

24.10.2016г.

г. Тула, ул. Жаворонкова, 2

Тулским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Тулская транспортная компания» на действия Организатора торгов – управления по городскому хозяйству администрации города Тулы при организации и проведении торгов – открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула (далее – конкурс).

Информация о конкурсе (извещение, конкурсная документация) была размещена 21.09.2016г. на официальном портале МО г. Тула - <http://www.tula.ru> (а именно - <http://www.tula.ru/activity/dit/otkrytyy-konkurs/>).

Конкурс проводится в соответствии с Положением о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула, утвержденным постановлением администрации города Тулы от 20.09.2016 № 4181.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Тульского УФАС России – <http://tula.fas.gov.ru>.

Сканированный текст жалобы размещен во вложении к уведомлению о принятии жалобы № 3/29-2016.

Краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения).

По мнению Заявителя, Организатор торгов допустил следующие нарушения антимонопольного законодательства, а именно – пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", при организации и проведении конкурса:

- 1) в извещении о проведении конкурса не указан предмет данного конкурса и наименование маршрутов;
- 2) конкурсная документация о проведении конкурса содержит неисполнимое требование (подпункт 2 пункта 1.6.1 конкурсной документации);
- 3) открытый конкурс проводится по маршрутам, которые фактически являются межмуниципальными и проведение конкурсов по которым относится к полномочиям министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области;
- 4) установление в конкурсной документации о проведении конкурса содержит требование о предоставлении сведений о среднем количестве транспортных средств, имеющих в распоряжении заявителей в течение года, предшествующего дате проведения конкурса;
- 5) установление в качестве критерия отбора для участия в конкурсе – «максимальный срок эксплуатации транспортного средства, предлагаемого заявителем для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок»

не соответствует пункту 4 части 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ);

6) установление в Приложении № 7 к конкурсной документации о проведении конкурса критерия 2.1 «Доля транспортных средств, от числа предложенных, с наличием оборудования для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения» количества баллов, удельный вес которых составляет фактически 1/3 от общего числа баллов;

7) установление в Приложении № 7 к конкурсной документации о проведении конкурса критерия 2.2 «Доля транспортных средств, от числа предложенных, оборудованных системой кондиционирования воздуха», что не соответствует установленному пункту 3 части 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

В связи с изложенным:

1. Заявителю – ООО «Тульская транспортная компания», Организатору торгов (управление по городскому хозяйству администрации города Тулы), членам комиссии по проведению открытого конкурса, министерству транспорта и дорожного хозяйства Тульской области надлежит явиться **"27" октября 2016г. в 15⁰⁰ч. по адресу: г. Тула, ул. Жаворонкова, д.2, каб. 24** для дачи объяснений по факту нарушения, а также для рассмотрения жалобы по существу.
2. **Организатору торгов, вышеуказанным членам комиссии по проведению открытого конкурса в срок до 15⁰⁰ часов 26 октября 2016 года** представить **пояснения и надлежащим образом заверенные копии:**
 2. Документов, наделяющих управление по городскому хозяйству администрации города Тулы правами организатора торгов по проведению конкурса.
 2. Документов, наделяющих управление по городскому хозяйству администрации города Тулы правами на проведение конкурса и выдачу свидетельств по межмуниципальным маршрутам № № 31, 67, 68, 69, 70, 175.
 2. Распорядительных и/или иных документов, послуживших основанием проведения конкурса (распоряжение, приказ, постановление и т.п.).
 2. Извещения о проведении конкурса, с информацией подтверждающей размещение извещения на официальном сайте сети «Интернет».
 2. Конкурсной документации со всеми приложениями, изменениями, дополнениями, а также сведений о размещении конкурсной документации (приложений, изменений, дополнений) на официальном сайте сети «Интернет».
 2. Всех запросов о разъяснении положений конкурсной документации.
 2. Всех разъяснений конкурсной документации с документами, подтверждающими их направление.
 2. Документов, подтверждающих размещение разъяснений положений конкурсной документации на официальном сайте.
 2. Журнал приема (регистрации) заявок на участие в конкурсе.
 2. Заявок на участие в конкурсе, включая документы, приложенные и/или

- входящие в состав заявок.
2. Всех протоколов, составленных в ходе проведения конкурса, в том числе аудио-, видеозаписи.
 2. Реестра маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Тула (далее – реестр маршрутов), с информацией подтверждающей размещение реестра маршрутов на официальном сайте сети «Интернет».
 2. Документов, регламентирующих процедуру установления/открытия муниципальных маршрутов регулярных перевозок в муниципальном образовании город Тула.
 2. Копию постановления главы администрации города Тулы от 19.10.2015 № 5436 «Об утверждении объема транспортных услуг по маршрутной сети муниципального образования город Тула» со всеми изменениями и дополнениями.
 2. Письменно пояснить, отсутствие в извещении предмета конкурса, а именно наименования маршрутов, по которым проводится конкурс.
 2. Письменно пояснить, установлены ли муниципальные маршруты регулярных перевозок №№ 31, 175. Если да, письменно со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ) пояснить, почему указанные маршруты отсутствуют в реестре маршрутов, опубликованном на официальном сайте администрации города Тулы в сети «Интернет», по адресу: www.tula.ru/activity/dit/. Если нет, письменно со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ) пояснить, почему предметом проводимого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула №№ 31 «пос. Плеханово – ул. Ушинского» 175 «Тула (Автовокзал) – пос. Ленинский», не включенного в реестр маршрутов.
 2. Письменно пояснить, входят ли в состав городского округа город Тула, созданного путем объединения города Тулы и муниципальных образований Ленинского района, пос. Ленинский, д. Коптево, пос. Прилепы, д. Струково, пос. Ильинка, пос. Плеханово. Если да – представить копии подтверждающих документов.
 2. Письменно, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ) пояснить основания установления в Приложении № 7 к конкурсной документации критерия 2.2., содержащее не предусмотренное Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ понятие «система кондиционирования воздуха».
 2. Письменно, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ) пояснить необходимость установления приложения № 6 к конкурсной документации - «Сведения о транспортных средствах, имевшихся в распоряжении заявителя в течение года, предшествующего дате проведения конкурса».
 2. Письменно пояснить, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ), в соответствии с которыми был определен максимальный срок эксплуатации транспортного средства,

предлагаемого юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участником договора простого товарищества для участия в конкурсе, установленный в приложении № 7 к конкурсной документации.

2. Письменно пояснить, какими конкретно документами, подтверждается максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых заявителем, в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.
 2. Письменно пояснить, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ), необходимость установления нормы подпункта 13 пункта 1.12.1 конкурсной документации, содержащей требования о необходимости предоставления сведений о среднем количестве транспортных средств, имеющих в распоряжении заявителей в течение года, предшествующего дате проведения конкурса.
 2. Письменно, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ) соответствие действующему законодательству оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе (установленные подпунктом 1 пункта 1.7.1 конкурсной документации), а именно подпунктом 2 пункта 1.6.1 конкурсной документации.
 2. Письменно пояснить, почему в конкурсной документации не конкретизирован список документов, которые перевозчик должен предоставить для подтверждения оснащенности транспортных средств приспособлениями для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, системой кондиционирования воздуха.
 2. **Документов, определяющих состав конкурсной комиссии, а также положение о конкурсной комиссии.**
 2. **Иных документов, составленных в ходе организации и проведении конкурса.**
3. **Министерству транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (далее – Министерство) в срок до 15⁰⁰ часов 26 октября 2016 года** представить пояснения и надлежащим образом заверенные копии:
3. Письменно пояснить, почему под номером 175 установлено несколько межмуниципальных маршрутов: «Куркино - Рыхотка», «Плавск - Пеньково», «Тула(а/в) – Дубна (а/с)», «Тула (Автовокзал) – пос. Ленинский».
 3. **Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Тульской области, с информацией подтверждающей размещение реестра маршрутов на официальном сайте сети «Интернет».**
 3. **Конкурсной документации о проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области (с предоставлением льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству), со всеми приложениями, изменениями, дополнениями, а также сведений о размещении конкурсной документации (приложений, изменений,**

дополнений) на официальном сайте сети «Интернет».

3. Договоров и дополнительных соглашений, заключенных по результатам проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области (с предоставлением льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству).

3. Схемы межмуниципальных маршрутов №№ 175 «Тула (Автовокзал) – пос. Ленинский», 161 «Тула-Ленинский», 67 «Тула (Московский в-л) – Коптево», 174 «Тула – Коптево», 68 «Тула (Ряжский в-л) – пос. Прилепы», 125 «Тула – Прилепы», 69 «Тула – д. Струково», 181 «Тула – Струково», 70 «Тула (Ряжский в-л) – Ильинка», 31 «пос. Плеханово – ул. Ушинского», 156 «Тула – Плеханово».

4. Заявителю – ООО «Тульская транспортная компания» в срок до 15⁰⁰ часов 26 октября 2016 года представить пояснения и надлежащим образом заверенные копии:

4.1. Документов, подтверждающих право осуществления ООО «Тульская транспортная компания» регулярных перевозок по маршрутам №№ 174 «Тула – Коптево», 125 «Тула – Прилепы», 114 «Тула – Щекино», 117 «Тула – Щекино (дом быта)», 161 «Тула – Ленинский», 162 «Тула – Обидемо», 156 «Тула – Плеханово»,

4.2. Схемы маршрутов №№ 174 «Тула – Коптево», 125 «Тула – Прилепы», 114 «Тула – Щекино», 117 «Тула – Щекино (дом быта)», 161 «Тула – Ленинский», 162 «Тула – Обидемо», 156 «Тула – Плеханово», по которым ООО «Тульская транспортная компания» осуществляет деятельность по перевозке пассажиров.

4.3. Схемы маршрутов №№ 31 «пос. Плеханово – ул. Ушинского», 67 «Тула (Московский в-л) – Коптево», 68 «Тула (Ряжский в-л) – пос. Прилепы», 69 «Тула – д. Струково», 70 «Тула (Ряжский в-л) – Ильинка» 175 «Тула (Автовокзал) – пос. Ленинский» (при наличии),

4.4. Письменно, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте), подтвердить довод, что маршруты, выставленные на конкурс и маршруты, по которым ООО «Тульская транспортная компания» осуществляет свою деятельность по перевозке пассажиров фактически являются одними и теми же.

5. В соответствии с требованиями, установленными частью 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", со дня направления настоящего уведомления торги (Конкурс) приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Неявка лиц, уведомленных по правилам части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

Примечание:

1. В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, **в течение одного рабочего дня** с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.
2. В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" конкурсная комиссия, организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе **не позднее, чем за 2 рабочих дня до дня рассмотрения жалобы** направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражения на жалобу должны содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".