

РЕШЕНИЕ № Т 03-176/12,

принятое по результатам рассмотрения жалобы ООО «ВОЛГАБАС»

27.08.2012

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «ВОЛГАБАС» в составе:

Председатель Комиссии:

Яковлев П.В. – заместитель руководителя управления

Члены Комиссии:

Клименко И.В. – заместитель начальника юридического отдела,

Дубовикова Е.В.– заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Адолина А.О.– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей:

Организатора конкурсного отбора – СПб ГУП «Пассажиравтотранс» - Зимина Р.Э.
по доверенности,

Заявителя – ООО «ВОЛГАБАС» - Тормаговой Ю.А., Алешковского В.А., Лапина А.А.
по доверенности,

в соответствии с ч. 16, ч.17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу ООО «ВОЛГАБАС» (вх.№12075 от 17.08.2012) на действия СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку автобусов для социальных перевозок в количестве 15 штук для нужд Заказчика, документы и сведения по конкурсному отбору, представленные организатором конкурсного отбора, заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку автобусов для социальных перевозок в количестве 15 штук для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» и конкурсная документация были размещены 16 июля 2012г. на официальном сайте Заказчика www.avtobus.spb.ru.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку автобусов для социальных перевозок в количестве 15 штук для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» состоялось 08 августа 2012г.

При рассмотрении заявок на соответствие требованиям конкурсной документации заявка Заявителя на участие в конкурсе была отклонена, о чем составлен протокол №2 от 10 августа 2012г.

Заявитель обжалует действия конкурсной комиссии Заказчика по отклонению Заявителя по следующим основаниям:

- нарушение п. 3.1.5 пп. б т.2 Конкурсной документации (спец. часть) и в соответствии с п. 4.3.1 пп.2 т.1 Конкурсной документации (общая часть);
- несоответствие технических характеристик предлагаемого Заявителем товара к требованиям, указанным в конкурсной документации. Нарушение данных требований является одним из условий отклонения заявки (п.п.7,8 п.4.3 т.1 Конкурсной документации (общая часть)).

Представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе в полном объеме.

Организатор конкурсного отбора с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменный отзыв на жалобу ООО «ВОЛГАБАС» (вх.№ 12512 от 27.08.12).

Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения представителей Заявителя и организатора аукциона, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила следующее.

1. Конкурс на право заключения договора на поставку автобусов для социальных перевозок в количестве 15 штук проводился на основании Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» утвержденного и подписанного Генеральным директором СПб ГУП «Пассажиравтотранс» Бебениным А.Б. 28 марта 2012г., и в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. В томе 2 Конкурсной документации установлены требования к документам, входящим в конкурсную заявку. Так, в соответствии с п.3.1.5 п.п.б тома 2 Конкурсной документации указано «в случае, если конкурсное предложение подписано не руководителем юридического лица Претендента, представляется нотариально заверенная копия или оригинал доверенности на право подписания конкурсного предложения лицу, подписавшему конкурсное предложение».

Конкурсное предложение, поданное ООО «ВОЛГАБАС», подписано и подано лицом, у которого отсутствовали полномочия на совершение указанных действий. В представленной в Комиссию выписке из ЕГРЮЛ единственным лицом, обладающим полномочиями действовать без доверенности, указан Генеральный директор Бакулин А.А., в то время как конкурсная документация подписана исполнительным директором Яппаровым Р.Н.

Доверенность, представленная Заявителем в конкурсном предложении, не содержит указаний на правомочность подписания и подачи Яппаровым Р.Н. документации на участие в данном открытом конкурсе, что является нарушением п.3.1.5 п.п.б т.2 Конкурсной документации (спец. часть).

В соответствии с п. 4.3.1. п.п. 2 т. 1 Конкурсной документации (общая часть) условием отклонения заявок участников конкурса является, в том числе, несоответствие заявки требованиям конкурсной документации.

3. В представленном ООО «ВОЛГАБАС» предложении Заказчиком были выявлены несоответствия требованиям к конкурсной заявке, а именно несоответствие технических характеристик предлагаемого товара к требованиям, указанным в конкурсной документации.

Так, полная масса транспортного средства, указанная ООО «ВОЛГАБАС» в п. 10 «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара» составляет 28000 кг. Однако, в «Одобрении типа транспортного средства» серия <...> E-RU.MT25.A.00009, приложенного ООО «ВОЛГАБАС» в качестве подтверждения указанной массы, полная масса транспортного средства (технически допустимая) составляет 28800 кг.

В соответствии с п. 1.8 Приложения №2 к Техническому заданию конкурсной документации, требованием к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, подлежащего поставке, является обязательное требование к полной массе транспортного средства – не более 28000 кг. В связи с тем, что превышение величины полной массы транспортного средства (не более 28000 кг.) накладывает ограничение на передвижение товара (автобусов для социальных перевозок) по территории Российской Федерации, так как требует обязательного оформления специального разрешения.

Обязательное требование к полной массе транспортного средства – не более 28000 кг установлено Заказчиком на основании Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 720 «Об утверждении технического регламента о безопасности колесных транспортных средств» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 10.09.2010 № 706, от 06.10.2011 № 824) (далее – Технический регламент).

Технический регламент устанавливает требования «к безопасности колесных транспортных средств при их выпуске в обращение на территории Российской Федерации и их эксплуатации независимо от места их изготовления в целях защиты жизни и здоровья граждан, охраны окружающей среды, защиты имущества физических и юридических лиц, государственного или муниципального имущества и предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей колесных транспортных средств».

В соответствии с п.п.1.1 п.1 требований к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, подлежащего к поставке, предлагаемые к поставке 15 автобусов для социальных перевозок для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» относятся к колесным транспортным средствам категории Мз.

В соответствии с п.2 Технического регламента, к объектам технического регулирования, на которые распространяется действие настоящего технического регламента, относятся, в том числе, колесные транспортные средства категории Мз, предназначенные для эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования.

Габаритные и весовые ограничения действующие в отношении транспортных средств, в том числе категории Мз, указаны в Приложении №4 к техническому регламенту о безопасности колесных транспортных средств.

В соответствии с установленными значениями (таблица №1 Приложения №4 к Техническому регламенту), разрешенная максимальная масса транспортных средств категории «сочлененные автобусы категории Мз», не должна превышать установленного значения – 28000кг.

Условиями отклонения заявок являются нарушение требований установленных п.п. 7, 8 п. 4.3 т.1 Конкурсной документации, заявка претендента отклоняется, и претендент (участник) отстраняется от участия в конкурсе на любом этапе его проведения в случаях, указанных в п.4.3 Условий отклонения заявок, в том числе:

- в случае если отсутствует сертификат «Одобрение типа транспортного средства» на предлагаемые к поставке автобусов для социальных перевозок или его надлежащим образом заверенная копия (п.п.7 п.4.3 т.1 КД);

- в случае если отсутствуют сведения, подтверждающие соответствие предлагаемых к поставке автобусов для социальных перевозок условиям технического задания (п.п.8 п.4.3 т.1 КД).

Нарушение указанных требований Конкурсной документации явилось условием отклонения Конкурсной комиссией Заказчика заявки ООО «ВОЛГАБАС».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВОЛГАБАС» необоснованной.

Председатель комиссии

Яковлев П.В.

Члены комиссии

Клименко

И.В.

Дубовикова

Е.В.

Адолина А.О.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.