

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-520/2023

31 марта 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПРОДОПТ-НСК» (далее – ООО «ПРОДОПТ-НСК») (вх. № 4961-ЭП/23, № 4964-ЭП/23 от 22.03.2023 года), перенаправленная из ФАС России, на действия заказчика Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Спортивная школа самбо» (далее – ГАУ ДО НСО «СШ САМБО») при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (кисломолочная продукция) (сообщение № 32312133519 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в отсутствие <...>

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «ПРОДОПТ-НСК») (вх. № 4961-ЭП/23, № 4964-ЭП/23 от 22.03.2023 года), перенаправленная из ФАС России, на действия заказчика ГАУ ДО НСО «СШ САМБО» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (кисломолочная продукция) (сообщение № 32312133519 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

20.02.2023 ГАУ ДО НСО «СШ САМБО» в Единой информационной системе в сфере закупок было опубликовано извещение № 32312133519 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (кисломолочная) (сообщение № 32312133519 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе № 2657662, заявка ООО «ПРОДОПТ-НСК» была отклонена по первой части с обоснованием: «Предоставление в составе заявки недостоверной информации, а именно: недостоверные данные относительно конкретных показателей товара».

ООО «ПРОДОПТ-НСК» считает данное решение нарушением, так как, по мнению подателя жалобы, заявка ООО «ПРОДОПТ-НСК» составлена корректно и полностью соответствует требованиям закупочной документации и содержала достоверную информацию.

ГАУ НСО «СШ САМБО» представило следующие возражения на доводы жалобы.

На основании приказа ГАУ ДО НСО «СШ самбо» от 20.02.2023 №022001-3 было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32312133519 о проведении на электронной торговой площадке России РТС-тендер (далее - ЭТП) электронного аукциона на поставку продуктов питания (кисломолочная продукция) (далее - Закупка). До окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в Закупке 09 марта 2023 года 08 часов 00 минут (время новосибирское) было подано 2 (Две) заявки.

По результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе, Единой закупочной комиссией ГАУ ДО НСО «СШ самбо» (далее - Комиссия), действующей на основании Положения о единой закупочной комиссии, утвержденного приказом ГАУ ДО НСО «СШ самбо» от 10.06.2019 № 27-од (с изменениями от 01.12.2023 №1201/01-од), принято решение отклонить участника №2 по первым частям аукциона (Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе № 2657662 от 09.03.2023) по причине, предусмотренной подпунктом 1 пункта 6.8.23 Положения о закупке ГАУ ДО НСО «СШ самбо» (далее - Положение о закупке): непредоставление информации, предусмотренной извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, или предоставления недостоверной информации (на ЭТП РТС- тендер указанное основание сформулировано как «Предоставление в составе заявки недостоверной информации»).

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Решение о допуске участника закупки к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе	Обоснование решения
1	08.03.2023 14:03 (МСК)	Соответствует требованиям	
2	08.03.2023 14:06 (МСК)	Не соответствует требованиям	Предоставление в составе заявки недостоверной информации, а именно: Недостоверные данные относительно конкретных показателей товара

Заявитель считает решение комиссии нарушением, так как заявка ООО «ПРОДОПТ-НСК» составлена корректно и полностью соответствует требованиям

закупочной документации и содержала достоверную информацию.

В ответ на указанную жалобу Заявителя Заказчик сообщает следующее.

Согласно пункта 6.8.23 Положения о закупке заявка участника в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в случае:

1. непредоставления информации, предусмотренной извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, или предоставления недостоверной информации;
2. несоответствия представленной информации, предусмотренной извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, требованиям документации об аукционе.

Комиссия при рассмотрении заявки в рамках своих полномочий использует официальные источники — сайты производителя, авторизованные письма, сведения из официальных интернет-ресурсов, чтобы проверить данные, которые указаны участником в его заявке.

В соответствии с п. 15.1 Аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения такого аукциона;

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в случае отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об аукционе.

Заявка должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки (функциональных характеристик, качественных, технических и иных характеристик товаров, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении, указание на товарный знак (при наличии), информация об изготовителе (производителе), информация о стране происхождения товара (работы, услуги), год выпуска товара.

Заказчиком, были установлены требования к товару:

- кефир должен быть поставлен в упаковке объемом не менее 0,9 кг, но не более 1,0 кг.

- сметана. Массовая доля: жира не менее 15 %, белка не менее 2,5 %, СОМО не менее 3,6 %, кислотность от 60 до 100, молочнокислые микроорганизмы не менее $1 \cdot 10^7$ КОЕ/см³(г).

В соответствии с пунктом 15 аукционной документации Участник в составе заявки должен предоставлять достоверную информацию относительно предлагаемого к поставке Товара. По факту рассмотрения заявки Заявителя комиссией были обнаружены недостоверные сведения относительно потребительских свойств товара, а именно, Заявитель указал в заявке:

- кефир. Объем в упаковке: 0,97 кг.

- сметана. Массовая доля: жира 15 %, белка 2,5 %, СОМО 3,6 %, кислотность 80, молочнокислые микроорганизмы $1 \cdot 10^7$ КОЕ/см³(г). ГОСТ 31452-2012.

На сайте производителя указана информация, что данный вид Товара выпускается объемами: только 0,45 кг и 0,9 кг, объем в упаковке 0,97 кг - отсутствует.

В соответствии с ГОСТ 31452-2012 «Межгосударственный стандарт. Сметана. Технические условия.» для сметаны с массовой долей жира 15%, содержание белка должно составлять 2,6 %:

Наименование показателя	Норма для продукта с массовой долей жира, %, не менее				
	10,0; 12,0; 14,0; 15,0; 17,0	19,0; 20,0; 22,0	25,0; 28,0	30,0; 32,0	34,0; 35,0; 37,0; 40,0; 42,0
Массовая доля белка, %, не менее	2,6	2,5	2,3	2,2	2,0
Кислотность, °Т	От 65 до 100 включ.	От 60 до 100 включ.	От 60 до 90 включ.	От 55 до 85 включ.	

Таким образом, Заявитель в составе заявки предоставил недостоверные сведения, относительно объема и качественных характеристик предлагаемого к поставке товара, что было рассмотрено комиссией как акт недобросовестной конкуренции.

Согласно части 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение Заказчика, в том числе в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, его пригодности для определенных целей, а также в отношении объема товара в упаковке.

Учитывая все вышеизложенное просим признать доводы Заявителя несостоятельными и признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

20.02.2023 года в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) ГАУ ДО НСО «СШ САМБО» опубликовало извещение № 32312133519 о проведении

торгов в форме аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (кисломолочная продукция) (сообщение № 32312133519 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе № 2657662 от 09.03.2023 г., заявка № 2, поданная 08.03.2023, была признана несоответствующей требованиям по причине предоставления в составе заявки недостоверной информации, а именно: недостоверные данные относительно конкретных показателей товара.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке заказчика.

Согласно пункта 6.8.23 Положения о закупке заявка участника в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в случае:

3. непредоставления информации, предусмотренной извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, или предоставления недостоверной информации;
4. несоответствия представленной информации, предусмотренной извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, требованиям документации об аукционе.

Комиссия при рассмотрении заявки в рамках своих полномочий использует официальные источники – сайты производителя, авторизованные письма, сведения из официальных интернет-ресурсов, чтобы проверить данные, которые указаны участником в его заявке.

В соответствии с п. 15.1 Аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения такого аукциона;

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в случае отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который

обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об аукционе.

Заявка должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки (функциональных характеристик, качественных, технических и иных характеристик товаров, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении, указание на товарный знак (при наличии), информация об изготовителе (производителе), информация о стране происхождения товара (работы, услуги), год выпуска товара.

Заказчиком, были установлены требования к товару:

- кефир должен быть поставлен в упаковке объемом не менее 0,9 кг, но не более 1,0 кг.

- сметана. Массовая доля: жира не менее 15 %, белка не менее 2,5 %, СОМО не менее 3,6 %, кислотность от 60 до 100, молочнокислые микроорганизмы не менее $1 \cdot 10^7$ КОЕ/см³(г).

В соответствии с пунктом 15 аукционной документации Участник в составе заявки должен предоставлять достоверную информацию относительно предлагаемого к поставке Товара. По факту рассмотрения заявки Заявителя комиссией были обнаружены недостоверные сведения относительно потребительских свойств товара, а именно, Заявитель указал в заявке:

- кефир. Объем в упаковке: 0,97 кг.

- сметана. Массовая доля: жира 15 %, белка 2,5 %, СОМО 3,6 %, кислотность 80, молочнокислые микроорганизмы $1 \cdot 10^7$ КОЕ/см³(г). ГОСТ 31452-2012.

На сайте производителя указана информация, что данный вид Товара выпускается объемами: только 0,45 кг и 0,9 кг, объем в упаковке 0,97 кг - отсутствует.

В соответствии с ГОСТ 31452-2012 «Межгосударственный стандарт. Сметана. Технические условия.» для сметаны с массовой долей жира 15%, содержание белка должно составлять 2,6 %:

Наименование показателя	Норма для продукта с массовой долей жира, %, не менее				
	10,0; 12,0; 14,0; 15,0; 17,0	19,0; 20,0; 22,0	25,0; 28,0	30,0; 32,0	34,0; 35,0; 37,0; 40,0; 42,0
Массовая доля белка, %, не менее	2,6	2,5	2,3	2,2	2,0
Кислотность, °Т	От 65 до 100 включ.	От 60 до 100 включ.	От 60 до 90 включ.	От 55 до 85 включ.	

Таким образом, Заявитель в составе заявки предоставил недостоверные сведения, относительно объема и качественных характеристик предлагаемого к поставке товара.

Таким образом, довод о том, что заявка ООО «Продопт-НСК» составлена корректно и полностью соответствует требованиям закупочной документации, не находит

своего подтверждения.

Таким образом, в действиях ГАУ ДО НСО «Спортивная школа самбо» не установлено нарушений порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПРОДОПТ-НСК» (вх. № 4961-ЭП/23, № 4964-ЭП/23 от 22.03.2023 года), перенаправленная из ФАС России, на действия заказчика ГАУ ДО НСО «СШ САМБО» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (кисломолочная продукция) (сообщение № 32312133519 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.