

Законному представителю

ПАО «Россети Центр»

ул. М.Ордынка, д. 15, г. Москва, 119017

Филиал ПАО «Россети Центр» - «Тверьэнерго»

(для сведения)

ул. Бебеля, д.1, г. Тверь, 170006

tverenergo@mrsk-1.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 069/04/9.21-579/2022

о назначении административного наказания

28 февраля 2023 года г. Тверь

(...), рассмотрев протокол и материалы дела № 069/04/9.21-579/2022 об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении Публичного акционерного общества «Россети Центр» (далее - ПАО «Россети Центр») (119017, г. Москва, ул. М.Ордынка, д. 15, ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, КПП 771501001, дата государственной регистрации 17.12.2004), в отсутствие законного представителя ПАО «Россети Центр», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) поступили обращения граждан (вх.№7947-ЭП/22 от 01.12.22; вх.№8420-ЭП/22 от 16.12.22) (далее – Заявители) о нарушении ПАО «Россети Центр» срока технологического присоединения объектов, расположенных по адресу: Тверская область, Калининский район, Никулинское с/п, дер. Палкино, дер. Кривцово, земельные участки с кадастровыми №69:10:0000024:10683; №69:10:0000024:10685; №69:10:0000024:10684; №69:10:0000024:10723; №69:10:0241301:1153 (далее – Объекты).

Из заявления (вх.№7947-ЭП/22 от 01.12.22) и представленных документов следует, что между Заявителем и ПАО «Россети Центр» заключены договоры: №42063119 от 20.03.2021; №42063140 от 20.03.2021; №42063124 от 20.03.2021; №42067598 от 20.03.2021 об осуществлении технологического присоединения Объектов с максимальной мощностью энергопринимающих устройств 50 кВт (далее – Договоры) расположенных по адресу: Тверская область, Калининский район, Никулинское с/п, дер. Палкино, земельные участки с кадастровыми №69:10:0000024:10683; №69:10:0000024:10685; №69:10:0000024:10684; №69:10:0000024:10723.

Из заявления (вх.№8420-ЭП/22 от 16.12.22) и представленных документов следует, что между Заявителем и ПАО «Россети Центр» заключен договор №42124444 от

13.10.2021 (срок исполнения 4 мес.) об осуществлении технологического присоединения Объекта с максимальной мощностью энергопринимающих устройств 15 кВт.

ПАО «Россети Центр» не выполнило мероприятия по техприсоединению Объектов в установленный Договорами срок.

Согласно абзацу 3 части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с абзацами 4, 7 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством РФ, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

Процедура технологического присоединения регламентирована Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 3 Правил сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно абз. 2, 4 подпункта «б» пункта 16 Правил (в редакции, действовавшей на дату заключения договора) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 6 месяцев – для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых

составляет менее 670 кВт срок технологического присоединения составляет 1 год.

Таким образом, неисполнение ПАО «Россети Центр» условий Договоров: №42063119 от 20.03.2021; №42063140 от 20.03.2021; №42063124 от 20.03.2021; №42067598 от 20.03.2021; №42124444 от 13.10.2021 в части нарушения предельного срока технологического присоединения для соответствующей категории заявителя, является нарушением статьи 26 Закона об электроэнергетике и пункта 16 Правил.

В соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике составляет 1 год с даты совершения правонарушения, а для длящихся правонарушений – с даты обнаружения.

Правонарушение, связанное с несоблюдением обязательств в установленный срок, как следует из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 14 постановления Пленума от 24.03.2005 № 5, не является длящимся.

Договор №42124444 технологического присоединения Объекта заключен 13.10.2021, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составлял 4 месяца и истек 14.02.2022, т.е. более 1 года назад.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

Услуга по передаче электрической энергии в границах Тверской области (на территории Никулинского с/п, Калининского р-на в частности) предоставляется ПАО «Россети Центр» посредством владения им, как сетевой организацией, объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Постановлением должностного лица Тверского УФАС России от 07.04.2021 по делу № 069/04/9.21-8/2021 ПАО «МРСК Центра» было привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ в размере 300 000 (триста тысяч) рублей. Штраф уплачен 28.06.2021.

Постановлением должностного лица Тверского УФАС России от 11.05.2022 по делу № 069/04/9.21-183/2022 ПАО «Россети Центр» было привлечено к административной

ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ в размере 300 000 (триста тысяч) рублей. Штраф уплачен 08.07.2022.

В соответствии со статьёй 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, в действиях ПАО «Россети Центр» имеется событие административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения - 21.03.2022.

Место совершения административного правонарушения – ул. М. Ордынка, д.15, г. Москва, ПАО «Россети Центр» (технологическое присоединение осуществляется по адресу: Тверская область, Калининский район, Никулинское с/п, дер. Палкино з/у с кад. №69:10:0000024:10683; №69:10:0000024:10685; №69:10:0000024:10684; №69:10:0000024:10723).

В соответствии со статьёй 24.1 КоАП РФ задачами производства по делу об административных правонарушениях является всестороннее, полное и объективное выяснению обстоятельств дела, разрешению его в соответствии с законом.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации санкции штрафного характера должны отвечать вытекающим из Конституции Российской Федерации требованиям справедливости и соразмерности, содержать публично-правовую ответственность лишь за виновное деяние и дифференциацию санкции в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении санкции (постановление от 11.03.1998, постановление от 12.05.1998, постановление от 15.07.1999).

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации

Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении дела учитываются положения пункта 16.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10, согласно которому при рассмотрении дел об административных правонарушениях следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, при этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины не выделяет. Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП РФ возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

Позиция ПАО «Россети Центр» изложена в письме от 15.01.2023 б/н; неисполнение обязательств, по мнению ПАО «Россети Центр», обусловлено недостаточностью финансирования и неполным учетом расходов сетевой организации в рамках тарифного регулирования.

Вместе с тем, недостаточность средств для выполнения обязательств по технологическому присоединению не является обстоятельством, исключающим ответственность за нарушение Правил технологического присоединения. ПАО «Россети Центр» не представило доказательств того, что неисполнение в установленный срок обязательств вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и препятствиями, находящимися вне контроля юридического лица.

Административное правонарушение со стороны ПАО «Россети Центр» совершено виновно, так как в силу требований Закона об электроэнергетике и Правил обязано было обеспечить технологическое присоединение объекта Заявителя.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10, пунктом 1 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо Публичное акционерное общество «Россети Центр» (ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, КПП 770501001, дата государственной регистрации 17.12.2004) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на Публичное акционерное общество «Россети Центр» (ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, КПП 770501001, дата государственной регистрации 17.12.2004) административный штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

3. На основании статьи 29.13 КоАП РФ выдать обязательное для исполнения

представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

4. Производство по делу в отношении ПАО «Россети Центр» в связи с нарушением установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям объекта, по договору №42124444 от 13.10.2021 прекратить, в связи с истечением срока давности.

В силу части 2 статьи 29.13 КоАП РФ организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах должностному лицу, внесшим представление.

Получатель: Управление Федерального казначейства по Тверской области (Тверское УФАС России), л/с 04361361360

ИНН 6905005800 КПП 695001001

Р/сч. 03100643000000013600 в ОТДЕЛЕНИИ ТВЕРЬ БАНКА РОССИИ//УФК по Тверской области г.Тверь

Кор/с 40102810545370000029

БИК 012809106

код бюджетной классификации 161 1 16 01091 01 0021 140

ОКТМО 28701000

Назначение платежа – штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)

Идентификатор начисления (обязательно для указания) 16100500000001583524

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), оставляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии со ст.30.3 и ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему

должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Сведения о взыскателе: Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области, ИНН 6905005800, ОГРН 1036900080722, КПП 695001001, Дата регистрации 03.11.2003 Лицевой счет 04361361360