

РЕШЕНИЕ
по делу №02/171
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

25.12.2014

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 25.12.2014

Решение изготовлено в полном объеме 30.12.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьева Максима Сергеевича,

членов Комиссии:

начальника отдела контроля закупок Казаковой Наталии Петровны;

главного специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Левицкого Романа Алексеевича, —

при участии представителя интересов Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Заказчик, УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю) Балабанова Сергея Александровича (доверенность от 24.12.2014); представители общества с ограниченной ответственностью «ЕвроКомфорт» (далее – ООО «ЕвроКомфорт», Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ЕвроКомфорт» от 19.12.2014 №114 (вх. №88/09 от 22.12.2014) на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по обязательному энергетическому обследованию объектов УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю (закупка 0195100000914000051) (далее – электронный аукцион), рассмотрев представленные УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю материалы, заслушав пояснения представителя Заказчика, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Двадцать второго декабря 2014 года в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 19.12.2014 №114 на действия Заказчика при проведении электронного аукциона №0195100000914000051 на оказание услуг по обязательному энергетическому обследованию объектов УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю.

По мнению Заявителя, единая комиссия Заказчик неправомерно отклонила вторую

часть заявки Заявителя, поданную для участия в аукционе в электронной форме №0195100000914000051. На основании изложенного, Заявитель просит приостановить размещение заказа до вынесения решения по существу жалобы, отменить протокол подведения итогов, обязать Заказчика, аукционную комиссию к пересмотру заявок, выдать Заказчику (конкурсной комиссии) предписание на устранение нарушений законодательства.

Данная жалоба в порядке статьи 106 Закона о контрактной системе принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении определения подрядчика в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу от 22.12.2014 №02/1169, размещенное на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении закупки (<http://www.zakupki.gov.ru>) в разделе жалобы и на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://www.krym.fas.gov.ru/>), а также направлено сторонам. Рассмотрение жалобы назначено на 25.12.2014 года на 11 часов 00 минут.

УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю с доводами Заявителя в жалобе от 19.12.2014 №114 не согласилось, и изложило основания в возражениях, представленных Крымскому УФАС России письмом от 25.12.2014 №171/23-2269 (вх. №1057 от 25.12.2014).

В результате рассмотрения жалобы ООО «ЕвроКомфорт» по существу в части действий УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю, на основании документов и сведений, представленных Заявителем и Заказчиком, пояснений, предоставленных представителем Заказчика, Комиссия установила следующее.

УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю объявлен аукцион в электронной форме на оказание услуг по обязательному энергетическому обследованию объектов УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю. Извещение о проведении электронного аукциона опубликовано 21.11.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> и сайте электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru> (закупка №0195100000914000051). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 969 419 (четыре миллиона девятьсот шестьдесят девять тысяч четыреста девятнадцать) рублей 26 копеек.

В соответствии с Протоколом №76 заседания единой комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 11.12.2014 на участие в электронном аукционе подано 19 (девятнадцать) первых частей заявок от участников закупки с порядковыми номерами: 5976016, 8133640, 7309158, 4038712, 4553636, 4408426, 6646457, 1241630, 7884234, 8554255, 6636799, 6246673, 7476559, 4114990, 3579616, 3318501, 9019473, 9281794, 3782577. Все участника закупки, подавшие первые части заявки, допущены к участию в электронном аукционе.

Согласно Протоколу проведения электронного аукциона 0195100000914000051 от 15.12.2014 предложения о цене контракта поступили от 12 (двенадцати) участников процедуры закупки (см. таблицу 1).

Таблица 1.

Предложения о цене контракта, поступившие от участников электронного аукциона 0195100000914000051

№ п/п	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания	Тип цены	Время поступления предложения	Номер заявки
1	273317.84	понижение	15.12.2014 11:47:21	16, защищенный номер заявки: 3579616
2	298164.94	понижение	15.12.2014 11:47:16	18, защищенный номер заявки: 9019473
3	610000.00	понижение	15.12.2014 11:46:54	10, защищенный номер заявки: 7884234
4	1190000.00	понижение	15.12.2014 12:06:57	20, защищенный номер заявки: 9281794
5	1200000.00	понижение	15.12.2014 11:59:09	9, защищенный номер заявки: 1241630
6	1391437.22	понижение	15.12.2014 11:45:07	1, защищенный номер заявки: 5976016
7	1520000.00	понижение	15.12.2014 11:44:54	21, защищенный номер заявки: 3782577
8	2500000.00	понижение	15.12.2014 11:44:10	4, защищенный номер заявки: 7309158
9	2733180.46	понижение	15.12.2014 11:43:10	14, защищенный номер заявки: 7476559
10	3652523.08	понижение	15.12.2014 11:40:35	8, защищенный номер заявки: 6646457
11	4472477.30	понижение	15.12.2014 11:38:03	15, защищенный номер заявки: 4114990
12	4472477.30	понижение	15.12.2014 11:41:17	17, защищенный номер заявки: 3318501

В соответствии с , составленной единой комиссией Заказчика 18.12.2014, на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям документации об

электронном аукционе заявки с защищенными номерами:

- 4114990 (общества с ограниченной ответственностью «ЭНЕРГИЯ» (далее — ООО «ЭНЕРГИЯ»)) и 3318501 (общества с ограниченной ответственностью «АРИАН МК») признаны единой комиссией соответствующей

- 3579616 (общества с ограниченной ответственностью «РОСБИЗНЕС-ГРУПП»), 9019473 (общества с ограниченной ответственностью «Интеллект-Проект»), 7884234 (закрытого акционерного общества «РОСДИАГНОСТИКА»), 9281794 (общества с ограниченной ответственностью «ЕвроКомфорт»), 1241630 (государственного унитарного предприятия Московской области «Московское областное бюро технической инвентаризации»), 5976016 (общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоЦентр»), 3782577 (общества с ограниченной ответственностью «ВИНСЕР-АУДИТ»), 7309158 (закрытого акционерного общества «Промсервис»), 7476559 (закрытого акционерного общества «Энерго-Сервисная Компания»), 6646457 (Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Нижегородской области») — «не соответствуют требованиям документации в соответствии с ч. 6 ст. 69 Закона.(не соответствие информации требованиям, установленным документацией)» (цитата протокола).

Согласно пункту 7 18.12.2014:

«- защищенный номер заявки 9281794, Общество с ограниченной ответственностью «ЕвроКомфорт», 140000, Московская обл, Люберецкий р-н, Люберцы г, ул. Красная, д.1, предложение о цене контракта – 1 190 000,0 рублей.

Состав Единой комиссии	Решение каждого члена Единой комиссии о соответствии или несоответствии заявки требованиям, установленным документацией запроса котировок (соответствует/не соответствует)	Основание принятого решения
•	не соответствует	нет заключения, отсутствуют конкретные характеристики
•	•	
•	не соответствует	отсутствуют конкретные характеристики материалов для промывки трубопроводов, указание на производителя
•	не соответствует	отсутствует указание на производителя, участник предлагает двойные показатели к одному товару
•	не соответствует	отсутствуют конкретные показатели материалов, указание на производителя
•	не соответствует	отсутствуют конкретные

	Решение каждого члена Единой	характеристики
Состав Единой комиссии	КОМИССИИ о соответствии или несоответствии заявки требованиям,	отсутствуют конкретные характеристики
	установленным документацией запроса котировок	Основание принятого решения отсутствуют конкретные характеристики
•	(соответствует/не соответствует)	

...» (извлечение из протокола).

В соответствии с пунктом 8 18.12.2014 победителем электронного аукциона признано ООО «Энергия».

Пояснения представителя Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные документы подтверждают следующие обстоятельства.

Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 69 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе определено, что аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В пункте 9 «Требования к выполнению инструментальных измерений и испытаний» раздела II «Техническое задание на проведение энергетического обследования» документации об электронном аукционе «На оказание услуг по обязательному энергетическому обследованию объектов Управления ФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю» (закупка 0195100000914000051) указано следующее:

«Инструментальное обследование применяется для получения измерительной информации, которая необходима для оценки эффективности использования фактически потребляемых энергоресурсов.

Все приборы, применяемые в работе, должны быть внесены в Государственный реестр средств измерения. Измерители качества и количества электрической энергии должны быть прошедшими проверку «СП» по методике ФСБ».

Таким образом, участник электронного аукциона 0195100000914000051 должен предоставить сведения (документы) о том, что приборы, используемые участником при обследовании измерительной информации, необходимой для оценки эффективности использования фактически потребляемых энергоресурсов, прошли проверку «СП» по методике ФСБ.

Во исполнение данного требования документации об электронном аукционе «На оказание услуг по обязательному энергетическому обследованию объектов Управления ФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю» (закупка 0195100000914000051) Заявителем в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе 0195100000914000051 предоставлен договор №257-СП/14 на выполнение спецработ по техническим средствам электронно-вычислительной техники (далее — договор №257-СП/14), заключенный ООО «ЕвроКомфорт» с обществом с ограниченной ответственностью «СПРУТ ЛТД» (далее — ООО «СПРУТ ЛТД») 04.12.2014. Согласно абзацу третьему пункта 1.1. договора №257-СП/14 ООО «СПРУТ ЛТД» принимает на себя обязанности «выдача Заказчику «Заключения» по результатам спецпроверки» (цитата договора №257-СП/14). Также, пунктом 3.1 данного договора предусмотрено, что «приемка работ оформляется Заказчиком по Актам сдачи-приёмки выполненных работ, предоставляемых Исполнителем ...» (цитата договора №257-СП/14 от 04.12.2014). Однако, в документах второй части заявки ООО «ЕвроКомфорт» на участие в электронном аукционе 0195100000914000051 отсутствуют какие-либо заключения и/или акты сдачи-приёмки о прохождении специальной проверки технических средств (приборов, оборудования) Заявителя. Таким образом, ООО «ЕвроКомфорт» в своей заявке на участие в электронном аукционе 0195100000914000051 не подтвердило факт, что приборы, которые используются Заявителем при обследовании измерительной информации, необходимой для оценки эффективности использования фактически потребляемых энергоресурсов, прошли проверку «СП» по методике ФСБ.

Таким образом, Заказчик правомерно отклонил вторую часть заявки (защищенный номер <...>) Заявителя на участие в электронном аукционе на оказание услуг по обязательному энергетическому обследованию объектов УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю (закупка 0195100000914000051), поданной Заявителем для участия в данном электронном аукционе.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю соблюдены требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения об отклонении второй части заявки (защищенный номер <...>) ООО «ЕвроКомфорт» на участие в электронном аукционе на оказание услуг по обязательному энергетическому обследованию объектов УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю (закупка 0195100000914000051), поданной Заявителем для участия в данном электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЕвроКомфорт» от 19.12.2014 №114 (вх. №88/09 от 22.12.2014) на действия Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю при проведении электронного аукциона на оказание услуг по обязательному энергетическому обследованию объектов УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю (закупка 0195100000914000051), — в части неправомерного отклонения второй части заявки Заявителя, поданной для участия в электронном аукционе №0195100000914000051, — необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.