

РЕШЕНИЕ

по делу № ЖМ-28/2018 и внеплановой проверке

23.04.2018 г. Благовещенск

(в полном объёме изготовлено 26.04.2018)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: <...>, в присутствии представителей:

от муниципального заказчика - <...>, действующего на основании доверенности от 07.12.2017 № 74 (представителю стороны по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии),

от заявителя жалобы представитель не явился, о месте и времени рассмотрения дела лицо уведомлено надлежащим образом,

рассмотрела поступившую 16 апреля 2018 года в Амурское УФАС России от ООО "ДАСТЭКС" жалобу на действия Единой (аукционной) комиссии муниципального заказчика - МКП города Благовещенска "Городской сервисно-торговый комплекс" при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку и установку кондиционеров, объявленной извещением № 0523300002018000061 от 28.03.2018 на электронной площадке ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

Из жалобы заявителя следует, что общество подало заявку на участие в торгах в полном соответствии с требованиями заказчика. Однако, комиссией заказчика было принято решение об отказе участнику закупки - ООО "ДАСТЭКС" в допуске к участию в электронном аукционе.

Считает данный отказ неправомерным, просит признать в действиях комиссии муниципального заказчика нарушение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе и выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

Представитель заказчика с доводами заявителя жалобы не согласился. Представил письменные возражения, указанные возражения приобщены к материалам дела. Дополнительно пояснил, что в составе поданной на

участие в тогах первой части заявки содержится только согласие на поставку товара, выполнение услуг на условиях аукционной документации, при этом, конкретные характеристики предлагаемого товара и страна его происхождения обществом в заявке не указаны, что и явилось основанием в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе для принятия решения об отказе данному участнику закупки в допуске к участию в торгах.

Просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, изучив материалы дела, установила следующее.

28.03.2018 муниципальным заказчиком – МКП города Благовещенска "Городской сервисно-торговый комплекс" на электронной площадке ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru размещено извещение № 0523300002018000061 и документация о проведении электронного аукциона на поставку и установку кондиционеров.

Соответствующая информация также размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Дата и время окончания подачи заявок установлена 05.04.2018 в 09:00, проведения аукциона в электронной форме - 09.04.2018 в 09:30.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 05.04.2018 до окончания срока подачи заявок на участие в закупке подано пять заявок.

По результатам рассмотрения поступивших заявок на соответствие требованиям, установленным аукционной документацией в отношении закупаемых товаров, работ, услуг Комиссией заказчика принято решение о допуске к участию в аукционе и признании участником электронного аукциона четырех участников закупки.

Участнику закупки с номером заявки 1 отказано в допуске к участию в электронном аукционе по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, а именно, в связи с отсутствием в заявке участника конкретных показателей товара, наименования страны происхождения.

Рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, заслушав доводы стороны по делу, проведя в соответствии с частями 3, 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку закупки, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу об обоснованности жалобы по следующим основаниям.

Как следует из извещения и аукционной документации предметом закупки является поставка и установка кондиционеров.

Описание объекта закупки отражено в разделе V аукционной документации, согласно которого к поставке и установке требуется: кондиционер Timberk 60 LC ST3 «или эквивалент» потолочный с установкой и минимальными

характеристиками, в частности: длина коммуникаций, м: не менее 20; потребляемая мощность охлаждения, Вт: не менее 5700; потребляемая мощность обогрева, Вт: не менее 5800; мощность в режиме охлаждения, кВт: не менее 16,0; мощность в режиме обогрева кВт: не менее 16,6; тип фреона - R410A, фаза – трехфазный; расход воздуха (внутренний блок) не менее м³/ч, 1900; расход воздуха (наружный блок) не менее м³/ч, 6100; уровень шума (внутренний блок) Дб (А) не более 52; уровень шума (наружный блок) Дб (А) не более 60; внутренний блок, вес не более 35 кг; внешний блок, вес не более 110 кг.; пульт ДУ: наличие; таймер: наличие и т.д.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 17 раздела II Информационной карты аукционной документации оговорено, что требования к содержанию и составу заявки указаны в п. 2.3. раздела I документации об аукционе в электронной форме, требования к первой части заявки на участие в электронном аукционе указаны в пп. 2.3.1 п. 2.3.

Подпунктом 2.3.1 пункта 2.3 Документации установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи (ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе).

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66

настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Из поданной на участие в торгах первой части заявки № 1 (ООО "ДАСТЭКС") следует, что общество дает согласие на поставку товара, выполнение работ на условиях, установленных аукционной документацией.

При этом, какой именно товар с какими характеристиками лицо готово поставить общество, а также страну происхождения товара, первая часть заявки данного участника не содержит.

Учитывая, что в требованиях к товару заказчиком не прописано указание на поставку товара именно с конкретным товарным знаком и/или знаком обслуживания, и/или фирменным наименованием (допустима поставка эквивалента с иными характеристиками), а также не отражено наименование страны происхождения предлагаемого товара, первая часть заявки участника закупки должна содержать информацию, предусмотренную подпунктом "б" пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Как следует из первой части заявки № 1 подавая заявку на участие в электронном аукционе ООО "ДАСТЭКС" не исполнило надлежащим образом требования подпункта "б" пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в связи с чем отказ данному участнику закупки в допуске к участию в электронном аукционе по пункту 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе является обоснованным.

За разъяснениями положений аукционной документации (в случае если лицу были непоняты условия заполнения первой части заявки) к муниципальному заказчику в соответствии с правом предусмотренным частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе общество не обращалось.

Указание конкретных характеристик на предлагаемый к поставке товар во второй части заявки является ненадлежащим заполнением заявки, подаваемой на участие в электронном аукционе, поскольку данная часть заявки поступает заказчику только после проведения торгов, а решение о допуске/отказе в допуске принимается комиссией заказчика на основании первых частей заявок.

Рассмотрев жалобу, проведя внеплановую проверку закупки, руководствуясь пунктом 1 части 3, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,

специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Признать жалобу ООО "ДАСТЭКС" необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>