

ООО «СпецСтройТехника»
ул. Острогожская, д. 151, оф.3
г. Воронеж, 394052
sst2014@yandex.ru

ОАО «РЖД»
пр. Мира, д. 156
г. Красноярск, 660021
zelenyipp@krw.ru

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-3587/2023

15 декабря 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела контроля закупок, Галимов В.Д., специалист-эксперт отдела контроля органов власти (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «СпецСтройТехника» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2530/ОКЭ-ЦДИ/23 на право заключения договора выполнения работ по экспертизе промышленной безопасности технических устройств, техническому освидетельствованию судов, работающих под давлением на опасных производственных объектах, комплексному обследованию крановых путей подъемных сооружений (далее – конкурс),

при участии представителей: от организатора торгов – Карповой Ю.И. (Доверенность № КРАС-91/Д от 09.11.2023), от заявителя – Кальвасинского С.В. (Доверенность № 16 от 08.12.2023),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 06.12.2023 поступила жалоба ООО «СпецСтройТехника» на действия конкурсной комиссии организатора торгов, выразившиеся в некорректном присвоении баллов заявки заявителя.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов, направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы состоялось 15.12.2023 в 12:00, обеспечена видеоконференц-связь. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводу жалобы конкурсная комиссия организатора торгов необоснованно присвоила 0 баллов по критерию оценки «квалификация персонала» заявке заявителя в связи с отсутствием в ее составе документов, подтверждающих согласие на обработку персональных данных на каждого субъекта персональных данных, указанного в форме сведений о квалификационном персонале участника. По мнению заявителя, данные документы в полном объеме были представлены в составе заявки на участие в конкурсе.

Организатор торгов представил возражения, согласно которым конкурсная комиссия, действительно, пропустила необходимый документ в составе заявки заявителя. Вместе с тем, документы в составе заявки не были систематизированы, а файл в котором имелся необходимый документ имел некорректное название, что послужило одной из причин, по которым данный документ не был учтен.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ОАО «РЖД» и в соответствии с конкурсной документацией.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 9 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу части 10 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Исходя из части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 2.1 Приложения № 1.4 к конкурсной документации участнику предлагается в составе заявки приложить документы подтверждающие наличие квалификационного персонала (экспертов).

По итогам оценки вторых частей заявок, заявке ООО «СпецСтройТехника» (участник № 6) по критерию квалификация персонала присвоено 0 баллов (из 20 возможных) по причине отсутствия согласий на обработку персональных данных на каждого субъекта персональных данных, представленных в приложении № 1.3 конкурсной документации, запрашиваемых в пункте 2.1 приложения 1.4 к конкурсной документации.

По результатам анализа представленной заявки ООО «СпецСтройТехника» Комиссией установлено, что в составе второй части заявки имелись документы, содержащие согласие на обработку персональных данных на каждого субъекта персональных данных.

Также Комиссией установлено, что интерфейс кабинета участника закупки на электронной торговой площадке не предполагает систематизацию по разделам, подаваемых участником закупки документов в составе второй части заявки.

Кроме того, в конкурсной документации и в Положении о закупках ОАО

«РЖД», отсутствуют требования к названию (наименованию) документов, представляемых в составе заявки на участие в закупках.

Таким образом, вторая часть заявки ООО «СпецСтройТехника» содержала необходимые сведения, предусмотренные конкурсной документацией, в том числе данные о согласии на обработку персональных данных, в связи с чем, отказ в начислении баллов по критерию оценки «квалификация персонала» по данному основанию является необоснованным.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СпецСтройТехника» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2530/ОКЭ-ЦДИ/23 на право заключения договора выполнения работ по экспертизе промышленной безопасности технических устройств, техническому освидетельствованию судов, работающих под давлением на опасных производственных объектах, комплексному обследованию крановых путей подъемных сооружений обоснованной.

2. Признать организатора торгов нарушившим требования части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ.

3. Выдать организатору торгов предписание о повторном рассмотрении заявки заявителя.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.Л. Мерзляков

Члены Комиссии Т.Э. Жукова

В.Д. Галимов

2023-22485