

*Заказное с уведомлением о вручении*

Ответчик:

БУЗ Орловской области

«Научно-клинический многопрофильный центр

медицинской помощи матерям и детям

имени З. И. Круглой»

302028, Орловская обл,

г. Орёл, улица Октябрьская, д. 4

dokb@dokb-orel.ru

Заявитель:

<...>

<...>@gmail.com

Лица, располагающие сведениями

о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах:

ООО «БЕЛИНФОНАЛОГ.КОМ»

308002, г. Белгород, пр-кт Б.Хмельницкого,

д. 133М, этаж 10, помещение 10

pravo2@belinfonalog.ru

ООО «Удостоверяющий центр ТЕНЗОР»

150001, г. Ярославль, Московский пр-т, д. 12

o.shishko@tensor.ru

ООО «Удостоверяющий центр

«БЕЛИНФОНАЛОГ»

308002, г. Белгород, пр-кт Б.Хмельницкого,

д. 133М, помещение 1001

pravo2@belinfonalog.ru

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 057/01/17-534/2021**

## О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

03 августа 2021 года г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...>.

Члены Комиссии:

<...> (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 057/01/17-534/2021, возбужденное по признакам нарушения бюджетным учреждением здравоохранения Орловской области «Научно-клинический многопрофильный центр медицинской помощи матерям и детям имени З. И. Круглой» (далее – БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой», Ответчик, Заказчик) при проведении электронного аукциона на закупку товаров на 2019 год: средства защиты информации - USB-токены (извещение № 0354200024019000770) статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), с участием на заседании посредством использования видеоконференцсвязи представителей Ответчика: <...> (доверенность от 10.11.2020 № 3644/Д), <...> (доверенность от 29.07.2021 № 2323); в отсутствии Заявителя и его представителя,

УСТАНОВИЛА:

13.11.2019 БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой» на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет <https://zakupki.gov.ru> был размещен электронный аукцион № 0354200024019000770 (далее – Аукцион) на закупку товаров на 2019 год: средства защиты информации - USB-токены.

Пунктом 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании отдельных видов деятельности) установлено, что деятельность по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) подлежит лицензированию.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании отдельных видов деятельности Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 313 было утверждено Положение о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств,

информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (далее – Положение № 313).

УФСБ России по Орловской области письмом от 09.07.2021 № 3/2346 сообщило, что организация, предлагающая осуществить поставку средств защиты информации в соответствии с Положением № 313 обязана иметь лицензию ФСБ России на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – лицензия ФСБ России).

Приказом Управления от 15.07.2021 № 87 было возбуждено дело № 057/01/17-534/2021 в отношении БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой» по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившимся в неустановлении в документации об Аукционе требования о соответствии участника Аукциона требованиям Положения № 313, что привело к признанию победителем Аукциона ООО «БЕЛИНФОНАЛОГ.КОМ», которое не соответствовало требованиям, предъявляемым действующим законодательством к организациям, осуществляющим распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств.

Определением от 19.07.2021 (исх. № 3835/02 от 19.07.2021) к участию в деле были привлечены: в качестве ответчика: БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой» (ИНН 5753006956, 302028, г. Орёл, ул. Октябрьская, 4), в качестве заявителя <...> (<...>@gmail.com). Дело № 057/01/17-534/2021 было назначено к рассмотрению на 03.08.2021.

Копии приказа о возбуждении дела № 057/01/17-534/2021 и определения от 19.07.2021 направлены в адрес лиц, участвующих в деле письмами Управления от 15.07.2021 № 3789/02 и от 19.07.2021 № 3835/02.

29.07.2021 в адрес Управления от БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой» (письмо исх. № 2313 от 29.07.2021) поступили пояснения по делу № 057/01/17-534/2021.

В своих пояснениях Ответчик указывает, что поставка в соответствии с документацией Аукциона товара «Рутокен S нвд4 128КБ» не является лицензируемым видом деятельности.

По мнению БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой», закупленный товар «Рутокен S нвд4 128КБ» является товаром, содержащим шифровальные (криптографические) средства, имеющим либо функцию аутентификации, включающую в себя все аспекты контроля доступа, где нет шифрования файлов или текстов, за исключением шифрования, которое непосредственно связано с защитой паролей, персональных идентификационных номеров или подобных данных для защиты от несанкционированного доступа, либо имеющих электронную подпись. А в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Положения № 313 на деятельность с использованием таких товаров Положение № 313 не распространяется.

03.08.2021 в ходе рассмотрения дела, заслушав позицию Ответчика, а также рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, Комиссия Орловского УФАС России пришла к выводу о том, что в целях полного и всестороннего рассмотрения настоящего дела необходимо привлечение к рассмотрению настоящего дела участников Аукциона в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах и получение дополнительных доказательств.

В соответствии со статьями 42, 42.1, 45, частями 1, 2, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 057/01/17-534/2021.
2. Назначить рассмотрение дела № 057/01/17-534/2021 **на 21.09.2021 в 09 час. 30 мин.**
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 057/01/17-534/2021 в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах:
  1. ООО «БЕЛИНФОНАЛОГ.КОМ» (ИНН 3123417978, 308002, г. Белгород, пр-кт Б.Хмельницкого, д. 133М, этаж 10, помещение 10);
  2. ООО «Удостоверяющий центр ТЕНЗОР» (ИНН 7604094283, 150001, г. Ярославль, Московский пр-т, д. 12);
  3. ООО «Удостоверяющий центр «БЕЛИНФОНАЛОГ» (ИНН 3123304163 308002, г. Белгород, пр-кт Б.Хмельницкого, д. 133М, помещение 1001).
4. **Лицам, участвующим в деле**, в срок **до 06.09.2021** представить следующую информацию:
  1. **БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой»:**
    1. Сведения о том, какие USB-токены, по вашему мнению, соответствовали документации Аукциона. Указать наименование, параметры, технические и иные характеристики.
    2. Имеющуюся у Вас переписку с заводом-производителем USB-токенов, которая, по Вашему мнению, свидетельствует о том, осуществление деятельности по разработке, производству, распространению USB-токенов осуществляется без лицензии ФСБ России.
    3. Иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

2. <...>:

1. Иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

5. **Лицам, располагающим сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах**, в срок **до 06.09.2021** представить следующую информацию:

1. **ООО «БЕЛИНФОНАЛОГ.КОМ»:**

1. Сообщить, имело ли ООО «БЕЛИНФОНАЛОГ.КОМ» на момент проведения Аукциона лицензию ФСБ России на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В случае, если такая лицензия ФСБ России на момент проведения Аукциона у Вас имелась, предоставить копию данной лицензии со всеми приложениями к ней.

•

○

1. Иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

1. **ООО «Удостоверяющий центр ТЕНЗОР»:**

1. Сообщить, имело ли ООО «Удостоверяющий центр ТЕНЗОР» на момент проведения Аукциона лицензию ФСБ России на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

индивидуального предпринимателя), осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В случае, если такая лицензия ФСБ России на момент проведения Аукциона у Вас имелась, предоставить копию данной лицензии со всеми приложениями к ней.

○

1. Имеются ли, по Вашему мнению, в действиях Заказчика при проведении Аукциона признаки ограничения конкуренции, в том числе при определении победителя Аукциона. Представить аргументированную позицию по данному вопросу.
2. В случае, если бы Ваше общество стало победителем Аукциона, какие USB-токены были бы поставлены в адрес Заказчика. Указать наименование, параметры, технические и иные характеристики.
3. Иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

1. **ООО «Удостоверяющий центр «БЕЛИНФОНАЛОГ»:**

1. Сообщить, имело ли ООО «Удостоверяющий центр «БЕЛИНФОНАЛОГ» на момент проведения Аукциона лицензию ФСБ России на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В случае, если такая лицензия ФСБ России на момент проведения Аукциона у Вас имелась, предоставить копию данной лицензии со всеми приложениями к ней.

○

1. Имеются ли, по Вашему мнению, в действиях Заказчика при проведении Аукциона признаки ограничения конкуренции, в том числе при определении победителя Аукциона. Представить аргументированную позицию по данному вопросу.
2. В случае, если бы Ваше общество стало победителем Аукциона, какие USB-токены были бы поставлены в адрес Заказчика. Указать наименование, параметры, технические и иные характеристики.
3. Иную информацию, документы или сведения (в случае наличия

и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

*Запрошенную информацию необходимо представить в установленный срок с обязательным указанием на каждый конкретный пункт запроса. В случае отсутствия информации, дать пояснения с указанием причин её отсутствия, а также указать где (у кого) она может быть истребована.*

Согласно части 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с материалами дела можно ознакомиться в любой день в рабочее время понедельник - четверг с 8-30 до 17-30 часов, пятница с 8-30 до 16-15 (перерыв с 13-00 до 13-45 часов) по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 17 **заблаговременно до начала заседания Комиссии.**

Явка законных или доверенных (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) представителей лиц, участвующих в деле, обязательна.

Вместе с тем, обращаем внимание, что стороны участвующие в деле вправе заявить ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) рассмотрение дела будет проходить исключительно в дистанционном режиме, без очного участия представителей сторон.

Принять дистанционное участие в рассмотрении дела возможно посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для персонального компьютера и/или мобильных телефонов. Инструкция по дистанционному участию в рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи TrueConf размещена на сайте Орловского УФАС России <https://orel.fas.gov.ru/> в разделе «Главное» - «Руководство для участника сеанса ВКС».

Для подключения к видеоконференцсвязи необходимо заблаговременно установить программное обеспечение TrueConf.

**Для целей принятия участия в рассмотрении дела необходимо перейти по следующей гиперссылке:**

<...>

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>