

РЕШЕНИЕ № 340-15/гз

о признании жалобы обоснованной

1 октября 2015 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. <_____> - <_____>, председатель Комиссии;
2. <_____> - <_____>, член Комиссии;
3. <_____> - <_____>, член Комиссии,

в присутствии:

<_____> - <_____>;

<_____> - <_____>

рассмотрев жалобу ООО "ЧОО "Фауст-С" на действия Единой комиссии ФБУ Центр восстановительной медицины и реабилитации ГУ - Саратовского регионального отделения ФСС РФ "Волга" при проведении электронного аукциона № 0260100000915000057 "Оказание услуг охраны помещений и территории Федерального бюджетного учреждения Центр восстановительной медицины и реабилитации Государственного учреждения – Саратовского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации "Волга" (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

24.09.2015 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО "ЧОО "Фауст-С" (далее – Заявитель, Общество) на действия Единой комиссии ФБУ Центр восстановительной медицины и реабилитации ГУ - Саратовского регионального отделения ФСС РФ "Волга" (далее — Единая комиссия) при проведении электронного аукциона № 0260100000915000057 "Оказание услуг охраны

помещений и территории Федерального бюджетного учреждения Центр восстановительной медицины и реабилитации Государственного учреждения – Саратовского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации "Волга" (далее – Аукцион).

Из жалобы следует, что Единая комиссия неправомерно отклонила вторую часть заявки Общества.

Представитель Заказчика, присутствующий на рассмотрении жалобы, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

04.09.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru> были размещены извещение о проведении Аукциона и Документация об Аукционе. Заказчиком данного Аукциона является ФБУ Центр восстановительной медицины и реабилитации ГУ - Саратовского регионального отделения ФСС РФ "Волга" (далее – Заказчик).

Начальная (максимальная) цена контракта - 678 595,00 рублей.

В соответствии с Протоколом № 0260100000915000057-3 подведения итогов электронного аукциона от 22.09.2015 Единая комиссия приняла решение о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе с номером по ранжированию 1 (номер заявки 3) – ООО "ЧОО "Фауст-С", требованиям, установленным документацией об электронном аукционе по следующим основаниям: " не представлены копии документов, подтверждающих соответствие услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе (копии действующих свидетельств о присвоении квалификации частного охранника на сотрудников, договора взаимодействия с МУ МВД РФ "Балаковское", копии документов подтверждающих наличие у Исполнителя 2-х человек в каждой группе либо договора на предоставление групп, не менее 2-х единиц транспорта в собственности, либо по договорам аренды, для передвижения оперативных мобильных групп, наличие круглосуточного дежурного подразделения расположенного в г. Балаково, предназначенного для принятия информации с объекта охраны, сигналов тревоги с объекта и руководящего работой оперативной мобильной группы либо договора на предоставление услуг дежурной части), что является нарушением п. 3 ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно ч. 6 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе.

В пункте 9.4 Технического задания документации об Аукционе указано, что для оказания услуг Исполнителю необходимо иметь:

- наличие у сотрудников охраны действующих свидетельств о присвоении квалификации частного охранника;
- наличие у Исполнителя сотрудников охраны в количестве не менее 12-ти человек и 2-х укомплектованных вооруженных мобильных оперативных групп в г. Балаково, состоящих из не менее 2-х человек в каждой группе;
- наличие у Исполнителя не менее 2-х единиц транспорта в собственности, либо по договорам аренды, для передвижения оперативных мобильных групп;
- наличие дежурного подразделения расположенного в г. Балаково со штатом не менее 4-х сотрудников охраны с круглосуточным режимом работы, предназначенного для принятия информации с объекта охраны, сигналов тревоги с объекта и руководящего работой оперативной мобильной группы;
- наличие договора взаимодействия с МУ МВД РФ «Балаковское».

Требования к участникам, установленные Заказчиком в Техническом задании документации об Аукционе, не предусмотрены законодательством о контрактной системе.

Таким образом, Заказчик, установив в документации об Аукционе требования к участникам Аукциона, не соответствующие требованиям Закона о контрактной системе, допустил нарушение ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Указанные нарушения, по мнению Комиссии Саратовского УФАС России, повлекли необоснованное отклонение Единой комиссией второй части заявки ООО "ЧОО "Фауст-С" на участие в Аукционе.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ЧОО "Фауст-С" на действия Единой комиссии ФБУ Центр восстановительной медицины и реабилитации ГУ - Саратовского регионального отделения ФСС РФ "Волга" при проведении электронного аукциона № 0260100000915000057 "Оказание услуг охраны помещений и территории Федерального бюджетного учреждения Центр восстановительной медицины и реабилитации Государственного учреждения – Саратовского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации "Волга" обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - ФБУ Центр восстановительной медицины и реабилитации ГУ - Саратовского регионального отделения ФСС РФ "Волга" нарушение ч.6 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать Заказчику – ФБУ Центр восстановительной медицины и реабилитации ГУ - Саратовского регионального отделения ФСС РФ "Волга", Единой комиссии ФБУ Центр восстановительной медицины и реабилитации ГУ - Саратовского регионального отделения ФСС РФ "Волга", оператору электронной площадки – ЗАО "Сбербанк - Автоматизированная система торгов" предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии: _____ <_____>
(подпись)

Члены
Комиссии: _____ <_____>
(подпись)

_____ <_____>
(подпись)

ПРЕДПИСАНИЕ № 191

об устранении допущенных нарушений

1 октября 2015 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. <_____> - <_____>, председатель Комиссии;
2. <_____> - <_____>, член Комиссии;
3. <_____> - <_____>, член Комиссии,

на основании своего решения от 01.10.2015 № 340-15/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО "ЧОО "Фауст-С" на действия Единой комиссии ФБУ Центр восстановительной медицины и реабилитации ГУ - Саратовского регионального отделения ФСС РФ "Волга" при проведении электронного аукциона № 0260100000915000057 "Оказание услуг охраны помещений и территории Федерального бюджетного учреждения Центр восстановительной медицины и реабилитации Государственного учреждения – Саратовского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации "Волга", в соответствии с ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – ФБУ Центр восстановительной медицины и реабилитации ГУ - Саратовского регионального отделения ФСС РФ "Волга", Единой комиссии ФБУ Центр восстановительной медицины и реабилитации ГУ - Саратовского регионального отделения ФСС РФ "Волга" в срок до 08.10.2015:

- отменить протокол подведения итогов электронного аукциона № 0260100000915000057 "Оказание услуг охраны помещений и территории Федерального бюджетного учреждения Центр восстановительной медицины и реабилитации Государственного учреждения – Саратовского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации "Волга";

- назначить новую дату рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе. При этом дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены протокола.

2. Оператору электронной площадки – ЗАО "Сбербанк - Автоматизированная система торгов":

- не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания

уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, в том числе Заявителя, об отмене протокола, о новой дате рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в Аукционах, открытых участниками закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено;

- осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в Аукционах, открытых участниками закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе через 4 рабочих дня со дня отправления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания

2. Единой комиссии ФБУ Центр восстановительной медицины и реабилитации ГУ - Саратовского регионального отделения ФСС РФ "Волга": рассмотреть вторые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Саратовского УФАС России № 340 от 01.10.2015.

3. Заказчику, Единой комиссии, оператору электронной площадки: осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Саратовского УФАС России № 340 от 01.10.2015.

4. В срок до 16.10.2015 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев с даты его вынесения.

Председатель Комиссии:

_____ <_____>

(подпись)

— —

Члены
Комиссии:

_____ <_____>

(подпись)

_____ <_____>

(подпись)