

## РЕШЕНИЕ № 140-Т/2014

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

17 октября 2014 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Винницкого Андрея Владимировича (далее - Заявитель) на действия Арбитражного управляющего Д Д В) (далее - Организатор торгов,) при организации и проведении открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ООО НИИ «Волна» (извещения опубликованы на сайте [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru) №№1281438,1281439)

в отсутствие надлежащим образом уведомленных Заявителя и Организатора торгов (уведомления в материалах дела)

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ВА В на действия Арбитражного управляющего Денисенко Дмитрия Владимировича) (далее -

Организатор торгов,) при организации и проведении открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ООО НИИ «Волна» (извещения опубликованы на сайте [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru) №№1281438,1281439)

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось **17.10.2014 года в 15-00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель жалобы считает, что действия организатора торгов нарушили положения разделов V, VI Приказа Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54, статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а также пункта 11.2.6 регламента работы

Торгового портала Fabrikant.ru, поскольку вместо соблюдения процедуры по определению участников торгов, а также определению победителей, организатор отказался от проведения торгов.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №140-Т/2014, изучив доводы Заявителя и представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

20 августа 2014 года организатором торгов на электронной торговой площадке «Фабрикант» ([www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru)) было размещено два извещения (№№1281438,1281439) о проведении торговых процедур по продаже имущества ООО НИИ «Волна» (ИНН 2319030194, ОГРН 1022302830330):

- публичное предложение продавца № 1281438 ([https://www.fabrikant.ru/market/view.html?action=view\\_public\\_offer&type=531&id=1281438](https://www.fabrikant.ru/market/view.html?action=view_public_offer&type=531&id=1281438));
- публичное предложение продавца № 1281439 ([https://www.fabrikant.rumarket/view.html?action=view\\_public\\_offer&type=531&id=1281439](https://www.fabrikant.rumarket/view.html?action=view_public_offer&type=531&id=1281439)).

Датой окончания приема заявок по обеим торговым процедурам являлось 25.09.2014 в 23:59.

15 сентября 2014 года в 00:00:24 В. А. В. было направлено предложение № 1281439-03 по публичному предложению продавца № 1281439.

15 сентября 2014 года в 00:16:52 В. А. В. было направлено предложение 1281438-04 по публичному предложению продавца № 1281438.

25 сентября 2014 года вместо подведения итогов (определения участников торгов, определения победителей торгов) организатор торгов в 15:18 (публичное предложение продавца № 1.281439) и в 15:20 (публичное предложение продавца №

1281438) отказался от дальнейшего проведения торгов с указанием основания: Уполномоченный орган обжаловал решение собрания кредиторов ООО НИИ «Волна» об утверждении порядка продажи по данному лоту. В случае удовлетворения требования уполномоченного органа заключенные по итогам торгов сделки могут быть признаны недействительными.

Отказ от проведения торгов произведен организатором за 9 часов до окончания торгов.

При этом всеми участниками торгов были оплачены задатки за участие в торгах, по свидетельству заявителя задатки не возвращены участникам торгов по состоянию на дату проведения дела №140-Т/2014 17.10.2014.

*Согласно разделу V Приказа Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 "Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям"*

*5.3. Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:*

*1) заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным настоящим Порядком;*

*2) представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны;*

*3) поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.*

*Организатор торгов в день, во время и в месте, которые указаны в сообщении о проведении торгов, публично оглашает представленные участниками торгов предложения о цене имущества (предприятия) должника. Участники торгов, представившие предложения о цене имущества (предприятия) должника, или их представители вправе присутствовать при таком публичном оглашении.*

*Указанные предложения о цене имущества (предприятия) должника подлежат размещению на электронной площадке в течение тридцати минут с момента их оглашения.*

*Также согласно разделу VI указанного Приказа Минэкономразвития России :*

*6.12. При продаже имущества (предприятия) должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении открытых торгов наряду со сведениями, предусмотренными [статьей 110](#) Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)", указываются величина снижения начальной цены продажи имущества (предприятия) должника и срок, по истечении которого последовательно*

снижается указанная начальная цена.

При отсутствии в установленном в сообщении и проведении открытых торгов срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества (предприятия) должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества (предприятия) должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества (предприятия) должника посредством публичного предложения. Победителем открытых торгов по продаже имущества (предприятия) должника посредством публичного предложения признается участник открытых торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую цену продажи имущества (предприятия) должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества (предприятия) должника, установленной для определенного периода проведения открытых торгов.

Пунктом 11.2.6 регламента работы Торгового портала Fabrikant.ru определено:

Организатор торговой процедуры может отказаться от ее проведения, пока нет ни одного предложения, а также в любой момент до наступления даты окончания приема предложений – вскрытия конвертов с обоснованием своего решения.

Статья 139 Закона о банкротстве определяет правила продажи имущества должника:

1.1 В течение одного месяца с даты окончания инвентаризации предприятия должника или оценки имущества должника (далее в настоящей статье - имущество должника) в случае, если такая оценка проводилась по требованию конкурсного кредитора или уполномоченного органа в соответствии с настоящим Федеральным законом, конкурсный управляющий обязан представить собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения предложение о продаже имущества должника, включающее в себя сведения о составе этого имущества, о сроках его продажи, о форме торгов (аукцион или конкурс), об условиях конкурса (в случае, если продажа этого имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса), о форме представления предложений о цене этого имущества, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети "Интернет", где предлагается соответственно опубликовать и разместить сообщение о продаже этого имущества, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения.

В случае, если в течение двух месяцев с даты представления конкурсным управляющим собранию кредиторов или в комитет кредиторов предложения о продаже имущества должника собранием кредиторов или комитетом кредиторов не утверждено такое предложение, включающее в себя сведения о составе этого имущества, о сроках его продажи, о форме торгов, об условиях конкурса (в случае, если продажа этого имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса), о форме представления предложений о цене этого имущества, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети "Интернет", где предлагается соответственно

опубликовать и разместить сообщение о продаже этого имущества, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения, конкурсный управляющий вправе обратиться в арбитражный суд с ходатайством об утверждении порядка, сроков и условий продажи этого имущества.

**2. В случае возникновения в ходе конкурсного производства обстоятельств, в связи с которыми требуется изменение порядка, сроков и (или) условий продажи имущества должника, конкурсный управляющий обязан представить собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения соответствующие предложения относительно таких изменений.**

4. В случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными [статьей 110](#) настоящего Федерального закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном [статьей 110](#) настоящего Федерального закона.

Частью 8 статьи 110 Закона о банкротстве определен закрытый перечень действий организатора торгов:

В качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего.

Организатор торгов выполняет следующие функции:

опубликовывает и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;

принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;

заключает с заявителями договоры о задатке;

определяет участников торгов;

*осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;*

*определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;*

*уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.*

Также статьей 110 Закона о банкротстве закреплено, что решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

*заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;*

*представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;*

*поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.*

*Суммы внесенных заявителями задатков возвращаются всем заявителям, за исключением победителя торгов, в течение пяти рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения торгов.*

В соответствии с вышеизложенным, поскольку нормы законодательства о банкротстве не содержат положений, определяющих возможность отказа от проведения торгов, у конкурсного управляющего отсутствуют правовые основания для отказа от проведения торгов путем публичного предложения в день проведения торгов.

На заседание 17.10.2014 конкурсным управляющим не были представлены правовые основания отказа от проведения торгов путем публичного предложения, также не были представлены письменно **его соответствующие предложения собранию кредиторов или в комитет кредиторов, куда он обязан был обратиться для утверждения относительно изменений в случае возникновения в ходе конкурсного производства обстоятельств, в связи с которыми требуется изменение порядка, сроков и (или) условий продажи имущества должника (часть 2 статьи 139 Закона о банкротстве).**

Таким образом, доводы Заявителя, указанные в жалобе, обоснованы.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу В А Ва на действия Арбитражного управляющего

Денисенко Дмитрия Владимировича () при организации и проведении открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ООО НИИ «Волна» ( извещения опубликованы на сайте [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru) №№1281438,1281439), обоснованной.

2. В связи с тем, что торги аннулированы, выдать предписание Арбитражному управляющему Д Д В о возврате задатков заявителям.

Председатель Комиссии:

Р.В.Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В.Левит

Е.В. Зинченко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ № 25-140-Т/2014**

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

17 октября 2014 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. –руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу В А В на действия Арбитражного управляющего Д Д В () при организации и проведении открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ООО НИИ «Волна» (извещения опубликованы на сайте [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru) №№1281438,1281439)

на основании решения от 17.10.2014 по делу № 140-Т/2014, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы В А В на действия Арбитражного управляющего Д Д В () при организации и проведении открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ООО НИИ «Волна» (извещения опубликованы на сайте [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru) №№1281438,1281439), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Арбитражному управляющему Д Д В () в срок до **07 ноября 2014 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

в связи с тем, что открытые торги в форме публичного предложения по продаже имущества ООО НИИ «Волна» (извещения опубликованы на сайте [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru) №№1281438,1281439), аннулированы, вернуть суммы внесенных заявителями задатков.

2. Организатору торгов в срок до **12 ноября 2014 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Председатель Комиссии:

Р.В.Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Н.В.Левит

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.