

РЕШЕНИЕ № 026/07/3-1646/2019

16 октября 2019 года
Ставрополь

город

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Радченко П.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А.Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу ООО «Компания «Кодекс-Лидер» на действия ПАО «МРСК Северного Кавказа» организатора закупки №31908337812, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Компания «Кодекс-Лидер» на действия ПАО «МРСК Северного Кавказа» организатора закупки №31908337812.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на установлении в закупочной документации требований ограничивающих круг потенциальных участников торгов.

ПАО «МРСК Северного Кавказа» 25.09.2019 на сайте Электронной торговой площадки, а также в Единой информационной системе zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) объявлен открытый запрос предложений в электронной форме на выполнение научно-технической работы (НИР) «Разработка модели системы управления знаниями (СУЗ) в ПАО «МРСК Северного Кавказа» (№ 1350276).

На дату поступления жалобы, итоги закупочной процедуры не подведены, закупка находится в стадии подачи заявок.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Согласно п. 8 части II «Информационная карта закупки» Документации о закупке Заказчик установил требования к участникам закупки, а именно: Участником закупки может быть:

а) любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки (в том числе на основании договора о создании простого товарищества в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации), независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала;

б) любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки (в том числе на основании договора о создании простого товарищества в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации).

Подпунктом «г», пункта 8 части II «Информационная карта закупки» документации о закупке, установлено что, для участия в закупочной процедуре и получение права заключить договор, участник закупки должен отвечать требованиям о наличие за последние 5 лет не

менее 1-го завершенного договора по разработке и внедрению в компаниях топливно-энергетического комплекса систем менеджмента в соответствии с международными или национальными стандартами.

Данное требование установлено в качестве отборочного критерия, то есть несоответствие данному требованию является основанием для отклонения заявки участника. Так согласно п. 5.3.4.а закупочной документации Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке.

Приложением №1 к части II «Информационной карты закупки» установлен критерий оценки: Наличие у участника за последние 5 лет не менее 1-го завершенного договора по разработке концептуальных документов по интеллектуальной энергетической системе России, а так же комплекса стимулирующих мер по созданию благоприятных условий разработки и внедрения инноваций в компаниях ТЭК.

Данный критерий оценки имеет стоимостное значение 0,2.

В то же время, требование к предмету договора требуемого данным пунктом и установленный как оценочный критерий не относится к предмету закупки и никаким образом исполнение договоров требуемых указанным пунктом и указанных предметом договора не взаимосвязаны, следовательно не могут являться подтверждением опыта выполнения работ относительно друг друга.

Так же Formой 8 установлено, что соответствие данному отборочному критерию подтверждается справкой о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров. Согласно инструкции по заполнению к данной справке Участник закупки указывает перечень и годовые объемы выполнения договоров, сопоставимых с предметом закупки, а также может самостоятельно выбрать договоры, которые, по его мнению, наилучшим образом характеризуют его опыт.

В то же время, пунктом 7 примечаний к Formе 8, установлено, что участник в графе примечания должен указать выполненные и сданные в организацию по проведению государственной экспертизы проекты, по которым ведется строительство, участие в договорах в качестве генерального проектировщика, вид объекта проектирования -новые ПС, объекты технического перевооружения и

реконструкции, линейные сетевые объекты, проектирование систем управления, защиты, автоматики, сигнализации, измерений, телемеханики и связи проектирование систем управления, защиты автоматики, сигнализации измерений, телемеханики и связи (в соответствии с предметом закупки).

Вышеуказанный пункт документации по своему смыслу ни коем образом не связан с предметом закупки, а так же с возможными работами, которые могут выполняться во исполнении договора, являющимся предметом закупки.

Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что предметом рассматриваемой закупочной процедуры является: «Разработка модели системы управления знаниями (СУЗ) в ПАО «МРСК Северного Кавказа».

Исходя из требований документации невозможно определить какие именно договоры необходимо представить в составе заявки, а именно закупочная документация устанавливает требования о предоставлении по сути 4 видов различных по своей природе невзаимосвязанных договоров в подтверждение опыта участника, а именно:

-Наличие у участника за последние 5 лет не менее 1-го завершенного договора по разработке концептуальных документов по интеллектуальной энергетической системе России, а так же комплекса стимулирующих мер по созданию благоприятных условий разработки и внедрения инноваций в компаниях ТЭК

-наличие за последние 5 лет не менее 1-го завершенного договора по разработке и внедрению в компаниях топливно-энергетического комплекса систем менеджмента в соответствии с международными или национальными стандартами

-договоры аналогичные предмету закупки: «Разработка модели системы управления знаниями (СУЗ) в ПАО «МРСК Северного Кавказа».

- и в примечании к таблице к указываемым договорам претендент должен указать выполненные и сданные в организацию по проведению государственной экспертизы проекты, по которым ведется строительство, участие в договорах в качестве генерального проектировщика, вид объекта проектирования - новые ПС, объекты технического перевооружения и реконструкции, линейные сетевые

объекты, проектирование систем управления, защиты, автоматики, сигнализации, измерений, телемеханики и связи проектирование систем управления, защиты автоматики, сигнализации измерений, телемеханики и связи (в соответствии с предметом закупки).

Таким образом, закупочная документация не позволяет однозначно трактовать ее условия в части представления документов подтверждающих опыт выполнения работ, который в свою очередь является обязательным требованием и его не подтверждение влечет отклонение заявки, а так же оценочного, в случае не представления подтверждения которого заявка претендента может получить более низкий бал.

Доводы ООО «Компания «Кодекс-Лидер» об отсутствии возможности добросовестному участнику определить необходимый объем, надлежащий порядок сбора и сроки предоставления документов, сведений, подтверждающих его соответствие требованиям, являются обоснованными и подтверждаются материалами настоящего дела.

На основании изложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что организатор торгов – ПАО «МРСК Северного Кавказа» своими действиями допустил нарушение порядка организации и проведения торгов при проведении закупочной процедуры 31908337812, установив в документации требования не позволяющие корректно сформировать заявку.

Руководствуясь частью 1 статьи 17, частями 18, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Компания «Кодекс-Лидер» на действия ПАО «МРСК Северного Кавказа» организатора закупки №31908337812 – обоснованной.

2. Выдать организатору торгов ПАО «МРСК Северного Кавказа», обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений допущенных в ходе процедуры проведения торгов, а именно:

1) Внести изменения в закупочную документацию, исключив из

документации требования не относящиеся к предмету закупки и исключив разночтения документации в части соответствия претендентов требованиям закупочной документации по опыту работ и его подтверждения соответствующими договорами установленных подпунктом «д», пункта 8 части II «Информационная карта закупки», Приложением №1 к части II «Информационной карты закупки», пунктом 7 примечаний к Форме 8.

2) После внесения изменений продлить срок подачи заявок в соответствии с требованиями Положения о Закупках общества.

3) Срок исполнения предписания - 20 дней с момента получения копии Решения и Предписания антимонопольного органа.

Председатель Комиссии:
Сапунов

Д.Н.

Члены комиссии:
Радченко

П.И.

А.Ю. Лазебный

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.