

РЕШЕНИЕ

по делу № 14-06/03-110

8 марта 2014 года

г. Волгоград

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

.А. Литвинова – председателя Комиссии, начальника отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе,

.О. Демьяненко – члена комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе,

.А. Тынянкиной - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе,

участием:

Мельниковой О.С., представителя Управления МВД России по городу Волгограду по доверенности от 27.03.2014 года № 10,

Тололина А.С., представителя Управления МВД России по городу Волгограду по доверенности от 27.03.2014 года № 12,

Зотовой Э.И., представителя Управления МВД России по городу Волгограду по доверенности от 27.03.2014 года № 11,

отсутствие представителей ООО «Темп» и ООО «НОВЫЙ МИР», надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения данного дела,

рассмотрев материалы дела № 14-06/03-110, возбужденного по жалобам ООО «НОВЫЙ МИР» и ООО «Темп» на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме на «поставка сухого корма для служебных собак Управления МВД России по городу Волгограду в 2014 году» (номер извещения № **129100008214000009**),

УСТАНОВИЛА:

Управление 24.03.2014 года (вх. № 2185 и вх. № 2186) поступили жалобы ООО «НОВЫЙ МИР» и ООО «Темп» на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме на «поставка сухого корма для служебных собак Управления МВД России по городу Волгограду в 2014 году» (номер извещения №

129100008214000009).

Согласно доводам жалоб ООО «НОВЫЙ МИР» и ООО «Темп», положения документации об аукционе в электронной форме противоречат требованиям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При рассмотрении жалобы представители Заказчика возражали против заявленных требований, в удовлетворении жалобы просили отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, комиссия Управления пришла к следующим выводам по существу доводов жалобы.

Согласно ч. 1 и ч. 2 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения оставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы: открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также – электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Положениями 3-го параграфа 2-го Закона о контрактной системе установлены требования и порядок проведения закупок путем аукциона в электронной форме (электронный аукцион).

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (ч. 1 ст. 59 Закона о контрактной системе).

Комиссией установлено, что 21 марта 2014 года Заказчиком – Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Волгограду, публично объявлено о проведении аукциона в электронной форме на «поставку сухого корма для служебных собак Управления МВД России по городу Волгограду в 2014 году» (номер извещения № 0129100008214000009), с начальной (максимальной) ценой контракта 1 377 917,00 рублей, посредством размещения извещения о проведении указанного аукциона в электронной форме на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

В разделе 3. «Техническое задание» установлены требования к товару, характеристики и количество товара, подлежащему поставке при исполнении государственного контракта, заключаемого по результатам размещения заказа.

ОО «НОВЫЙ МИР» и ООО «Темп» в своих жалобах указывают, что Заказчик явным образом составляет техническое задание таким образом, чтобы исключить возможность подачи эквивалентных товаров, которые схожи по функциональным и потребительским свойствам, что ограничивает других поставщиков при предложении эквивалента.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Комиссией Управления установлено, что рассматриваемое извещение о проведении запроса котировок не содержит указания на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а формулированные в извещении о проведении запроса котировок требования к оставляемому товару не могут безусловным образом свидетельствовать о нарушении требований Закона о контрактной системе.

ОО «НОВЫЙ МИР» и ООО «Темп» не представлены доказательства, подтверждающие факт ограничения положениями технического задания документации об аукционе в электронной форме количества участников закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления считает недоказанным факт ограничения положениями технического задания документации об аукционе в электронной форме количества участников закупки.

На основании изложенного, Комиссия Управления установила, что жалобы ООО «НОВЫЙ МИР» и ООО «Темп» являются необоснованными.

**о результатах проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 15 ст. 99
Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных**

ужд», Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, оставу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

п. 4 Раздела 2. «Информационная карта аукциона», в числе прочего, установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 1 и 2 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона №44-ФЗ, или копии этих документов: документ, подтверждающий правомочность участника закупки заключать контракт;

документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьями 28 - 30](#) Федерального закона №44-ФЗ, или копии этих документов (при установлении таких преимуществ) – декларация о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства (в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации") или к социально ориентированным некоммерческим организациям (за исключением социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные [пунктом 1 статьи 31.1](#) Федерального закона от 2 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

соответствии с пунктами 2 и 5 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 1 и 2 части 1 и частью 2 статьи 31](#) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона; документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком не определен конкретный перечень документов, которыми будет подтверждаться правомочность участника закупки заключать контракт, а также конкретный перечень документов, которыми будет подтверждаться право участника аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьями 28 - 30](#) Закона о контрактной системе.

на основании изложенного, Комиссия Управления установила, что Заказчиком нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 2 и п. 5 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе.

целях устранения выявленных в действиях Заказчика нарушений законодательства контрактной системе, Комиссия считает необходимым выдать Заказчику предписание об устранении нарушения законодательства РФ о контрактной системе.

на основании изложенного, руководствуясь главой 6 Федерального Закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

. Признать жалобы ООО «НОВЫЙ МИР» и ООО «Темп» на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме на «поставка сухого корма для лужебных собак Управления МВД России по городу Волгограду в 2014 году» (номер звещения № 0129100008214000009) необоснованными.

. Признать Заказчика - Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Волгограду – нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 2 и п. 5 ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения законодательства РФ о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный Суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.