

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ №03-27/2020

об изменении акта,

который содержит нарушения антимонопольного законодательства

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области (Курским УФАС России) в ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, установлено наличие признаков нарушения ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») в положениях нормативного правового акта Льговского городского Совета депутатов.

Статьей 15 Федерального закона от 26.07.06 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации, **органам местного самоуправления** запрещается **принимать акты** и (или) осуществлять действия (бездействие), **которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается создание дискриминационных условий предпринимательской деятельности.**

Решением Льговского Городского Совета депутатов Курской области от 27.11.2019 N 102 утверждено Положение о порядке и условиях распоряжения имуществом, включенным в перечень муниципального имущества муниципального образования "Город Льгов" Курской области, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства" (далее - **Порядок**).

Согласно п. 2.2. Порядка предоставление в аренду имущества осуществляется:

2.2.1. По результатам проведения торгов на право заключения договора аренды в соответствии с Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального или муниципального имущества, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 года N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса", которые проводятся по инициативе уполномоченного органа или правообладателя или на основании поступившего от Субъекта заявления (предложения) о предоставлении имущества в аренду на торгах;

2.2.2. По заявлению Субъекта, имеющего право на предоставление имущества казны без проведения торгов в соответствии с положениями главы 5 Закона о защите конкуренции и принятого в соответствии с ней решения Льговского Городского Совета депутатов от 25.05.2017 N 48 "Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности), муниципального имущества муниципального образования "Город Льгов" Курской области, включенного в Перечень муниципального имущества муниципального образования "Город Льгов" Курской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства", а также в иных случаях, когда допускается заключение договора аренды муниципального имущества без проведения торгов в соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, в том числе:

а) в порядке предоставления муниципальной преференции без получения предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа в соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции;

б) в порядке предоставления муниципальной преференции с предварительного согласия антимонопольного органа в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 19 указанного Федерального закона в случаях, не указанных в подпункте "а" настоящего пункта. В этом случае уполномоченный орган готовит и направляет в соответствующий территориальный орган Федеральной антимонопольной службы заявление о даче согласия на предоставление такой преференции в соответствии со статьей 20 Закона о защите конкуренции.

Согласно пунктам 2.4., 2.5. Порядка основанием для заключения договора аренды имущества, включенного в Перечень, без проведения торгов является постановление Администрации города Льгова Курской области, принятое по результатам рассмотрения

заявления, поданного в соответствии с подпунктом 2.2.2 настоящего Порядка. Для заключения договора аренды муниципального имущества без проведения торгов Субъект подает в уполномоченный орган заявление с приложением документов.

Пунктом 2.7. Порядка предусмотрено, что поданное Субъектом заявление подлежит рассмотрению в течение 60 календарных дней, а при наличии отчета об оценке имущества, актуального в течение месяца, следующего за днем подачи заявления, данный срок сокращается до 30 календарных дней.

В случае, если в течение срока рассмотрения заявления о предоставлении имущества без проведения торгов поступило заявление от другого Субъекта о предоставлении того же имущества без проведения торгов, такое заявление подлежит рассмотрению в случае наличия оснований для отказа в предоставлении имущества первому заявителю.

Таким образом, п. 2.7. Порядка предусмотрено, что в случаях, когда на муниципальное имущество, предназначенное для предоставления в пользование, **претендуют в порядке муниципальной преференции одновременно два или более субъекта** малого или среднего предпринимательства, имущество предоставляется тому из них, кто первым обратился с соответствующим заявлением, **без проведения конкурентных процедур.**

Такое условие доступа хозяйствующих субъектов к муниципальному имуществу **может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, к созданию дискриминационных (неравных) условий предпринимательской деятельности и в этой связи содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».**

В силу прямого указания ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», для установления факта нарушения достаточно возможности наступления негативных последствий для конкуренции.

В случаях, когда на муниципальное имущество, предназначенное для

предоставления в пользование, претендуют, в том числе в порядке муниципальной преференции, два или более субъекта малого или среднего предпринимательства, имущество должно быть предоставлено по результатам проведения конкурентных процедур (торгов). Исключение конкурентной процедуры приведет к ограничению конкуренции между хозяйствующими субъектами за право пользования муниципальным имуществом.

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в случае выявления признаков нарушения ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, **антимонопольный орган выдает органу местного самоуправления предупреждение** в письменной форме о прекращении действий (бездействия), **об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.**

В этой связи Курское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДУПРЕЖДАЕТ

Льговский городской Совет депутатов о необходимости прекращения нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.06 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» **путем внесения изменений в п. 2.7. Приложения к Решению Льговского Городского Совета депутатов Курской области от 27.11.2019 N 102** об утверждении Положения о порядке и условиях распоряжения имуществом, включенным в перечень муниципального имущества муниципального образования "Город Льгов" Курской области, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям,

образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, **предусматривающих конкурентный порядок предоставления во владение, пользование субъектам малого и среднего предпринимательства муниципального имущества в случаях, когда на одно и то же имущество претендуют одновременно два и более субъекта малого и среднего предпринимательства.**

Срок выполнения настоящего предупреждения – 29 января 2021 года.

В соответствии с ч. 6 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» копии документов, подтверждающих выполнение предупреждения, в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, должны быть представлены в Курское УФАС России.

Отсутствие в Курском УФАС России документов, подтверждающих исполнение предупреждения в установленный срок, будет считаться неисполнением предупреждения.

В случае необходимости продления срока исполнения предупреждения заинтересованное лицо может обратиться в антимонопольный орган с соответствующим мотивированным письменным ходатайством.

Согласно ч. 7 и ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не

превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.