

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «АЛГОРИТМ»

Дело № 021/06/64-762/2021 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 22 июля 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 23 июля 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 28.01.2021 №3 в составе:

"..."

в присутствии от:

Заказчика – бюджетное учреждение Чувашской Республики «Чебоксарская районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики – "...". представителя по доверенности

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Алгоритм» - "...", представителя по доверенности,

третьего лица – ООО «Экологическая медицина» - "...". представителя по доверенности

рассмотрев жалобу путем видео-конференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Алгоритм» (далее – ООО «Алгоритм») на действия Заказчика – бюджетное учреждение Чувашской Республики «Чебоксарская районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на оказание услуг по вывозу и обеззараживанию медицинских отходов класса Б (изв. № 0115200001121001187) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 16.07.2021 обратилось ООО «Алгоритм» с жалобой на действия Заказчика, при проведении электронного аукциона на оказание услуг по вывозу и обеззараживанию медицинских отходов класса Б (изв. № 0115200001121001187) (далее – Электронный аукцион).

По мнению заявителя, заказчиком нарушен порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона, что противоречит положениям Федерального [закона](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". «12» июля 2021 г. Заявитель подписал усиленной электронной подписью проект контракта и разместил на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (банковскую гарантию). Протокол отказа от заключения контракта с победителем электронного аукциона от 15.07.2021 г., а так же отказ Заказчика от заключения контракта с победителем электронного аукциона и признание Заявителя уклонившимся от заключения контракта незаконны, так как нарушают требования Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, ООО «Алгоритм» просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Представитель Заказчика, нарушения законодательства о контрактной системе не признали, сообщив, что ООО «Алгоритм» не представил к моменту начала оказания услуг заверенной Заявителем копии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии требованиям, установленным в проекте нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферный воздух для Заявителя, государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам (СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест»). Просил признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного электронного аукциона является бюджетное учреждение Чувашской Республики «Чебоксарская районная больница»

Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

11.06.2021 учреждением на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115200001121001187 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по вывозу и обеззараживанию медицинских отходов класса Б с начальной (максимальной) ценой контракта 540 000,00 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от «28» июня 2021 г. № 0115200001121001187-3 победителем признана организация: общество с ограниченной ответственностью «АЛГОРИТМ» (Юридический адрес: 121596, г. Москва, улица Горбунова, д. 2, с. 3, этаж 9, офис 57Б; ИНН: 9731034770; КПП: 773101001)

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры установлен [статьей 83.2](#) Закона о контрактной системе.

Так, согласно [ч. 1 ст. 83.2](#) Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

На основании [части 2 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) названного Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) названного Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке.

В соответствии с [частью 3 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, с учетом требований [статьи 37](#)

Закона о контрактной системе, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 названной статьи.

В соответствии с [частью 13 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) названной статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные названной статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 названной статьи.

Согласно [части 7 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

[Частью 8 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе установлено следующее с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 названной статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

«05» июля 2021 г. Заказчик разместил в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект контракта и письмо № 01-18/2104 от 05.07.2021 г. с просьбой о предоставлении к моменту начала оказания услуг заверенной Заявителем копии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии требованиям, установленным в проекте нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферный воздух для Заявителя, государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам (СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест»).

«12» июля 2021 г. Заявитель подписал усиленной электронной подписью указанный проект контракта и разместил на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий

предоставление обеспечения исполнения контракта (банковскую гарантию).

«15» июля 2021 г. Заказчик разместил в единой информационной системе Протокол отказа от заключения контракта с победителем электронного аукциона. В Протоколе Заказчик указывает следующее: «Среди приложенных документов победителем электронного аукциона ООО «АЛГОРИТМ» нет запрошенной Заказчиком заверенной Исполнителем копии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии требований, установленных в проекте нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферный воздух для Исполнителя, государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам (СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест»). Согласно ч. 10 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта. В связи с тем, что ООО «АЛГОРИТМ» не исполнены требования документации об электронном аукционе на оказание услуг по вывозу и обеззараживанию медицинских отходов класса Б, установленные в пункте 4.1.2 проекта контракта, Заказчик отказывается от заключения контракта с победителем электронного аукциона ООО «АЛГОРИТМ». На основании ч. 13 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ ООО «АЛГОРИТМ» признается уклонившимся от заключения контракта».

Согласно п. 4.1.2. проекта контракта Исполнитель обязан предоставить Заказчику к моменту начала оказания услуг заверенную Исполнителем копию санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии требований, установленных в проекте нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферный воздух для Исполнителя, государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам (СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест»).

В соответствии с п. 3.2. проекта контракта сроки оказания услуги: с момента заключения контракта по 20 декабря 2021 года.

С учетом указанных положений проекта контракта обязанность по предоставлению указанных документов возникает у Исполнителя в период после подписания контракта и до начала оказания услуг.

С учетом изложенного, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что доказательств, свидетельствующих о том, что у заказчика имелись достаточные основания для отказа от заключения контракта с ООО "АЛГОРИТМ", на заседание Комиссии заказчиком не представлено.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о нарушении заказчиком требований [частей 1 и 7 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе, в части необоснованного отказа от заключения контракта с победителем закупки (номер извещения 0115200001121001187) ООО «АЛГОРИТМ».

Данные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного [частью 3 статьи 7.32](#) КоАП РФ.

Следовательно, жалоба заявителя признается обоснованной.

По смыслу [части 22 статьи 99](#) Закона о контрактной системе при выявлении нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссия Чувашского УФАС России, с учетом нарушения [части 7 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе, допущенного заказчиком, и необходимости восстановления нарушенных прав и законных интересов заявителя, считает необходимым выдать заказчику и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе с учетом выводов, изложенных в настоящем решении.

Руководствуясь [частью 22 статьи 99](#), [частью 8 статьи 106](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "АЛГОРИТМ" на действия Заказчика – бюджетное учреждение Чувашской Республики «Чебоксарская районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на оказание услуг по вывозу и обеззараживанию медицинских отходов класса Б (изв. № 0115200001121001187) обоснованной.
2. Признать заказчика бюджетное учреждение Чувашской Республики «Чебоксарская районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики нарушившим требования [частей 1 и 7 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание заказчику и оператору электронной площадки об устранении допущенных нарушений требований законодательства о контрактной системе.
4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного [частью 3 статьи 7.32](#) КоАП РФ.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).

