

Резолютивная часть решения оглашена 27.06.2012г.

В полном объеме решение изготовлено 29.06.2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА), рассмотрев 27.06.2012г. дело № 17 от 20.06.2012г. по признакам нарушения Некоммерческим товариществом собственников жилья «Уют» (далее – НТСЖ «Уют») (Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Гидростроителей, 12, Председатель правления НТСЖ «Уют» Пыхтин Г.Г.) пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии представителей НТСЖ «Уют»,

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление от ООО «СтройТрест» (вх. № 1078 от 10.05.2012г.) на действия организатора торгов – НТСЖ «Уют», выразившиеся в нарушении порядка оценки заявок на участие в конкурсе на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: Майминский район, с. Майма, ул. Гидростроителей, 13.

04.06.2012г. заявление ООО «СтройТрест» было отозвано (письмо вх. № 1281 от 04.06.2012г.). Доводы, изложенные в заявлении ООО «СтройТрест», были проанализированы Управлением ФАС по Республике Алтай на предмет соответствия требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам анализа доводов, изложенных в заявлении ООО «СтройТрест», Управлением ФАС по Республике Алтай на основании пункта 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении НТСЖ «Уют» по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ № 95 от 20.06.2012г. «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства»), выразившегося в не соблюдении утвержденного Приказом Министерства регионального развития Республики Алтай № 144-Д от 22.04.2011г. Порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», а именно нарушение порядка определения победителя конкурса путем неверной оценки (присвоение баллов) заявок участников конкурса на право заключения договора

подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Республики Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Гидростроителей, 13.

Рассмотрение дела № 17 от 20.06.2012г. о нарушении НТСЖ «Уют» антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 26.06.2012г.

26.06.2012г. от председателя НТСЖ «Уют» поступило ходатайство (вх. № 1502 от 26.06.2012г.) об отложении рассмотрения дела № 17 от 20.06.2012г.

По результатам рассмотрения данного ходатайства, Комиссией УФАС по РА принято решение отложить рассмотрение дела № 17 от 20.06.2012г. на 27.06.2012г. (определение об отложении рассмотрения дела № 17 от 26.06.2012г.).

Определением о назначении дела № 17 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 20.06.2012г. у НТСЖ «Уют» запрошено письменное пояснение по факту выявленных признаков нарушения антимонопольного законодательства (пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Согласно представленным НТСЖ «Уют» (вх. № 1486 от 25.06.2012г.) письменным пояснениям, члены конкурсной комиссии участвовали в работе впервые, не имея опыта, и руководствовались не снижением цены и установлением сроков, а надежностью будущего подрядчика.

Комиссия УФАС по РА, в ходе рассмотрения данного дела о нарушении антимонопольного законодательства установила:

1. Заказчиком по конкурсу на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Гидростроителей, 13 является НТСЖ «Уют».

Согласно Приказу Председателя правления НТСЖ «Уют» № 8 от 17.04.2012г. «О создании конкурсной комиссии» была создана комиссия по отбору подрядной организации на проведении капитального ремонта жилого многоквартирного дома расположенного по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Гидростроителей, 13 в составе 5 человек.

2. 20.04.2012г. были опубликованы:

- Извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту. Предмет конкурса - право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Гидростроителей, 13. Работы (объекты) – ремонт внутридомовых инженерных систем, в т.ч. водопровод горячей воды, водопровод холодной воды, отопление, канализация, электрооборудование;

- Извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту. Предмет конкурса - право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома,

расположенного по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Гидростроителей, 13. Работы (объекты) – ремонт жилого дома, в т.ч. крыши, подвальное помещение, утепление и ремонт фасада.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение вышеуказанных работ по капитальному ремонту многоквартирного дома от 27.04.2012г. поступили 3 заявки от следующих организаций:

1. ООО «АлтайСтройКомплект»;
2. ООО «СМУ-07»;
3. ООО «СтройТрест».

Все 3 заявки признаны конкурсной комиссией соответствующими требованиям конкурсной документации и данные хозяйствующие субъекты были допущены к участию в конкурсе.

Приказом Министерства регионального развития Республики Алтай № 144-Д от 22.04.2011г. утвержден Порядок привлечения товариществом собственников жилья (далее – ТСЖ) подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Главой 6 указанного нормативно-правового акта утверждены критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе.

В нарушение требований главы 6 данного Порядка, Конкурсной комиссией были допущены ошибки при оценке заявок на участие в конкурсе, а именно присвоено неверное количество баллов участникам конкурса по критерию «квалификация участника» и как следствие неверно определен победитель конкурса, т.е. нарушен порядок определения победителя конкурса. А именно, Конкурсной комиссией по критерию «квалификация участников» по виду работ «ремонт жилого дома, в т.ч. крыши, подвальное помещение, утепление и ремонт фасада» неверно присвоены балы всем участникам конкурса. Согласно приложению №1 к протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 5 мая 2012 № 3 по указанному критерию присвоены следующие баллы: ООО «АлтайСтройКомплект» – 10 баллов; ООО «СМУ - 07» 20 баллов; ООО «СтройТрест» - 10 баллов. Итоговые баллы выставлены следующим образом: ООО «АлтайСтройКомплект» 70 баллов; ООО «СМУ - 07» 90 баллов; ООО «СтройТрест» - 65 баллов.

Однако, с учетом предложенных участниками условий выполнения договора подряда, на основании критерий и порядка оценки заявок на участие в конкурсе, утвержденных приказом Министерства регионального развития Республики Алтай № 144-Д от 22.04.2011г., баллы по критерию «квалификация участников» должны быть распределены следующим образом: ООО «АлтайСтройпроект» 15 баллов; ООО «СМУ - 07» 10 баллов; ООО «СтройТрест» 15 баллов. В связи с чем, итоговые баллы должны быть выставлены следующим образом: ООО «**АлтайСтройКомплект**» **95 баллов**; ООО «СМУ - 07» 80 баллов; ООО «СтройТрест» 90 баллов.

Конкурсной комиссией по критерию «квалификация участников» по видам работ «ремонт внутридомовых инженерных систем, в т.ч. водопровод горячей воды,

водопровод холодной воды, отопление, канализация, электрооборудование» неверно присвоены баллы всем участникам конкурса. Согласно приложению №1 к протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 5 мая 2012г. № 3 по указанному критерию присвоены следующие баллы: ООО «АлтайСтройКомплект» – 10 баллов; ООО «СМУ - 07» 20 баллов; ООО «СтройТрест» - 10 баллов. Итоговые баллы выставлены следующим образом: ООО «АлтайСтройКомплект» 70 баллов; ООО «СМУ - 07» 90 баллов; ООО «СтройТрест» - 65 баллов.

Однако, с учетом предложенных участниками условий выполнения договора подряда, баллы по критерию «квалификация участников» должны быть распределены следующим образом: ООО «АлтайСтройКомплект» 15 баллов; ООО «СМУ - 07» 10 баллов; ООО «СтройТрест» 15 баллов. В связи с чем, итоговые баллы должны быть выставлены следующим образом: **ООО «АлтайСтройКомплект» 95 баллов**; ООО «СМУ - 07» 80 баллов; ООО «СтройТрест» 90 баллов.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев и проанализировав материалы дела, ознакомившись с доводами НТСЖ «Уют», пришла к следующим выводам:

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Согласно пункту 1.2.3 Порядка привлечения ТСЖ подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, утвержденного приказом Министерства регионального развития Республики Алтай № 144-Д от 22.04.2011г., заказчик участвует в формировании и работе конкурсных комиссий по проведению открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Ввиду того, что Конкурсная комиссия была создана Приказом Председателя правления НТСЖ «Уют» и оценка заявок на участие в конкурсе осуществлялась членами конкурсной комиссии, в том числе, являющимися членами НТСЖ «Уют», то в действиях НТСЖ «Уют» усматриваются нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в неверной оценке (присвоение баллов) заявок участников конкурса.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители НТСЖ «Уют» согласились с выявленными нарушениями антимонопольного законодательства, пояснив, что данные нарушения произошли в виду отсутствия опыта проведения конкурсов на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия некоммерческого товарищества собственников жилья «Уют», выразившиеся в не соблюдении утвержденного приказом Министерства регионального развития Республики Алтай № 144-Д от 22.04.2011г. Порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», а именно нарушение порядка определения победителя конкурса путем неверной оценки (присвоение баллов) заявок участников конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Республики Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Гидростроителей, 13, нарушением пункт 3 части 1 статью 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать НТСЖ «Уют» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а именно в последующим при проведении конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома руководствоваться положениями Порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», утвержденного Приказом Министерства регионального развития Республики Алтай № 144-Д от 22.04.2011г.

ПРЕДПИСАНИЕ №17

29 июня 2012 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29.06.2012г. по делу № 17 от 20.06.2012г. о нарушении Некоммерческим товариществом собственников жилья «Уют» пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Некоммерческому товариществу собственников жилья «Уют» прекратить нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неверной оценке (присвоение баллов) заявок участников конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Республики Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Гидростроителей, 13, путем недопущения действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а именно в последующем при проведении конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, руководствоваться положениями Порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» утвержденного приказом Министерства регионального развития Республики Алтай № 144-Д от 22.04.2011г.

О принятии к исполнению настоящего предписания Некоммерческому товариществу собственников жилья «Уют» **необходимо сообщить в антимонопольный орган в течении пяти дней со дня его получения.**