

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 1 сентября 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 3 сентября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Семёнова Елена Григорьевна – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Ростовцева Юлия Геннадьевна – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,
Фаустова Анастасия Олеговна - специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 50-03-18.1/2014 по жалобе ООО «Центр компьютерной автоматизации» на действия (бездействие) ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум» при проведении открытого аукциона в электронной форме «поставка компьютеров, компьютерного оборудования и комплектующих к ним» (извещение № 31401370076), в присутствии представителей ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум» по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Центр компьютерной автоматизации» на действия (бездействие) ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум» при проведении открытого аукциона в электронной форме «поставка компьютеров, компьютерного оборудования и комплектующих к ним», извещение № 31401370076 (далее также — закупка, аукцион).

В жалобе ООО «Центр компьютерной автоматизации» (вх. № 12961 от 22.08.2014) указано следующее.

Согласно протоколу от 14.08.2014 № U24360-30228-1 об открытии доступа к заявкам на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Центр компьютерной автоматизации» подало заявку на участие в аукционе, которой был присвоен код участника 6 и номер <...>. Согласно протоколу № 02 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе комиссия приняла решение отклонить заявку ООО «Центр компьютерной автоматизации», указав в качестве основания несоответствие документов заявки пункту 7 документации.

В пункте 7 технической части документации «Пакет прикладного программного обеспечения» указано - неисключительные права на MS Office Professional Plus 2010 Russian Open License Pack No Level Academic Edition (79P-04728) (для совместимости программ CAD/CAM, заданной оперативной системой)».

В заявке на участие ООО «Центр компьютерной автоматизации» было указано в пункте 7 наименование поставляемого товара, а именно: «Неисключительные права на MS Office Professional Plus 2013 Russian Open License Pack No Level Academic Edition (79P-04728) (совместим с программами CAD/CAM и операционной системой Microsoft Windows 7 Professional Rus).

В жалобе ООО «Центр компьютерной автоматизации» указало, что запрошенный код продукта в технической документации «79P-04728» соответствует «MS Office Professional Plus **2013** Russian Open License Pack No Level Academic Edition» (именно версии **2013 года**) и он совместим с программами CAD/CAM, заданной оперативной системой Microsoft Windows 7 Professional Rus, о чем также было указано в заявке на участие в аукционе. Организация была вынуждена указать в заявке продукт версии 2013 года для соответствия техническому заданию.

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представители ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум» по доводам жалобы ООО «Центр компьютерной автоматизации» пояснили следующее.

Единой комиссией по осуществлению закупок обоснованно принято решение отклонить заявку ООО «Центр компьютерной автоматизации» по причине несоответствия документов заявки пункту 7 документации, поскольку в заявке было указано продукт 2013 года.

Победителем аукциона признано ОАО «Центр», контракт не заключен.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум», Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости

жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

При организации и проведении рассматриваемой закупки ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум» руководствовалось Законом о закупках.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона о закупках ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум» разработано и утверждено приказом Министерства образования и науки Челябинской области 21.03.2014 № 01/851 Положение о порядке проведения регламентированных закупок, товаров, работ, услуг для нужд ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум» (далее Положение).

На основании пункта 1 статьи 4 Закона Положение размещено в единой информационной системе, что подтверждается соответствующей информацией на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Предметом закупки является поставка компьютеров, компьютерного оборудования, комплектующих к ним (извещение № 31401370076).

Заказчик: ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум».

Способ закупки – открытый аукцион в электронной форме.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика опубликовано 24.07.2014 в сети «Интернет» на сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно протоколу № 02 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе от 14.08.2014 на участие в данном аукционе было подано 10

заявок.

Заявке ООО «Центр компьютерной автоматизации» был присвоен код участника 6 и номер <...> .

В соответствии с Положением, а также документацией (пункт 5.1.4) участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- непредставления информации (сведений, документов (копий документов), предусмотренных пунктом 3.2.1 документации, представление недостоверной информации);
- несоответствия заявки участника закупки требованиям аукционной документации.

Единой комиссией по осуществлению закупок, состав которой утвержден приказом директора ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум», принято решение отклонить заявку ООО «Центр компьютерной автоматизации» по причине несоответствия документов заявки пункту 7 документации ввиду следующего.

В пункте 7 технической части документации «Пакет прикладного программного обеспечения» указано - неисключительные права на MS Office Professional Plus **2010** Russian Open License Pack No Level Academic Edition (**79P-04728**) (для совместимости программ CAD/CAM, заданной оперативной системой)».

В заявке на участие ООО «Центр компьютерной автоматизации» указано в пункте 7 наименование поставляемого товара, а именно: «Неисключительные права на MS Office Professional Plus 2013 Russian Open License Pack No Level Academic Edition (79P-04728) (совместим с программами CAD/CAM и операционной системой Microsoft Windows 7 Professional Rus), что соответствует указанным в документации требованиям, поскольку указанный в техническом задании код производителя (Microsoft) закупаемой продукции соответствует версии MS Office Professional Plus 2013 Russian Open License Pack No Level Academic Edition.

При лицензировании продуктов Microsoft доступна для заказа только последняя версия продукта.

Предлагаемая ООО «Центр компьютерной автоматизации» продукция совместима с программами CAD/CAM, заданной оперативной системой Microsoft Windows 7 Professional Rus.

По мнению Челябинского УФАС России, ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум» не правомерно не допустил ООО «Центр компьютерной автоматизации» к участию в аукционе, нарушив при этом принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, отмечаем, что указание в документации противоречивой информации касательно характеристик закупаемой продукции (2010 или 2013) могло ввести участников закупки в заблуждение относительно возможности поставки определенной версии пакета прикладного программного обеспечения, а также обоснованности оценки поступивших заявок, что является нарушением принципа

информационной открытости закупки, закрепленного в статье 3 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, жалоба ООО «Центр компьютерной автоматизации» является обоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр компьютерной автоматизации» на действия (бездействие) ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум» обоснованной;

2. Признать действия ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум» при проведении закупки «поставка компьютеров, компьютерного оборудования, комплектующих к ним» (извещение № 31401370076), выразившиеся в неправомерном отказе в допуске ООО «Центр компьютерной автоматизации» к участию в аукционе, а также в неоднозначном формулировании характеристик закупаемой продукции, противоречащими части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

3. Выдать ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупок, а также об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.Г. Ростовцева

А.О. Фаустова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

1 сентября 2014 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Семёнова Елена Григорьевна – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Ростовцева Юлия Геннадьевна – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,
Фаустова Анастасия Олеговна - специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 2 сентября 2014 года по делу № 50-03-18.1/2014 по жалобе ООО «Центр компьютерной автоматизации» на действия (бездействие) ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум» при проведении открытого аукциона в электронной форме «поставка компьютеров, компьютерного оборудования и комплектующих к ним» (извещение № 31401370076),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. С момента получения настоящего предписания ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум» прекратить нарушение части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в неправомерном отказе в допуске ООО «Центр компьютерной автоматизации» к участию в аукционе, а также в неоднозначном формулировании характеристик закупаемой продукции;
2. С момента получения настоящего предписания ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум» вернуться на стадию рассмотрения заявок на участие открытого аукциона в электронной форме «поставка компьютеров, компьютерного оборудования, комплектующих к ним»;
3. С момента получения настоящего предписания ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум» отменить протоколы, составленные в ходе

проведения открытого аукциона в электронной форме «поставка компьютеров, компьютерного оборудования, комплектующих к ним», а именно: рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе от 14.08.2014, аукционного торга от 19.08.2014, заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие в открытом аукционе от 21.08.2014, заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие в открытом аукционе от 22.08.2014, о результатах закупки от 22.08.2014;

4. ГБОУ СПО «Каслинский промышленно-гуманитарный техникум» в срок до 22 сентября 2014 года представить в Челябинское УФАС России доказательства исполнения пунктов 1-3 настоящего предписания;

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.Г. Ростовцева

А.О. Фаустова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.