24.10.2016г. г. Тула, ул. Жаворонкова, 2

Тульским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Тульская транспортная компания» на действия Организатора торгов – управления по городскому хозяйству администрации города Тулы при организации и проведении торгов – открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула (далее – конкурс).

Информация о конкурсе (извещение, конкурсная документация) была размещена 21.09.2016г. на официальном портале МО г. Тула - http://www.tula.ru (а именно - http://www.tula.ru/activity/dit/otkrytyy-konkurs/).

Конкурс проводится в соответствии с Положением о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула, утвержденным постановлением администрации города Тулы от 20.09.2016 № 4181.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Тульского УФАС России – http://tula.fas.gov.ru.

Сканированный текст жалобы размещен во вложении к уведомлению о принятии жалобы № 3/29-2016.

Краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения).

По мнению Заявителя, Организатор торгов допустил следующие нарушения антимонопольного законодательства, а именно – пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", при организации и проведении конкурса:

1) в извещении о проведении конкурса не указан предмет данного конкурса и наименование маршрутов;

2) конкурсная документация о проведении конкурса содержит неисполнимое требование (подпункт 2 пункта 1.6.1 конкурсной документации);

3) открытый конкурс проводится по маршрутам, которые фактически являются межмуниципальными и проведение конкурсов по которым относится к полномочиям министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области;

4) установление в конкурсной документации о проведении конкурса содержит требование о предоставлении сведений о среднем количестве транспортных средств, имеющихся в распоряжении заявителей в течение года, предшествующего дате проведения конкурса;

5) установление в качестве критерия отбора для участия в конкурсе – «максимальный срок эксплуатации транспортного средства, предлагаемого заявителем для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок»

не соответствует пункту 4 части 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ);

6) установление в Приложении № 7 к конкурсной документации о проведении конкурса критерия 2.1 «Доля транспортных средств, от числа предложенных, с наличием оборудования для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения» количества баллов, удельный вес которых составляет фактически 1/3 от общего числа баллов;

7) установление в Приложении № 7 к конкурсной документации о проведении конкурса критерия 2.2 «Доля транспортных средств, от числа предложенных, оборудованных системой кондиционирования воздуха», что не соответствует установленному пункту 3 части 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

В связи с изложенным:

1. Заявителю – ООО «Тульская транспортная компания», Организатору торгов (управление по городскому хозяйству администрации города Тулы), членам комиссии по проведению открытого конкурса, министерству транспорта и дорожного хозяйства Тульской области надлежит явиться "**27**" **октября 2016г. в 15$^{00}$ч. по адресу: г. Тула, ул. Жаворонкова, д.2, каб. 24** для дачи объяснений по факту нарушения, а также для рассмотрения жалобы по существу.
2. **Организатору торгов, вышеуказанным членам комиссии по проведению открытого конкурса** ***<u>в срок до 15$^{00}$ часов 26 октября 2016 года</u>*** представить **пояснения и надлежащим образом заверенные копии**:
    2. Документов, наделяющих управление по городскому хозяйству администрации города Тулы правами организатора торгов по проведению конкурса.
    2. Документов, наделяющих управление по городскому хозяйству администрации города Тулы правами на проведение конкурса и выдачу свидетельств по межмуниципальным маршрутам № № 31, 67, 68, 69, 70, 175.
    2. Распорядительных и/или иных документов, послуживших основанием проведения конкурса (распоряжение, приказ, постановление и т.п.).
    2. Извещения о проведении конкурса, с информацией подтверждающей размещение извещения на официальном сайте сети «Интернет».
    2. Конкурсной документации со всеми приложениями, изменениями, дополнениями, а также сведений о размещении конкурсной документации (приложений, изменений, дополнений) на официальном сайте сети «Интернет».
    2. Всех запросов о разъяснении положений конкурсной документации.
    2. Всех разъяснений конкурсной документации с документами, подтверждающими их направление.
    2. Документов, подтверждающих размещение разъяснений положений конкурсной документации на официальном сайте.
    2. Журнал приема (регистрации) заявок на участие в конкурсе.
    2. Заявок на участие в конкурсе, включая документы, приложенные и/или

входящие в состав заявок.

2. Всех протоколов, составленных в ходе проведения конкурса, в том числе аудио-, видеозаписи.
2. Реестра маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Тула (далее – реестр маршрутов), с информацией подтверждающей размещение реестра маршрутов на официальном сайте сети «Интернет».
2. Документов, регламентирующих процедуру установления/открытия муниципальных маршрутов регулярных перевозок в муниципальном образовании город Тула.
2. Копию постановления главы администрации города Тулы от 19.10.2015 № 5436 «Об утверждении объема транспортных услуг по маршрутной сети муниципального образования город Тула» со всеми изменениями и дополнениями.
2. Письменно пояснить, отсутствие в извещении предмета конкурса, а именно наименования маршрутов, по которым проводится конкурс.
2. Письменно пояснить, установлены ли муниципальные маршруты регулярных перевозок №№ 31, 175. Если да, письменно со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ) пояснить, почему указанные маршруты отсутствуют в реестре маршрутов, опубликованном на официальном сайте администрации города Тулы в сети «Интернет», по адресу: www.tula.ruactivity/dit/. Если нет, письменно со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ) пояснить, почему предметом проводимого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула №№ 31 «пос. Плеханово – ул. Ушинского» 175 «Тула (Автовокзал) – пос. Ленинский», не включенного в реестр маршрутов.
2. Письменно пояснить, входят ли в состав городского округа город Тула, созданного путем объединения города Тулы и муниципальных образований Ленинского района, пос. Ленинский, д. Коптево, пос. Прилепы, д. Струково, пос. Ильинка, пос. Плеханово. Если да – представить копии подтверждающих документов.
2. Письменно, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ) пояснить основания установления в Приложении № 7 к конкурсной документации критерия 2.2., содержащее не предусмотренное Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ понятие «система кондиционирования воздуха».
2. Письменно, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ) пояснить необходимость установления приложения № 6 к конкурсной документации - «Сведения о транспортных средствах, имевшихся в распоряжении заявителя в течение года, предшествующего дате проведения конкурса».
2. Письменно пояснить, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ), в соответствии с которыми был определен максимальный срок эксплуатации транспортного средства,

предлагаемого юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участником договора простого товарищества для участия в конкурсе, установленный в приложении № 7 к конкурсной документации.

2. Письменно пояснить, какими конкретно документами, подтверждается максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых заявителем, в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.
2. Письменно пояснить, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ), необходимость установления нормы подпункта 13 пункта 1.12.1 конкурсной документации, содержащей требования о необходимости предоставления сведений о среднем количестве транспортных средств, имеющихся в распоряжении заявителей в течение года, предшествующего дате проведения конкурса.
2. Письменно, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте РФ) соответствие действующему законодательству оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе (установленные подпунктом 1 пункта 1.7.1 конкурсной документации), а именно подпунктом 2 пункта 1.6.1 конкурсной документации.
2. Письменно пояснить, почему в конкурсной документации не конкретизирован список документов, которые перевозчик должен предоставить для подтверждения оснащенности транспортных средств приспособлениями для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, системой кондиционирования воздуха.
2. **Документов, определяющих состав конкурсной комиссии, а также положение о конкурсной комиссии.**
2. **Иных документов, составленных в ходе организации и проведении конкурса.**

3. **Министерству транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (далее – Министерство)** ***<u>в срок до 15$^{00}$ часов 26 октября 2016 года</u>*** **представить пояснения и надлежащим образом заверенные копии:**
   3. **Письменно пояснить, почему под номером 175 установлено несколько межмуниципальных маршрутов: «Куркино - Рыхотка», «Плавск - Пеньково», «Тула(а/в) – Дубна (а/с)», «Тула (Автовокзал) – пос. Ленинский».**
   3. **Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Тульской области, с информацией подтверждающей размещение реестра маршрутов на официальном сайте сети «Интернет».**
   3. **Конкурсной документации о проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области** (с предоставлением льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству)**, со всеми приложениями, изменениями, дополнениями, а также сведений о размещении конкурсной документации (приложений, изменений,**

**дополнений) на официальном сайте сети «Интернет».**

3. **Договоров и дополнительных соглашений, заключенных по результатам проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области** (с предоставлением льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству).
3. **Схемы межмуниципальных маршрутов №№ 175 «Тула (Автовокзал) – пос. Ленинский», 161 «Тула-Ленинский», 67 «Тула (Московский в-л) – Коптево», 174 «Тула – Коптево», 68 «Тула (Ряжский в-л) – пос. Прилепы», 125 «Тула – Прилепы». 69 «Тула – д. Струково», 181«Тула – Струково», 70 «Тула (Ряжский в-л) – Ильинка», 31 «пос. Плеханово – ул. Ушинского», 156 «Тула – Плеханово».**

4. **Заявителю – ООО «Тульская транспортная компания»** ***<u>в срок до 15$^{00}$ часов 26 октября 2016 года</u>*** представить **пояснения и надлежащим образом заверенные копии**:

**4.1. Документов, подтверждающих право осуществления ООО «Тульская транспортная компания» регулярных перевозок по маршрутам №№ 174 «Тула – Коптево», 125 «Тула – Прилепы», 114 «Тула – Щекино», 117 «Тула – Щекино (дом быта)», 161 «Тула – Ленинский», 162 «Тула – Обидемо», 156 «Тула – Плеханово»,**

**4.2. Схемы маршрутов №№ 174 «Тула – Коптево», 125 «Тула – Прилепы», 114 «Тула – Щекино», 117 «Тула – Щекино (дом быта)», 161 «Тула – Ленинский», 16ы2 «Тула – Обидемо», 156 «Тула – Плеханово», по которым ООО «Тульская транспортная компания» осуществляет деятельность по перевозке пассажиров.**

**4.3. Схемы маршрутов №№ 31 «пос. Плеханово – ул. Ушинского», 67 «Тула (Московский в-л) – Коптево», 68 «Тула (Ряжский в-л) – пос. Прилепы», 69 «Тула – д. Струково», 70 «Тула (Ряжский в-л) – Ильинка» 175 «Тула (Автовокзал) – пос. Ленинский» (при наличии),**

**4.4. Письменно, со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и/или ненормативных актов (копии актов, не зарегистрированных в Минюсте), подтвердить довод, что маршруты, выставленные на конкурс и маршруты, по которым ООО «Тульская транспортная компания» осуществляет свою деятельность по перевозке пассажиров фактически являются одними и теми же.**

5. В соответствии с требованиями, установленными частью 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", со дня направления настоящего уведомления торги (**Конкурс**) **приостанавливаются до рассмотрения жалобы** на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **по существу**.

**Неявка лиц, уведомленных по правилам части 11 статьи 18.1** Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" **о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.**

Примечание:

1. В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, **в течение одного рабочего дня** с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

2. В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" конкурсная комиссия, организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе **не позднее, чем за 2 рабочих дня до дня рассмотрения жалобы** направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражения на жалобу должны содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".