

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

16.07.2014

Дело № 11156/03-

2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:<...> рассмотрев дело № 11156/03-2014, возбужденное по жалобе <...> (далее – заявитель) на действия заказчика - Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – заказчик, уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономического развития Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении аукциона в электронной форме № 0168200002414003831 на проектно-изыскательские работы по объекту «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на реке Юловка муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области» (начальная (максимальная) цена контракта – 973 000,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 11.07.2014 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5980 от 09.07.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба <...> на действия заказчика при проведении указанного аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, заказчиком при формировании аукционной документации, допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно, в нарушение указанной нормы заказчиком установлено требование о наличии у участника закупки свидетельства о допуске к определённым видам работ, влияющим на безопасность объектов капитального строительства по видам работ на инженерные изыскания и подготовку проектной документации либо наличие у участника у участника закупки свидетельства о допуске к определённым видам работ, влияющим на безопасность объектов капитального строительства по генеральному проектированию, что противоречит требованиям Градостроительного кодекса РФ.

На заседании Комиссии 15.07.2014 г. <...> поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители заказчика на заседании Комиссии 15.07.2014 г. с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения (вх. № 6175 от 15.07.2014), содержащие указание, в том числе на следующее.

Согласно Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) работы по инженерным

изысканиям выполняются на этапе проектирования лицом, осуществляющим организацию работ по подготовке проектной документации.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:30 16.07.2014 г., для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 03.07.2014 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002414003831 на проектно-изыскательские работы по объекту «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на реке Юловка муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области» (начальная (максимальная) цена контракта – 973 000,00 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 16.07.2014 г. на участие в указанном электронном аукционе не было подано ни одной заявки.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу <...> необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе предусматривает, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пункт 9 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» устанавливает, что объектом закупки являются проектно-изыскательские работы по объекту «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на реке Юловка муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области».

Пункт 5.1 раздела 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» документации содержит в себе указание на то, что документом, подтверждающим соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, является свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного СРО, наличие видов работ:

I. Виды работ по инженерным изысканиям:

1.1. Создание опорных геодезических сетей;

1.5. Инженерно-гидрографические работы;

2.1. Инженерно-геологическая съемка в масштабах 1:500 - 1:25000;

2.2. Проходка горных выработок с их опробованием, лабораторные исследования физико-механических свойств грунтов и химических свойств проб подземных вод;

2.4. Гидрогеологические исследования;

3.2. Изучение опасных гидрометеорологических процессов и явлений с расчетами их характеристик;

3.3. Изучение русловых процессов водных объектов, деформаций и переработки берегов;

3.4. Исследования ледового режима водных объектов;

4.1. Инженерно-экологическая съемка территории;

4.2. Исследования химического загрязнения почвогрунтов, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, источников загрязнения;

II. Виды работ по подготовке проектной документации:

6.5. Работы по подготовке технологических решений гидротехнических сооружений и их комплексов;

Либо

II. Виды работ по подготовке проектной документации:

13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Согласно пункту 8 приложения № 1 к аукционной документации «Описание объекта закупки и количество» при выполнении работ, являющихся объектом закупки по указанному аукциону исполнителю необходимо выполнить в том числе, топографо-геодезические изыскания, инженерно-геологические, подготовку проектной документации и получение положительного заключения негосударственной экспертизы.

Пунктом 5.2 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ установлено, что договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или техническим заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий.

При этом Градостроительный кодекс РФ не содержит в себе ограничений относительно привлечения генеральным проектировщиком организаций для выполнения работ по инженерно-геодезическим, инженерно-геологическим и инженерно-экологическим изысканиям, в случае, если на основании пункта 5.2 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ договором предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 706 Гражданского Кодекса РФ если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Из положений проекта контракта, установленного в Разделе 4 «Проект контракта» аукционной документации, не вытекает обязанность выполнения работ силами подрядчика самостоятельно, то есть лично.

Соответственно, учитывая положения проекта контракта и пункт 5.2 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ установление требования к участникам закупки о наличии свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации либо на отдельные виды работ является правом заказчика.

Следовательно, жалоба <...> является необоснованной.

Учитывая, что жалоба <...> признана необоснованной и в действиях заказчика не

установлено нарушений Закона о контрактной системе, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление закупки № 0168200002414003831.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.