сфере

ритуальных услуг в частности ограничить ИП <...> в возможности осуществлять предпринимательскую деятельность на товарном рынке по оказанию ритуальных услуг, содержат нарушение запретов установленных пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 - ФЗ «О защите конкуренции».

Подобные обстоятельства не согласуются с конституционными принципами обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции, лежащими в основе правового регулирования экономических отношений.

Согласно части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Данная конституционная гарантия реализована в законодательстве о конкуренции.

Статья 34 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В соответствии с пунктом 10.9 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 28 апреля 2010 г. №220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка. При определении таких границ может приниматься во внимание предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) определение географических границ товарного рынка. При определении таких границ могут приниматься во внимание, в частности:

- предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- границы территории, на которой осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты - участники рассматриваемого соглашения;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых рассматриваемое соглашение оказало или могло оказать негативное влияние.

Временные границы существования товарного рынка для рассмотрения настоящего дела определены 2020-2022 годами.

Продуктовые границами определяются исходя из предмета заключённых договоров. Продуктовыми границами товарного рынка в рассматриваемом случае является товарный рынок – оказание ритуальных услуг.

Географические границы товарного рынка – муниципальное образование г. Набережные Челны.

Учитывая изложенное, Комиссия по рассмотрению дела №016/01/16-174/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств и установленных обстоятельств, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны» (ИНН: 1650135166), МУП «Горкоммунхоз» (ИНН: 1650279305) и МАУ «Дирекция городского хозяйства» (ИНН: 1650025607) по нарушению части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части достижения антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к ограничению конкуренции на рынке – оказание ритуальных услуг.

Собранные в рамках настоящего дела конкретные доказательства в своей совокупности подтверждают совершение ответчиками вмененных правонарушений.

Учитывая способ осуществления нарушителями незаконных действий, Комиссия считает необходимым выдать ответчикам по настоящему делу в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предписания, направленные на недопущение совершения хозяйствующими субъектами действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.

В соответствии со статьёй 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией в адрес ответчиков было направлено заключение об обстоятельствах дела №016/01/16-174/2022.

До окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения ответчики возражения в письменной форме не представили.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны» (ОГРН: 1051614258740, ИНН: 1650135166), МУП «Горкоммунхоз»

(ОГРН: 1141650002658, ИНН: 1650279305) и МАУ г. Набережные Челны «Дирекция городского хозяйства» (ОГРН: 1031616015881, ИНН: 1650025607) нарушившими требования части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части достижения антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к ограничению конкуренции на рынке – оказание ритуальных услуг..

Выдать МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны» (ОГРН: 1051614258740, ИНН: 1650135166), МУП «Горкоммунхоз» (ОГРН: 1141650002658, ИНН: 1650279305) и МАУ г. Набережные Челны «Дирекция городского хозяйства» (ОГРН: 1031616015881, ИНН: 1650025607) предписания о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения, указанного в пункте 1 резолютивной части настоящего решения и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства по фактам, указанным в решении по настоящему делу.

Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)