

Заказчик закупки -
Государственное автономное
учреждение здравоохранения
Ярославской области
«Клиническая больница №9»
Тутаевское шоссе, д. 31,
г. Ярославль, 150042
e-mail: medymz@yandex.ru

Заявитель -
ООО «Первая медицинская
компания»
117587, г. Москва,
ш. Варшавское, д. 125Ж,
корпус 6
tender@permedcom.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров

№ 06-07/127-16

23 ноября 2016 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Симонова И.В.,

с участием представителей:

- от организатора торгов – ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» (далее также — Заказчик),

- от заявителя – ООО «Первая медицинская компания» (далее-Заявитель),
- по заявленному ходатайству ООО «Полимед» к участию в рассмотрении жалобы ООО «Первая Медицинская Компания» допущены представители ООО «Полимед»

рассмотрев жалобу ООО «Первая Медицинская Компания» на действия заказчика закупки — ГАУЗ ЯО «Клиническая больница №9», в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Первая Медицинская Компания» (вх. № 18825 от 11.11.2016) на действия (бездействие) организатора торгов Государственного автономного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница №9» при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку аппарата ультразвукового диагностического, сканирующего под торговой маркой Logiq S 8 с принадлежностями (извещение № 31604204074) (далее — Закупка).

Обжалуемые действия заказчика закупки– неправомерное отклонение Единой комиссией Заказчика заявки (первой части) Заявителя.

Представитель Заявителя в полном объеме поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители организатора закупки не согласились с доводами жалобы, представили письменные пояснения с подробным правовым обоснованием своих доводов, а также документы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 14.11.2016 № 20933/06-07.

Представители ООО «Полимед», привлеченные к участию в рассмотрении жалобы Заявителя в качестве третьего лица, не согласились с доводами жалобы, просили

признать жалобу необоснованной.

На заседании Комиссии установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о порядке проведения закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» (далее — Положение о закупке) утверждено протоколом наблюдательного совета № 1 от 25.02.2015 и размещено 30.11.2015 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пунктов 1,3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара;
- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

Аналогичное требование содержится в подпунктах 1,3 пункта 1.2.6. Положения о закупках.

В соответствии с пунктом 3.3.4. Положения о закупках, аукционная документация

должна содержать четкие требования к участнику, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к подтверждению соответствия товаров, работ, услуг по качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, по требованиям к их безопасности, по требованиям к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, по требованиям к результатам работ и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика, и участника требованиям, установленным документацией об аукционе.

03.10.2016 года Заказчиком была размещена на официальном сайте в сети интернет www.zakupki.gov.ru документация о проведении Закупки.

Предметом закупки извещения № 31604204074 является закупка аппарата ультразвукового диагностического, сканирующего под торговой маркой Logiq S 8 с принадлежностями.

В Техническом задании (Приложение №1) к аукционной документации указаны требования Заказчика к количеству, качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика.

В разделе «Общие требования» указано: полностью цифровая многоцелевая ультразвуковая диагностическая система экспертного класса с импульсоволновым, цветовым и энергетическим доплером.

В разделе «Области применения» перечислены:

- абдоминальные исследования;
- акушерство;
- гинекология;
- кардиология;
- скелетно-мышечная система;
- ангиология;
- урология;
- поверхностно расположенные органы и структуры;
- педиатрия;
- неонатология;
- ортопедия;
- онкология;

- транскраниальные исследования;
- чреспищеводные исследования;

В разделе «Автоматический обсчет доплеровского спектра в триплексном режиме» количество отображаемых параметров не менее 14».

Заявитель для участия в аукционе представил заявку, в которой не указано описание общего требования к закупаемому товару.

В разделе «Области применения» перечислены:

- абдоминальные исследования;
- акушерство;
- гинекология;
- кардиология;
- скелетно-мышечная система;
- ангиология;
- урология;
- поверхностно расположенные органы и структуры;
- педиатрия;
- псопатология;
- ортопедия;
- онкология;
- транскраниальные исследования;
- чреспищеводные исследования.

В разделе «Автоматический обсчет доплеровского спектра в триплексном режиме» количество отображаемых параметров 5».

В соответствии с п.п. 2 п. 13 аукционной документации заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, в соответствии с Приложением №2 аукционной документации.

07.11.2016 состоялось заседание единой комиссии Заказчика по рассмотрению и оценки поданных заявок.

Исходя из протокола № 31604204074 заседания единой комиссии от 07.11.2016, для участия в аукционе подано и допущено 2 заявки:

1.

1.

1. Заявка с порядковым номером 1, поступившая от ООО «Полимед»;
2. Заявка с порядковым номером 2, поступившая от ООО «Первая Медицинская Компания».

В соответствии с пунктом 3.4.3 Положения заявка на участие в аукционе должна содержать документы и сведения, установленные в документации о закупке.

Поскольку заявка с порядковым номером 1 на основании п. 3.5.1 Положения о порядке осуществления закупок для нужд Заказчика признана соответствующей всем требованиям, включая технические характеристики, установленные Заказчиком в извещении и документации о проведении открытого аукциона в электронной форме

№ 31604204074, оснований для ее отклонения не имелось. Заявка допущена к аукциону.

Заявка с порядковым номером 2 Заказчиком была отклонена на основании п. 3.5.5. Положения о порядке осуществления закупок для нужд Заказчика, как несоответствующая требованиям документации, а именно, при описании характеристик предложенного к поставке товара:

1) не указано описание общего требования, в то время как в соответствии с техническим заданием требовалось «Полностью цифровая многоцелевая ультразвуковая диагностическая система экспертного класса с импульсоволновым, цветовым и энергетическим доплером».

2) в перечне областей применения отсутствует «неонатология».

3) в позиции «автоматический обсчет доплеровского спектра в реальном триплексном режиме» перечислены только 5 параметров, в то время, как в техническом задании указано 14 параметров.

Лица, голосовавшие за отклонение заявки ООО «Первая Медицинская Компания» обосновали свое решение тем, что ряд характеристик товара, указанного в заявке, не соответствует аукционной документации Заказчика.

Довод Заявителя о том, что техническое задание аукционной документации размещено в формате, не позволяющем совершать поиск и копирование, следствием указанного способа размещения слово «неонатология» принимается как «псопаталогия», является необоснованным, не подтвержден какими-либо доказательствами. Информация размещена Заказчиком в виде допустимого файла и читаема в полном объеме, т.е. является доступной, позволяющей ознакомиться с ней без применения дополнительных программных или технологических средств, не затрудняет возможности для просмотра и ознакомления с размещенной информацией.

На основании изложенного, УФАС по Ярославской области соглашается с доводами Заказчика о том, что ООО «Первая Медицинская Компания» подало заявку, не соответствующую требованиям документации Государственного

автономного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница №9» о закупке.

В соответствии с пунктом 3.5.5. Положения, по результатам проведения рассмотрения заявок Единая комиссия отклоняет заявки, которые не отвечают требованиям документации, что является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Следовательно, жалоба ООО «Первая Медицинская Компания» является необоснованной.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Первая Медицинская Компания» на действия организатора закупки Государственного автономного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница №9» при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку аппарата ультразвукового диагностического, сканирующего под торговой маркой Logiq S 8 с принадлежностями, необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение закупки, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 14.11.2016 № 20933/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии С.В. Гаврилов И.В. Симонова