

АО «Газпром газораспределение
Великий Новгород»
173015 Великий Новгород,
ул. Загородная, д. 2, корп. 2
E-mail: post@oblgas.natm.ru

Ш.....

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 053/04/9.21-90/2023
об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 07.03.2023

В полном объеме изготовлено 10.03.2023
Новгород

г. Великий

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля
Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской
области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) А.....,
рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №
053/04/9.21-90/2023, возбужденного в отношении юридического лица -
Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород»

(далее – АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», Общество) (юридический адрес: 173015 Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812) по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление Ш..... (далее - заявитель) 27.01.2023 вх. № 350.

Из заявления следует, что 13.07.2022 Ш..... заключила с АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» договор о подключении к сети газораспределения в рамках догазификации частного дома по адресу: Новгородская обл., Любытинский район, с. Зарубино, ул. Коммунарная, д. 22. Срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) указанного объекта – до 31 декабря 2022 года.

АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в своём письме от 14.02.2023 № У-15/970 сообщило, что 13.07.2022 Общество заключило Ш... договор №Б-ЛГУ-101/2022ТП о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации по адресу: Н..... (далее – договор № Б-ЛГУ-101/2022ТП).

18.08.2022 между заявителем и Обществом заключено дополнительное соглашение № 1 к договору № Б-ЛГУ-101/2022ТП, в соответствии с которым Общество осуществляет мероприятия по подключению (технологическому присоединению) внутри земельного участка заявителя, по строительству внутреннего газопровода, поставке и установке прибора учета газа.

Пунктом 3 договора № Б-ЛГУ-101/2022ТП срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) декабрь 2022 года.

Согласно акта о приемке выполненных работ № 1146 от 15.12.2022 обязательства Общества внутри земельного участка заявителя выполнены в срок предусмотренный договором № Б-ЛГУ-101/2022ТП.

Мероприятия по подключению (технологическому присоединению) должны были быть осуществлены АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в срок не позднее 31.12.2022. Однако, в установленный срок подключение Обществом осуществлено не было.

В ходе рассмотрения обращения Заявителя установлено следующее.

Порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования потребителей к сети газораспределения определён Правилами подключения (технологического присоединения)

газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила).

Согласно пункту 49 Правил, если договор о подключении заключается в бумажной форме, он считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

Особенности подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации определены разделом VII Правил.

В силу пункта 121 Правил срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Указом Губернатора Новгородской области от 13 декабря 2021 года № 636 утверждена региональная программа газификации Новгородской области на 2021 - 2030 годы (далее – Региональная программа).

Согласно Региональной программе жилой дом № 22 по ул. Коммунарной в с. Зарубино Любытинского района Новгородской области включён в пообъектный план-график догазификации Новгородской области со сроком догазификации – декабрь 2022 года.

Таким образом, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) должны были быть осуществлены Обществом в срок не позднее 31.12.2022. Учитывая, что последний день исполнения договора приходится на выходной день, а именно на 31.12.2022, согласно пункту 3 договора № Б-ЛГУ-101/2022ТП днем подключения (технологического присоединения) считается следующий за ним рабочий день, а именно 09.01.2023. Однако, в установленный срок технологическое присоединение объекта заявителя Обществом осуществлено не было.

Правовые основы федеральной политики в отношении естественных монополий в Российской Федерации определены Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях).

Согласно статье 3 вышеуказанного закона, естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек

производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров;

субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии со статьей 4 Закона о естественных монополиях, данным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в частности, в сфере услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ в отношении АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» основным видом деятельности АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям, одним из дополнительных видов деятельности – транспортирование по трубопроводам газа.

Согласно сведениям из Реестра субъектов естественных монополий, размещенным на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://fas.gov.ru/pages/activity/tariffregulation/reestr-subektov-estestvennykh-monopolij.html>, ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (бывш. ОАО «Новгородоблгаз») приказом от 14.11.1997 № 121/1 включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировке газа по трубопроводам.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является субъектом естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным

нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям –

влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 2 статьи 9.21 КоАП, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 4.3 КоАП повторное совершение однородного административного правонарушения – это совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу статьи 4.6 КоАП лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП, лицом, уже подвергнутым административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Постановлением заместителя руководителя – начальника отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России от 22.12.2022 АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

Данное постановление вступило в законную силу 10.01.2023 (по истечении десяти суток на его обжалование, последним днем которых, с учетом выходных и праздничных дней, является 09.01.2023) и исполнено АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» 29.12.2022.

Согласно части 2 статьи 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание в виде административного штрафа за совершение административного правонарушения и которое уплатило административный штраф до дня вступления в законную силу

соответствующего постановления о назначении административного наказания, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу указанного постановления до истечения одного года со дня уплаты административного штрафа.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторным считается совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

При указанных обстоятельствах действия юридического лица АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» образуют событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

По факту совершения АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» действий, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, главным специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Управления И..... 27.02.2023 был составлен протокол № 053/04/9.21-90/2023 об административном правонарушении.

На составлении протокола об административном правонарушении от АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» присутствовала Ф....., действующая на основании доверенности от 26.12.2022 № 190-юо/У.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 053/04/9.21-90/2023 от 27.02.2023 данное дело было назначено рассмотрением на 07.03.2023.

Рассмотрение настоящего дела осуществлено в присутствии представителя Общества Ф....., действующей на основании доверенности от 26.12.2022 № 190-юо/У (далее – Представитель Общества).

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения дела, на рассмотрение не явился, ходатайств и объяснений по факту невозможности явки не представлял.

При рассмотрении настоящего дела Представитель Общества не оспаривал факта нарушения сроков подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, указал, что Общество осознает негативный характер допущенного правонарушения, и просил принять во внимание, что для осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения по вышеуказанному адресу было необходимо строительство газораспределительного газопровода.

06.07.2022 Обществом был заключен договор подряда № У572-22 (далее – договор подряда № У572-22) с ООО «ЕвроГазСтрой», по которому строительно-монтажные работы по строительству вышеуказанного газораспределительного газопровода должны были быть выполнены до 12.11.2022.

Однако, по данным ООО «ЕвроГазСтрой» корректировка проектных решений, в связи с неточными данными на топосъемке и заменой способа прокладки газопровода, а также долгосрочная поставка материалов, наступление неблагоприятных погодных условий существенным образом повлияли на сроки строительства.

На 06.02.2023 обязательства по осуществлению мероприятий по подключению (технологическому присоединению) выполнены и пуск газа произведен, что подтверждается актом о подключении (технологическом присоединении), содержащим информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности № 05А/23 от 06.02.2023.

Указанный акт об осуществлении технологического присоединения представлен в материалы дела.

Одновременно, Представитель Общества озвучил письменное ходатайство, изложенное в письме от 02.03.2023 исх. № У-15/1288, о применении к Обществу при вынесении административного наказания положений части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ в связи с большим количеством заявок на подключение (технологическое присоединение) и отсутствием достаточного количества ресурсов, необходимых для своевременного исполнения обязательств по договорам, а также просил учесть в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность, раскаяние, добровольное прекращение противоправного поведения и оказание содействия в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Время и место совершения административного правонарушения – 10.01.2023, Новгородская область.

Вина Общества в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, заключается в том, что у Общества имелась возможность не нарушать Правила, однако им не были предприняты все необходимые для этого меры. Доказательств принятия Обществом всех необходимых мер для технологического присоединения объектов Заявителя в установленный Правилами технологического присоединения срок в материалы дела не представлено.

Срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение в соответствии с частью 1 статьи 4.5

КоАП РФ составляет один год со дня совершения административного правонарушения и на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность Общества, в соответствии со статьёй 4.2 КоАП, должностное лицо, рассматривающее дело, учитывает раскаяние Общества.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Общества, в соответствии со статьёй 4.3 КоАП РФ не установлено.

При назначении административного наказания, должностное лицо, рассматривающее дело, исходит из следующего.

Как следует из представленных АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» документов (акт о подключении (технологическом присоединении), содержащий информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон) 06.02.2023 Обществом осуществлено подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Новгородская обл., Любытинский район, с. Зарубино, ул. Коммунарная, д. 22, принадлежащего заявителю.

Таким образом, на момент вынесения настоящего постановления, Обществом осуществлены мероприятия по технологическому присоединению объектов заявителя к газораспределительным сетям.

Согласно пункту 3.2 статьи 4.1 КоАП, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьёй или частью статьи раздела II настоящего Кодекса либо соответствующей статьёй или частью статьи закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, а также с учетом поступившего ходатайства АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» о снижении штрафа, имеются основания для применения пункта 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ.

Допущенных при производстве по делу об административном

правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, РФ последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП РФ гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьями 1.7, 2.1, 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

1. Признать Акционерное общество «Газпром газораспределение Великий Новгород» (юридический адрес: 173015 Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.
2. Применить к Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 300 000 (Триста тысяч) рублей 00 копеек.
3. Сумму штрафа Акционерному обществу «Газпром газораспределение Великий Новгород» надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 03100643000000015000

Банк: ОТДЕЛЕНИЕ НОВГОРОД БАНКА РОССИИ// УФК ПО НОВОГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ г. Великий Новгород

БИК: 014959900

Кор. счет: 40102810145370000042

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111601091010021140

(Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)

УИН 16100500000001604335*

***При оплате штрафа обязательно указывать номер УИН**

Согласно пункту 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1.3-3. статьи 32.2 КоАП при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

В соответствии с частью 1.5 статьи 32.2 КоАП административный штраф, предусмотренный частями 1 - 1.4 настоящей статьи, может быть уплачен в соответствующем размере лицом, привлеченным к административной ответственности, до дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя – начальник

отдела антимонопольного контроля

Управления

А.....